

สิงห์ 9/184
2814554
14.904.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส2830 (สัตว์)
รับที่ : 8089/54 3 กสอ
วันที่ : 28 ก.ย. 54 เวลา : 13:36



ที่ ทส ๐๒๐๖.๒/๒๓๙๐

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการ Integrated Community-based Forest and Catchment Management through an Ecosystem Service Approach (CBFCM)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารโครงการ Integrated Community-based Forest and Catchment Management through an Ecosystem Service Approach (CBFCM)
จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๔๓๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการ Integrated Community-based Forest and Catchment Management through an Ecosystem Service Approach (CBFCM) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme: UNDP) ได้จัดทำและส่งข้อเสนอโครงการ Integrated Community-based Forest and Catchment Management through an Ecosystem Service Approach (CBFCM) ไปยังกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility: GEF)

/เพื่อพิจารณา...

เพื่อพิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณดำเนินการโครงการฯ เป็นระยะเวลา ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๗) ในรูปเงินสด (In cash) วงเงิน ๑,๗๕๘,๑๘๒ เหรียญสหรัฐฯ โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนงบประมาณที่ไม่อยู่ในรูปเงินสด (In kind) วงเงิน ๑๒,๒๑๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ ทั้งนี้ การส่งข้อเสนอโครงการดังกล่าว ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานเชิงปฏิบัติของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF Operational Focal Point) ของประเทศไทย ได้ให้การรับรองข้อเสนอโครงการ และคณะมนตรีกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกให้ความเห็นชอบต่อข้อเสนอโครงการอนุมัติวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ จำนวน ๑,๗๕๘,๑๘๒ เหรียญสหรัฐฯ แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการเสนอเอกสารโครงการฉบับสมบูรณ์ (Project Document) ให้ GEF พิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อเริ่มดำเนินโครงการ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ เห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปฏิบัติหน้าที่ Operational Focal Point มีอำนาจในการพิจารณาให้การรับรองข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามในข้อตกลงทางการเงิน ในกรณีที่เป็นการโครงการที่ได้รับอนุมัติสนับสนุนทางการเงินจาก GEF และมีข้อผูกพันทางการเงินเป็นตัวเงิน (In cash) ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องร่วมสนับสนุนในการดำเนินโครงการ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับ UNDP จัดทำเอกสารโครงการ CBFCM โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะต้องสนับสนุนงบประมาณสมทบที่ไม่อยู่ในรูปเงินสด (In kind) ในสัดส่วน ๓ เท่า ของงบประมาณที่ได้รับสนับสนุนจาก GEF ซึ่งกระทรวงฯ พิจารณาจากแผนงาน/โครงการที่ดำเนินงานโดยงบประมาณปกติของหน่วยงานในสังกัดกระทรวง เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๒,๒๑๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ แบ่งเป็นงบประมาณตามแผนงานด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ลุ่มน้ำ จำนวน ๑๑,๔๕๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ (๓๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท) การสมทบบุคลากร อาคารสถานที่ วัสดุอุปกรณ์และยานพาหนะ จำนวน ๗๖๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ (๒๓,๕๖๐,๐๐๐ บาท) พร้อมทั้งจัดทำรายละเอียดกิจกรรมโครงการและแผนการดำเนินโครงการ ซึ่งขณะนี้ได้เสนอเอกสารโครงการ CBFCM (Project Document) ให้ GEF พิจารณาแล้วเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ และสำนักเลขาธิการกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF Secretariat) มีความเห็นให้ปรับปรุงเพิ่มเติม และกระทรวงฯ ได้ปรับแก้ไขตามความเห็นของ GEF Secretariat แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างรอการพิจารณาจาก GEF Secretariat

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินโครงการ CBFCM เป็นความตกลงของฝ่าย UNDP กับผู้ปฏิบัติฝ่ายไทย (Implementing Partner) คือ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม...

สิ่งแวดล้อม ต้องสนับสนุนงบประมาณสมทบที่ไม่อยู่ในรูปเงินสด (In kind) โดยสนับสนุนแผนงาน/โครงการที่ดำเนินงานโดยปกติ ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น USD ๑๒,๒๑๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ ซึ่งเป็นเรื่องผูกพันรัฐบาลในแนบนโยบาย จึงควรนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนลงนาม ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอเอกสารโครงการฉบับสมบูรณ์ ให้ GEF Secretariat พิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งการลงนามความร่วมมือจะดำเนินการภายหลัง GEF Secretariat ให้ความเห็นชอบต่อเอกสารโครงการแล้ว อย่างไรก็ตาม เนื่องจากโครงการนี้ได้รับการอนุมัติวงเงินที่ขอรับการสนับสนุนจำนวน ๑,๗๕๘,๑๘๒ เหรียญสหรัฐฯ แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๓ และคาดว่า GEF Secretariat จะพิจารณาให้ความเห็นชอบกับเอกสารโครงการ และมีผลให้เริ่มดำเนินโครงการได้ภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๔ ดังนั้น เพื่อให้สามารถดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ ภายใต้ข้อตกลงดังกล่าว ได้ตามกำหนดและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโดยเร็ว

