

ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๓๐๗/๒๕๖๖



สพท. ๒๘๐
๗๐๑๕๔
๑๐.๗๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๒/๗ สพท.
วันที่ ๓๓.๖.๒๕๖๖

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง การขยายระยะเวลาดำเนินการออกใบอนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๒๓๔ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔
๓. ผลการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔
๔. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่อง การขยายระยะเวลาการดำเนินการออกใบอนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง(กบร.) ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๒๓ หน่วยงาน โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) เป็นประธาน ได้ประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔ เพื่อพิจารณามาตรการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ ๕ มาตรการ และได้เห็นชอบมาตรการดังกล่าวทั้ง ๕ มาตรการ โดยมีมาตรการเปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ลักลอบทำงานอยู่ในประเทศไทย และมีมติให้เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ ลงมติเห็นชอบมาตรการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ ๕ มาตรการ โดยมาตรการที่ ๑ คือมาตรการเปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ลักลอบทำงานอยู่ในประเทศไทย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) กำหนดดำเนินการหลังจากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโดยมีระยะเวลาดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑) การออกประกาศผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักร กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยออกประกาศผ่อนผัน ภายในเวลา ๓๐ วัน

๒) การรายงานตัวจัดทำทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว กำหนดให้กรมการปกครองดำเนินการจัดทำทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว ภายในเวลา ๓๐ วัน

๓) การตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพ กำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว ภายในเวลา ๙๐ วัน

๔) การอนุญาตทำงาน กำหนดให้กรมการจัดหางานรับแบบคำขอและพิจารณาออกใบอนุญาตทำงาน โดยกำหนดให้มีการจัดทำฐานข้อมูล Bio Data แรงงานต่างด้าวโดยการจับภาพใบหน้า ลายพิมพ์นิ้วมือแรงงานต่างด้าว เพื่อประกอบการออกใบอนุญาตทำงาน ภายในเวลา ๑๒๐ วัน

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกระบวนการเปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองดำเนินการมาตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๔ ซึ่งการดำเนินการในขั้นตอนการรับแจ้งรายงานตัวจดทะเบียนการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพ ได้ดำเนินการสิ้นสุดลงแล้ว โดยมีนายจ้างแจ้งจำนวนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ลักลอบทำงานเพื่อรายงานตัวจดทะเบียนจำนวนทั้งสิ้น ๑,๐๔๗,๖๑๒ คน (พม่า ๖๘๖,๗๗๔ คน ลาว ๑๐๗,๑๑๖ คน กัมพูชา ๒๕๓,๗๒๒ คน) ส่วนขั้นตอนการอนุญาตทำงานและการออกใบอนุญาตทำงาน ยังคงดำเนินการจนถึงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ แต่เนื่องจากกระบวนการดำเนินการในการออกใบอนุญาตทำงานกำหนดให้ต้องมีการจัดทำฐานข้อมูล Bio Data แรงงานต่างด้าว โดยการจัดเก็บภาพใบหน้าและลายพิมพ์นิ้วมือแรงงานต่างด้าวเพื่อประกอบการออกใบอนุญาตทำงานด้วยโดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน ซึ่งจะสิ้นสุดในวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ นั้น ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จทันตามที่กำหนดได้ เนื่องจากรูปแบบใบอนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าวใหม่ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ออกใบอนุญาตทำงานเป็นรูปเล่มซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ ประกอบกับงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการเป็นเงินนอกงบประมาณ (เงินกองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร) โดยต้องทำคำของบประมาณและต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกองทุนฯ รวมทั้งต้องได้รับความเห็นชอบจากกรมบัญชีกลางด้วยซึ่งมีขั้นตอนระยะเวลานานโดยกรมบัญชีกลางเห็นชอบเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๔ แต่กระบวนการดำเนินการต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎระเบียบของทางราชการ จึงทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดทำใบอนุญาตทำงานให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน คือวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ ได้ ส่งผลให้แรงงานต่างด้าวที่รายงานตัวจดทะเบียนและขออนุญาตทำงานแล้ว ปัจจุบันยังไม่ได้รับใบอนุญาตทำงานฉบับจริง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อตรวจสอบปราบปรามจับกุมและยืนยันตัวบุคคลของแรงงานต่างด้าวได้ หากไม่ได้มีการขยายเวลาการจัดทำใบอนุญาตทำงานออกไป

๓. สาเหตุสำคัญและประเด็นที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานในฐานะเลขานุการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบขยายระยะเวลาการจัดทำใบอนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าว โดยให้มีการจัดเก็บภาพใบหน้า และลายพิมพ์นิ้วมือแรงงานต่างด้าวเพื่อประกอบการออกใบอนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าวออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๙๐ วัน (นับตั้งแต่วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๔) ทั้งนี้เพื่อให้แรงงานต่างด้าวที่รายงานตัวจดทะเบียนและขออนุญาตทำงานได้รับใบอนุญาตทำงานที่ถูกต้อง เพื่อใช้แสดงตัวยืนยันตัวบุคคลในการตรวจสอบปราบปรามจับกุมของเจ้าหน้าที่ต่อไป

๔. ความเห็นชอบของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง(กปร.) จำนวน ๒๓ หน่วยงาน เห็นชอบกับการให้ออกใบอนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าว โดยให้มีการจัดเก็บภาพใบหน้า และลายพิมพ์นิ้วมือแรงงานต่างด้าวแล้วตามรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐-๑