



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7658 3 สห
วันที่ ๕๐๖๕4 เวลา 10.20 น.

ที่ กษ ๑๒๐๕/๒๙๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี
ในท้องที่จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดลำปาง และจังหวัดแม่ฮ่องสอน รวม ๔ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารที่แนบ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ที่ดินในเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี หากปรากฏว่ามีราษฎรบุกรุกทำประโยชน์ในที่ดิน คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะดำเนินการตรวจสอบสภาพป่าไม้ถาวร หากปรากฏว่ามีราษฎรทำกินอยู่เต็มพื้นที่ โดยไม่มีสภาพคงเหลือเป็นป่า และเห็นควรจำแนกออกจากป่าไม้ถาวรเพื่อให้จัดเป็นที่ทำกินของราษฎร จะดำเนินการ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการพัฒนาที่ดินนำผลการตรวจสอบและความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อจำแนกออกจากป่าไม้ถาวร

(๒) คณะรัฐมนตรีพิจารณา หากเห็นชอบจะมีมติอนุมัติให้จำแนกที่ดินออกจากเขตป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อจัดเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่นๆ โดยมอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ (คจช.) ดำเนินการ

(๓) คณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางและมาตรการเกี่ยวกับนโยบายที่ดินจะเป็นผู้พิจารณากลับกรองในเบื้องต้น และนำเสนอ คจช. พิจารณา

(๔) หาก คจช. พิจารณาเห็นชอบ จะมีมติมอบให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ โดยให้กรมที่ดินนำไปออกหนังสือแสดงสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินหรือมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับที่ดินเป็นหลัก

๑.๒ ที่ดินที่ได้ผ่านการพิจารณาดังกล่าวข้างต้น จะมีสภาพเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินซึ่งเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่าที่อยู่นอกเขตป่าไม้ถาวร เมื่อ คจช.พิจารณามอบที่ดินให้ ส.ป.ก. นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จะอยู่ในหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ที่กำหนดให้ ส.ป.ก. นำที่ดินของรัฐประเภทที่รกร้างว่างเปล่ามาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ โดยบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ (๓) ว่า “ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินซึ่งเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่า หรือที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้งหรือกลับมาเป็นของแผ่นดินโดยประการอื่นตามกฎหมายที่ดิน และที่ดินนั้นอยู่นอกเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ จังหวัดศรีสะเกษ มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๐๖ ให้รักษาป่าที่จัดสรรบ้านโนน (บางส่วน) เนื้อที่ประมาณ ๒๗,๘๐๘ ไร่ ไร่เป็นเขตป่าไม้ถาวร

๒.๒ จังหวัดลำปาง มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ ให้รักษาป่าแม่อิง-แม่ตำ-แม่จูน เนื้อที่ประมาณ ๒,๔๐๔,๑๓๑ ไร่ ไร่เป็นเขตป่าไม้ถาวร

๒.๓ จังหวัดแม่ฮ่องสอน มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๐๙ ให้รักษาป่าแม่ปายฝั่งขวา แปลง ๑ (หมายเลข ๘) เนื้อที่ประมาณ ๑,๒๒๖,๕๐๙ ไร่ และมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๐๙ ให้รักษาป่าแม่ปายฝั่งซ้าย แปลง ๒ (หมายเลข ๙) ไร่เป็นเขตป่าไม้ถาวร

๒.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๗ ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวร ตามข้อ ๒.๑-๒.๓ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ และมอบให้ คจช.พิจารณา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒.๕ คจช. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑ มอบพื้นที่ ๔ พื้นที่ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

(๑) ป่าที่จัดสรรบ้านโนน (บางส่วน) ให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน รวมเนื้อที่ ๖,๗๘๑ ไร่

(๒) ป่าแม่อิง-แม่ตำ-แม่จูน ให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน รวมเนื้อที่ ๕,๘๓๑-๓-๐๐ ไร่

(๓) ป่าแม่ปายฝั่งขวา แปลง ๑ (หมายเลข ๘) ให้ ส.ป.ก.รับไปดำเนินการโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน รวมเนื้อที่ ๒๙๓ ไร่

(๔) ป่าแม่ปายฝั่งซ้าย แปลง ๒ (หมายเลข ๙) รับไปดำเนินการโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน รวมเนื้อที่ ๑,๙๓๕ ไร่

