

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0904/ 14954



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 8612

วันที่ 11 ตุลาคม 2554 เวลา 9.00 น.

☒ ส่งมอบ
☐ พิจารณา
☐ เสนอ
☐ ไม่เสนอ
สวค. 1/211.3
วันที่ 17 มิ.ย. 54
เวลา 10-00 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

11 ตุลาคม 2554

เรื่องที่ ๕

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

11 ต.ค. 2554

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)20230 ลงวันที่ 27 กันยายน 2554

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)20230 ลงวันที่ 27 กันยายน 2554 ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (ครม.) เรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) จำนวน 2,567.909 ล้านบาท โดยขอให้กระทรวงการคลังคำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงินดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ 4 ตุลาคม 2554 นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ ขสมก. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการเชิงสังคม ซึ่งมีอัตราค่าบริการอยู่ภายใต้การควบคุมของภาครัฐ ซึ่งส่งผลให้ ขสมก. ไม่สามารถลดค่าใช้จ่ายให้สอดคล้องกับรายได้ โดยมีค่าใช้จ่ายหลักมาจากค่าใช้จ่ายพนักงาน ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าเช่าซ่อมและดอกเบี้ยจ่าย จึงทำให้ ขสมก. มีผลการดำเนินงานขาดทุนทุกปี โดยในปี 2553 มีผลการดำเนินงานขาดทุน จำนวน 2,383.01 ล้านบาท ปี 2554 มีผลการดำเนินงานขาดทุน จำนวน 2,159.93 ล้านบาท และขาดสภาพคล่องมาโดยตลอด นอกจากนี้ ยังมีเงินทุนหมุนเวียนไม่เพียงพอที่จะสามารถชำระหนี้ต่างๆ ได้ โดยเฉพาะหนี้ค่าน้ำมันและค่าเช่าซ่อม และเงินกองทุนบำเหน็จพนักงาน จำนวน 5,649.808 ล้านบาท (ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน 3,605.700 ล้านบาท ค่าเช่าซ่อม จำนวน 1,797.108 ล้านบาท และเงินกองทุนบำเหน็จพนักงาน จำนวน 247.000 ล้านบาท) ซึ่งส่งผลให้ ขสมก. มีเงินสดคงเหลือปลายงวดขาดมือ จำนวน 12,004.195 ล้านบาท จึงทำให้ไม่สามารถที่จะชำระหนี้ดอกเบี้ยที่ครบกำหนดได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องของ ขสมก. จึงเห็นควรให้ ขสมก. กู้เงินเพื่อชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินวงเงิน 2,567.909 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้คำประกันเงินกู้ และปรับยอดวงเงินกู้ตามที่ ขสมก. ต้องชำระจริงตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ ขสมก. เป็นผู้รับภาระชำระต้นเงินดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน รวมทั้งให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงินได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการกู้เงินฯ ดังนี้

1. วงเงินดอกเบี้ยของ ขสมก. ที่จะถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ที่กระทรวงการคลังได้ประมาณการไว้มีจำนวนประมาณ 2,355.00 ล้านบาท ซึ่ง ขสมก. ได้ขอกู้เงินในครั้งนี้ จำนวน 2,567.909 ล้านบาท สูงกว่าที่กระทรวงการคลังได้ประมาณการไว้ จำนวน 212.909 ล้านบาท จึงให้ ขสมก. กู้เงินตามวงเงินที่จ่ายจริงแต่ไม่เกิน วงเงิน 2,567.909 ล้านบาท

2. ประมาณการรายได้จากการดำเนินงานของ ขสมก. ในปีงบประมาณ 2555 มีแนวโน้มปรับตัวลดลง จากปีงบประมาณที่ผ่านมา ในขณะที่ประมาณการขาดทุนสุทธิของ ขสมก. มีการปรับตัวเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งอาจส่งผลให้ ขสมก. ต้องก่อหนี้เพิ่มขึ้นทุกปี ในขณะที่การกู้เงินดังกล่าวเป็นเพียงการแก้ไขปัญหาในระยะสั้น ขสมก. จึงควรดำเนินตามแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและบริการระบบขนส่งมวลชน กรุงเทพฯอย่างเคร่งครัด โดยต้องมีการปรับปรุงเส้นทางการเดินรถประจำทางใหม่ เพื่อลดค่าใช้จ่ายที่สูญเสียไปกับการเดินรถในเส้นทางที่มีระยะยาว แต่มีผลการดำเนินงานขาดทุน โดยปรับระยะทาง และกำหนดท่าต้นทางและปลายทางให้เหมาะสม พร้อมทั้งต้องวางแผนจัดการปัญหาภาระหนี้สินที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก และหาแนวทางในการเพิ่มรายได้ โดยปรับปรุงประสิทธิภาพในดำเนินงานเพื่อให้ประชาชนหันมาใช้บริการสาธารณะมากขึ้น เพื่อให้ ขสมก. มีสถานะทางการเงินและความสามารถในการแข่งขันที่ดีขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง