

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๑/๐๔๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส2640
รับที่ ๘7522/54
วันที่ : 16 ก.ย. 54 เวลา : 18:18
ที่ 1

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า สำหรับโครงการขยายทางหลวงหมายเลข ๔ สายตรัง-พัทลุง ตอนบ้านนาโยงเหนือ-เขาพับผ้า (บ้านนาวง) ให้เป็น ๔ ช่องจราจร ของกรมทางหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธาน ให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๔ สายตรัง-พัทลุง ตอนบ้านนาโยงเหนือ-เขาพับผ้า (บ้านนาวง)
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อมด้านคมนาคม ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชน ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๓
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๘๐ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๐
๕. สำเนาหนังสือกรมป่าไม้ ที่ กษ ๐๗๐๕ (ก)/๑๐๕๐๖ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๒
๖. ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๙๒ ตอนที่ ๑๘๑ ฉบับพิเศษ หน้า ๑ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๑๘
๗. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/๑๘๐๕๔ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๒
๘. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องการขออนุมัติใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า สำหรับโครงการขยายทางหลวงหมายเลข ๔ สายตรัง-พัทลุง ตอนบ้านนาโยงเหนือ-เขาพับผ้า (บ้านนาวง) ให้เป็น ๔ ช่องจราจร ของกรมทางหลวง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ ที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการก่อสร้างขยายทางหลวงหมายเลข ๔ สายตรัง-พัทลุง ตอนบ้านนาโยงเหนือ-เขาพับผ้า (บ้านนาวง) ให้เป็น ๔ ช่องจราจร ระยะทาง ๑๐.๓๔๖ กิโลเมตร เป็นส่วนหนึ่งของโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๓๘ ให้กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม ดำเนินการ โครงการดังกล่าวจัดเป็นโครงการที่มีลำดับความสำคัญสูง เพราะช่วงต้นทางจากจังหวัดตรังถึงเชิงเขาที่บ้านช่อง อำเภอนาโยง และช่วงปลายถึงเชิงเขาพับผ้า ที่บ้านนาวง อำเภอสรีนครินทร์ ได้ก่อสร้างเป็นทาง ๔ ช่องจราจรแล้ว เหลือเพียงช่วง กม.๔๖+๗๔๖ (บ้านช่อง อำเภอนาโยง จังหวัดตรัง) ผ่านเขาพับผ้าถึง กม.๓๖+๔๐๐ (บ้านนาวง อำเภอสรีนครินทร์ จังหวัดพัทลุง) ที่ยังคงเป็นทางหลวง ๒ ช่องจราจรอยู่

๑.๒ เส้นทางหลวงหมายเลข ๔ สายตรัง-พัทลุง ตอนบ้านนาโยงเหนือ-เขาพับผ้า (บ้านนาวง) (กม.๔๖+๗๔๖ - กม.๓๖+๔๐๐) เป็นเส้นทางที่ตัดผ่านเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาปู่-เขาย่า เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาบรรทัด พื้นที่คุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๒ ชั้น ๓ ชั้น ๔ ซึ่งถือว่าเป็นพื้นที่ที่มีความอ่อนไหวทางด้านสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ฉบับลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๕ และฉบับลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๓๕ มีการกำหนดให้โครงการทุกประเภทและทุกขนาดที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ ปิ ลมมา และพื้นที่เป็นเขตอุทยานแห่งชาติ เขตอนุรักษ์พันธุ์สัตว์ป่า ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อดำเนินการให้ความเห็นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕

๑.๓ กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม ได้เสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๔ สายตรัง-พัทลุง ตอนบ้านนาโยงเหนือ-เขาพับผ้า (บ้านนาวง) ซึ่งจัดทำรายงานฯ โดยบริษัท คอนซัลแทนท์ ออฟ เทคโนโลยี จำกัด มายังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้นำเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านคมนาคมของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชน พิจารณารวม ๒ ครั้ง โดยครั้งสุดท้ายในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓ คณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ได้มีมติให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ของโครงการ โดยกำหนดให้กรมทางหลวงปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม มาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด และให้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๑.๔ คณะกรรมการ...

