

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๓๐๖/๖๓๕๐๖



สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดีชั้น ๕ ถนนแจ้งวัฒนะ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๖ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดกระบวนการรับรองการเป็นสมาคมที่มีสิทธิและอำนาจฟ้องคดีเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิของผู้บริโภค พ.ศ. ตามแผนพัฒนากฎหมายสำนักนายกรัฐมนตรี ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนากฎกระทรวง ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒
๒. สำเนากฎกระทรวงฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดกระบวนการรับรองการเป็นสมาคมที่มีสิทธิและอำนาจฟ้องคดีเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิของผู้บริโภค พ.ศ.
๔. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดกระบวนการรับรองการเป็นสมาคมที่มีสิทธิและอำนาจฟ้องคดีเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิของผู้บริโภค พ.ศ.
๕. ตารางเปรียบเทียบกฎกระทรวง ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ และ กฎกระทรวงฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ กับ ร่างกฎกระทรวงกำหนดกระบวนการรับรองการเป็นสมาคมที่มีสิทธิและอำนาจฟ้องคดีเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิของผู้บริโภค พ.ศ.

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ เนื่องด้วยตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้บัญญัติให้สมาคมที่มีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองผู้บริโภคหรือต่อต้านการแข่งขันอันไม่เป็นธรรมทางการค้ามีสิทธิที่จะยื่นคำขอรับการรับรองต่อคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคเพื่อให้เป็นสมาคมที่มีสิทธิอำนาจฟ้องคดีเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิผู้บริโภคแทนสมาชิกของสมาคมโดยได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การขอรับการรับรองในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ และวิธีการขอรับการรับรองตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งกฎกระทรวงทั้งสองฉบับดังกล่าวเป็นอนุบัญญัติที่เกี่ยวกับการอนุมัติหรืออนุญาตที่มีบทบัญญัติบางประการที่เข้าซ้อนกับกฎหมายอื่นและไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ปัจจุบัน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๑-๒)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑	การพัฒนา กฎหมายของ ส่วนราชการ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓	๒๖ มกราคม ๒๕๕๓	กำหนดให้ส่วนราชการจัดทำแผน ในการยกเลิก ปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติ ของกฎหมายที่ส่วนราชการรักษาการ หรืออยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการที่ เกี่ยวกับการอนุมัติหรืออนุญาตที่ไม่ถูกต้อง ไม่มีความจำเป็นหรือไม่เหมาะสมเช่น ซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น ลำสมัย หรือสร้างภาระให้กับผู้ขอรับอนุมัติหรือผู้ขอรับ อนุญาตเกินความจำเป็นเมื่อเทียบกับประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก และ ประโยชน์ของราชการ โดยการดำเนินการแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะที่ ๑ เป็นการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และ ระยะที่ ๒ เป็นการจัดทำกฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายที่ได้รับอนุมัติให้แล้ว เสร็จ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๔ สำนักงานรัฐมนตรี
โดยสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ได้เสนอให้มีการยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐)
ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๐)
ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับ
คุณสมบัติของสมาคม กรรมการ สมาชิก วิธีการประชุม และวิธีการยื่นคำขอรับการรับรองซึ่งไม่เหมาะสมกับ
สถานการณ์ปัจจุบัน และมีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่นที่ใช้บังคับอยู่โดยได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงกำหนด
กระบวนการรับรองการเป็นสมาคมที่มีสิทธิและอำนาจฟ้องคดีเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิของผู้บริโภค พ.ศ.
ขึ้นใหม่ ซึ่งเป็นกฎหมายที่จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔ (๕)
แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดกระบวนการรับรองการเป็นสมาคมที่มีสิทธิและอำนาจฟ้องคดี
เกี่ยวกับการละเมิดสิทธิของผู้บริโภค พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครอง
ผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ และกฎกระทรวงฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครอง
ผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งมีบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติของกรรมการ องค์ประชุมและการลงมติที่ซ้ำซ้อน
กับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และได้รับการตรวจสอบรับรองจากนายทะเบียน
กระทรวงมหาดไทยมาแล้ว อีกทั้งสมควรกำหนดวิธีการยื่นคำขอรับการรับรองไว้ในกฎกระทรวง
ฉบับเดียวกันเพื่อลดภาระแก่สมาคมที่จะขอรับการรับรองในการตรวจสอบกฎหมายหลายฉบับ

๒. กำหนดให้มีการรับรองได้เฉพาะสมาคมที่มีผลงานการดำเนินการด้านการ
คุ้มครองผู้บริโภคหรือต่อต้านการแข่งขันอันไม่เป็นธรรมทางการค้าที่จดทะเบียนมาแล้วไม่น้อยกว่า
๑ ปี และมีผลงานเป็นที่ประจักษ์

๒. กำหนดเงื่อนไข...

๓. กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติกรรมการของสมาคมให้มีสัญชาติไทย และมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ ของจำนวนกรรมการทั้งหมด ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารหรือผู้มีส่วนได้เสียจากการประกอบธุรกิจ และไม่เป็นบุคคลล้มละลายและไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดในคดีความผิดเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิของผู้บริโภค

๔. กำหนดคุณสมบัติสมาชิกของสมาคมต้องมีสัญชาติไทยไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด

๕. กำหนดให้ยื่นคำขอรับการรับรองได้ ๒ ช่องทาง คือ ยื่นด้วยตนเองต่อสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคและทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ

๖. กำหนดให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำขอ เว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็นให้ขยายระยะเวลาการพิจารณาได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง ครั้งละไม่เกิน ๑๕ วัน

๗. กำหนดอายุหนังสือรับรองให้มีผลใช้บังคับได้เป็นระยะเวลา ๔ ปี นับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๘. กำหนดให้สมาคมยื่นคำขอรับการรับรองได้ใหม่เมื่อพ้นกำหนด ๓ เดือน นับแต่วันที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีมติไม่ให้การรับรอง

๙. สมาคมที่ได้รับการรับรองต้องปฏิบัติตามระเบียบที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประกาศกำหนด

๑๐. สมาคมที่ได้รับการรับรองก่อนที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้หนังสือรับรองยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปได้อีก ๔ ปี

๑๑. กำหนดให้ระเบียบและประกาศที่ออกตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ และกฎกระทรวงฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๕๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้มีผลใช้บังคับต่อไป เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงนี้

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานกฤษฎีกาตรึงพิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการตามที่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคเสนอ จึงเห็นสมควรให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าวและส่งร่างกฎกระทรวงให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค(สำนักกฎหมายและคดี)

โทร. ๐ ๒๑๔๓ ๐๓๕๕ (นายปนิธาน)

โทรสาร. ๐ ๒๑๔๓ ๘๗๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ :panithan.c@ocpb.go.th