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การดำเนินโครงการ CBFCM เป็นการสร้างกลไกการพัฒนาและปรับปรุงนโยบายด้านการส่งเสริมการจัดการทรัพยากรป่าไม้ ลุ่มน้ำและทรัพยากรธรรมชาติอื่นๆ ของประเทศ โดยคำนึงถึงการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและระบบนิเวศเชิงลุ่มน้ำอย่างมีส่วนร่วมของชุมชน ซึ่งประยุกต์ใช้กลไกการประเมินมูลค่าทรัพยากรธรรมชาติ (Payment for Ecosystem Service : PES) รวมทั้งกลไกทางการเงินในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและการกักเก็บก๊าซเรือนกระจกจากสาขาชีวภาพ (biocarbon financing mechanism) มาเป็นตัวกำหนดค่าตอบแทนหรือชดเชย เพื่อรักษาระบบนิเวศที่สมบูรณ์เอาไว้ นอกจากนี้ ยังมุ่งเน้นการเสริมสร้างศักยภาพขององค์กร โดยการเสริมสร้างองค์ความรู้และประสบการณ์ที่ดีต่อชุมชนท้องถิ่น และผู้ที่ดูแลรักษาทรัพยากร รวมทั้งผู้ได้ประโยชน์จากทรัพยากรเหล่านั้น ในทางสร้างสรรค์เพื่อส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ และสร้างแรงจูงใจให้ทุกฝ่ายเห็นพ้องต้องกันในการจัดการทรัพยากรอย่างมีส่วนร่วม เพื่อลดความขัดแย้งในการพัฒนา นอกจากนี้ ยังช่วยเสริมสร้างขีดความสามารถของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในการประสานนโยบายและแผนงาน กฎระเบียบและข้อบังคับต่างๆ เพื่อที่จะส่งเสริมสนับสนุนให้มีการใช้กลไก PES และ biocarbon financing ในการตอบแทนหรือชดเชยคุณค่าของระบบนิเวศ อีกทั้งยังเป็นการสร้างเครือข่ายในการดำเนินงานภายใต้การมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ ด้วย โดยคาดหวังว่าจะมีการขยายผลการดำเนินโครงการซึ่งเป็นแนวปฏิบัติที่ดีในการใช้ PES และ biocarbon ในพื้นที่นำร่องใน ๔ ภูมิภาค ได้แก่ ลุ่มน้ำแม่สา

/(ภาคเหนือ)...

(ภาคเหนือ) กลุ่มน้ำท่าจีน (ภาคกลาง) กลุ่มน้ำลำเซบาย (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) และกลุ่มน้ำเกาะพะงัน (ภาคใต้)

๔.๒ ผลสัมฤทธิ์ของโครงการ ประกอบด้วย การสร้างศักยภาพเชิงนโยบายและเชิงองค์กร ในการส่งเสริมการประยุกต์ใช้หลักการ PES และ biocarbon สาธิตการประยุกต์ใช้กลไก PES ในพื้นที่นาร่อง เพื่อขยายพื้นที่ที่มีการบูรณาการจัดการทรัพยากรป่าไม้ และกลุ่มน้ำ

๔.๓ หน้าที่ความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในการ ดำเนินโครงการฯ คือ การกำหนดกรอบแนวทางและแผนการดำเนินโครงการ ให้สามารถเชื่อมโยงกับประเด็น ยุทธศาสตร์ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และอำนวยความสะดวก ประสานการดำเนินงาน ให้ข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็นด้านวิชาการที่เกี่ยวข้อง รวมถึงจัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการโครงการ (Project Board) โดยมีรองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธาน เพื่อกำกับ ติดตาม และ ประเมินผลการดำเนินงานโครงการฯ ให้บรรลุผลตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะสนับสนุนการดำเนินงานในลักษณะที่ไม่อยู่ในรูปของตัวเงิน (In kind) และ ร่วมลงนามในเอกสารโครงการ ร่วมกับ UNDP เพื่อยืนยันการรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก

๔.๔ หน้าที่ความรับผิดชอบของ UNDP ในการดำเนินโครงการฯ คือ การเป็นหน่วย สนับสนุนโครงการ (Project Assurance) มีหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการอำนวยการ โครงการในการกำกับดูแลโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนด และติดตามตรวจสอบโครงการ เพื่อให้ โครงการดำเนินไปตามกรอบระยะเวลา

๕. ความเห็นของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือหารือ กรมสนธิสัญญาและ กฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๐ วรรค สาม ระบุว่า “ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับ หนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย” ซึ่งกรม สนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศชี้แจงว่า ข้อเสนอโครงการดังกล่าว เป็นโครงการที่ถือได้ว่า อยู่ภายใต้ Country Programme Action Plan (CPAP) ซึ่งสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่าง ประเทศ (สพร.) ได้พิจารณาเห็นชอบแล้ว โดยได้ลงนามเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ค.ศ. ๒๐๐๗ และตามข้อเสนอ โครงการฯ ระบุว่าความรับผิดชอบด้านความปลอดภัยต่อหุ้นส่วนผู้ดำเนินการ บุคลากร และทรัพย์สิน ให้ เป็นไปตาม Agreement between the UN Special Fund and the Government of Thailand concerning Assistance from the Special Fund เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ค.ศ. ๑๙๖๐ จึงเห็นว่าข้อเสนอ โครงการดังกล่าวเป็นการดำเนินโครงการของฝ่าย UNDP กับผู้ปฏิบัติฝ่ายไทย (Implementing Partner) ภายใต้ CPAP ที่รัฐบาลไทยมีพันธกรณีต้องปฏิบัติตามอยู่แล้วกับองค์กรของสหประชาชาติ จึงไม่เข้าข่ายเป็นการทำ สนธิสัญญาตามมาตรา ๑๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

/๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทน ลงนามร่วมกับผู้แทน UNDP ในเอกสารโครงการ Integrated Community-based Forest and Catchment Management through an Ecosystem Service Approach (CBFCM)

๖.๒ อนุมัติในหลักการว่า ก่อนที่จะมีการลงนาม หากมีการแก้ไขร่างข้อเสนอโครงการในประเด็นที่ไม่ใช่หลักการสำคัญ ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักตรวจและประเมินผล

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๓๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๓๐,๓๔

E-mail : omeco_02@hotmail.com