๑.๔ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑. เห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๔ สายตรัง-พัทลุง ตอนบ้านนาโยงเหนือ-เขาพับผ้า (บ้านนาวง) ของกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม ตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านคมนาคม ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชน ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓ โดยให้กรมทางหลวงยึดถือปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด และนอกจากนั้นให้กรมทางหลวงปฏิบัติตามมาตรการเพิ่มเติมใน ๓ มาตรการ ดังนี้

๑.๑ การตัดต้นไม้ในเขตทาง ให้ดำเนินการเฉพาะเท่าที่จำเป็น โดยไม่ให้ตัดต้นไม้นอกเขตพื้นที่ผิวจราจรที่จะก่อสร้าง

๑.๒ กำกับดูแลในระหว่างจัดเตรียมพื้นที่และการก่อสร้าง มิให้ขุดตักดินในเขตทางและบริเวณใกล้เคียงมาใช้ในการก่อสร้าง และให้คงสภาพตามลักษณะภูมิประเทศเดิม

๑.๓ กำกับผู้รับจ้างออกแบบก่อสร้าง และ/หรือผู้ดำเนินการก่อสร้างให้ปฏิบัติตามมาตรการอย่างเคร่งครัด และให้ชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการกำกับดูแลโครงการด้วย

๒. ให้กรมทางหลวงนำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการอนุมัติโครงการและขอใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ การก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า นั้น คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ลงมติรับทราบและเห็นชอบแนวทางการพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และให้องค์กร ส่วนราชการ หรือหน่วยงานต่างๆ นำไปปฏิบัติในการวางแผนหรือดำเนินการในการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าต่อไป ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑. ห้ามมิให้ตัดถนนเพื่อเป็นทางสัญจรสาธารณะขึ้นใหม่

๒. เส้นทางสาธารณะเดิมที่มีอยู่แล้วไม่ให้ขยายช่องจราจร แต่ให้ปรับปรุงผิวจราจรหรือการชะลอความเร็วแทน

๓. การปรับปรุงผิวจราจรให้ทำเพื่อความปลอดภัยในการจราจรเป็นหลัก และให้พิจารณาเป็นกรณีๆ ไป

๔. การพัฒนาถนนเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองดูแลรักษาพื้นที่หรือการศึกษา หรือการวิจัย หรือการท่องเที่ยว ให้ทำเท่าที่จำเป็นเท่านั้น โดยคำนึงถึงผลกระทบและการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

๒.๒ จากการตรวจสอบสภาพพื้นที่ทั้งสองฟากของโครงการก่อสร้างขยายทางหลวงหมายเลข ๔ สายตรัง-พัทลุง ตอนบ้านนาโยงเหนือ-เขาพับผ้า (บ้านนาง) ให้เป็น ๔ ช่องจราจร เป็นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย กล่าวคือ ด้านทิศเหนือของแนวเส้นทางเป็นพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาปู่-เขาย่า และด้านทิศใต้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาบรรทัด และแนวทางหลวงโครงการเป็นขอบเขตในการประกาศพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายทั้งสองส่วน โดยกรมทางหลวงได้รับพิจารณาอนุมัติจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๘ ให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ประกอบด้วย เขตอุทยานแห่งชาติเขาปู่-เขาย่า ในเขตจังหวัดพัทลุงและจังหวัดตรังเนื้อที่ ๓๔๓ ไร่ ๔๒ ตารางวา โดยไม่ต้องเพิกถอนบริเวณที่ได้รับอนุญาตออกจากเขตอุทยานแห่งชาติ และได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าภูเขาบรทัดแปลงที่ ๑ ตอนที่ ๑ เนื้อที่ ๗๐ ไร่ ๒ งาน ๕๐ ตารางวา และป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเทือกเขาบรรทัด แปลงที่ ๒ ตอนที่ ๑ เนื้อที่ ๕๗ ไร่ ๓ งาน ๔๘ ตารางวา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ซึ่งเพิกถอนเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาบรรทัดส่วนที่ซ้อนทับป่าสงวนแห่งชาติบริเวณดังกล่าวแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ขอบเขตพื้นที่ได้รับอนุญาตครอบคลุมแนวทางหลวงโครงการ ความกว้าง ๖๐ - ๑๐๐ เมตร (ข้างละ ๓๐ - ๕๐ เมตรจากกึ่งกลางถนน)

๒.๓ แนวทางหลวงโครงการปัจจุบันส่วนใหญ่ตัดผ่านชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๓ และบางส่วนในช่วงที่ ๔ ต่อช่วงที่ ๕ ตัดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๒ (ระยะทางประมาณ ๕๐๐ เมตร) โดยไม่มีส่วนใดตัดผ่านชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๓. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาการขออนุมัติใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า สำหรับขยายทางหลวงหมายเลข ๔ สายตรัง-พัทลุง ตอนบ้านนาโยงเหนือ-เขาพับผ้า (บ้านนาง) ให้เป็น ๔ ช่องจราจรของกรมทางหลวงแล้วมีความเห็นว่า การก่อสร้างขยายทางหลวงหมายเลข ๔ ช่วงดังกล่าว เป็นการก่อสร้างขยายทางหลวงจาก ๒ ช่องจราจรเป็น ๔ ช่องจราจร ต่อเนื่องในเส้นทางหลวงหมายเลข ๔ สายตรัง-พัทลุง ที่ได้ดำเนินการไปแล้วเมื่อปี ๒๕๓๘ โดยเป็นเส้นทางหลวงสายหลักเชื่อมโยงจังหวัดตรังและจังหวัดพัทลุง ซึ่งในปัจจุบันมีปริมาณการจราจรสูง ประกอบกับคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการและกรมทางหลวงได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ วงเงิน ๕๖๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการก่อสร้างขยายเส้นทางช่วงดังกล่าว ขณะนี้กรมทางหลวงได้ลงนามในสัญญากับผู้รับจ้างแล้ว

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

การก่อสร้างขยายทางหลวงหมายเลข ๔ สายตรัง-พัทลุง ตอนบ้านนาโยงเหนือ-เขาพับผ้า (บ้านนาง) ให้เป็น ๔ ช่องจราจร เข้าข่ายการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

/ซึ่งคณะรัฐมนตรี...

ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ห้ามมิให้ขยายช่องจราจรแต่ให้ปรับปรุงผิวจราจรแทน อีกทั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ ให้กรมทางหลวงนำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการขออนุมัติโครงการและขอใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กรมทางหลวงดำเนินการ ดังนี้

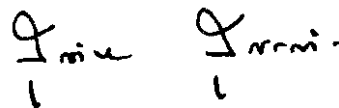
๔.๑ อนุมัติให้กรมทางหลวงใช้พื้นที่ในอุทยานแห่งชาติเขาปู่-เขาย่า ในเขตจังหวัดพัทลุงและจังหวัดตรัง เนื้อที่ ๓๔๓ ไร่ ๔๒ ตารางวา และพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าภูเขาบรทัด แปลงที่ ๑ ตอนที่ ๑ เนื้อที่ ๗๐ ไร่ ๒ งาน ๕๐ ตารางวา และป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเทือกเขาบรทัด แปลงที่ ๒ ตอนที่ ๒ เนื้อที่ ๕๗ ไร่ ๓ งาน ๔๘ ตารางวา ซึ่งอยู่ในเขตทางหลวงและเป็นพื้นที่ที่กรมทางหลวงได้รับอนุญาตจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๘ ให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อสร้างทางและแก้ไขเขตทางใหม่ ทางหลวงหมายเลข ๔ สายพัทลุง-ตรัง (เขาพับผ้า) ท้องที่จังหวัดพัทลุงและจังหวัดตรัง

๔.๒ อนุมัติให้กรมทางหลวงดำเนินโครงการก่อสร้างขยายทางหลวงหมายเลข ๔ สายตรัง-พัทลุง ตอนบ้านนาโยงเหนือ-เขาพับผ้า (บ้านนาวง) ให้เป็น ๔ ช่องจราจร โดยปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการอย่างเคร่งครัด รวมทั้งปฏิบัติตามมาตรการเพิ่มเติมใน ๓ มาตรการตามความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(สุกำพล สุวรรณทัต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง กองกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๔๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๓๑๑๐

e-mail duangphon.p@mot.go.th

กรมทางหลวง สำนักแผนงาน

โทร. ๐ ๒๓๕๔ ๖๕๕๗ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๖๕๙๓