๒.๖ ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบพื้นที่ว่าเหมาะสมแก่การเกษตร และมีราษฎรเข้าถือครองทำประโยชน์เต็มพื้นที่ และได้้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาในการประชุม

(๑) จังหวัดศรีสะเกษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และได้อนุมัติให้ดำเนินการในที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ในท้องที่จังหวัดศรีสะเกษ จำนวน ๓ แปลง รวมเนื้อที่ ๒,๓๕๐ ไร่ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๒) จังหวัดลำปาง ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้อนุมัติให้ดำเนินการในที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ในท้องที่จังหวัดลำปาง รวมเนื้อที่ ๕,๘๓๑-๓-๐๐ ไร่ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

(๓) จังหวัดแม่ฮ่องสอน ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ ได้อนุมัติให้ดำเนินการในที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ในท้องที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน จำนวน ๒ พื้นที่ รวมเนื้อที่ ๒,๐๔๖ ไร่ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

/๒.๗ ส.ป.ก. ...

๒.๗ ส.ป.ก. ได้สำรวจรังวัดพื้นที่ ปรากฏว่า

(๑) ป่าที่จัดสรรบ้านโนน (บางส่วน) เนื้อที่ ๖,๗๘๑ ไร่ เป็นพื้นที่ทับซ้อนป่าสงวนแห่งชาติ ที่กรมป่าไม้มอบให้ ส.ป.ก. นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินแล้ว ๔๓๘ ไร่ และทับซ้อนกับที่สาธารณประโยชน์ ที่ ส.ป.ก. มิได้นำมาดำเนินการ ๓,๙๙๓ ไร่ คงเหลือพื้นที่ดำเนินการ ๒,๓๕๐ ไร่ อยู่ในท้องที่อำเภอกันทรารมย์ และอำเภอยางชุมน้อย จังหวัดศรีสะเกษ ที่ยังไม่ประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

(๒) ป่าแม่อิง-แม่ตำ-แม่จุ่น เนื้อที่ ๕,๘๓๑-๓-๐๐ ไร่ อยู่ในท้องที่อำเภอเมืองปาน และอำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ยังไม่ประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

(๓) ป่าแม่ปายฝั่งขวา แปลง ๑ (หมายเลข ๘) เนื้อที่ ๒๙๓ ไร่ เป็นพื้นที่ทับซ้อนพื้นที่ป่าแม่ปายฝั่งขวาตอนล่าง (C) เนื้อที่ ๙๓ ไร่ จึงมีเนื้อที่ที่จะประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน แปลง ๑ (บางส่วน) และแปลง ๕ (บางส่วน) รวมเนื้อที่ ๒๐๐ ไร่ อยู่ในท้องที่อำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน จังหวัดแม่ฮ่องสอน ยังไม่ประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

(๔) ป่าแม่ปายฝั่งซ้าย แปลง ๒ (หมายเลข ๙) เนื้อที่ ๑,๙๓๕ ไร่ แต่จากการคำนวณเนื้อที่ตามรูปแผนที่ได้เนื้อที่ ๒,๖๘๘ ไร่ เป็นพื้นที่ทับซ้อนป่าแม่ปายฝั่งซ้ายตอนล่าง (E) ป่าแม่ปายฝั่งซ้ายตอนล่าง (C) และเขตทับซ้อนกับเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน เนื้อที่ ๘๔๒ ไร่ จึงมีเนื้อที่ที่จะประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน แปลง ๑ และแปลง ๕ (บางส่วน) รวมเนื้อที่ ๑,๘๔๖ ไร่ อยู่ในท้องที่อำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน จังหวัดแม่ฮ่องสอน ยังไม่ประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

๒.๘ ส.ป.ก. ได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดลำปาง และจังหวัดแม่ฮ่องสอน รวม ๔ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลเมืองน้อย ตำบลอีปาด ตำบลบัวน้อย อำเภอกันทรารมย์ และตำบลลิ้นฟ้า อำเภอยางชุมน้อย จังหวัดศรีสะเกษ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

(๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลบ้านขอ อำเภอเมืองปาน และตำบลบ้านคำ ตำบลบ้านเอื้อม อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

(๓) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลหมอกจำแป่ อำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน จังหวัดแม่ฮ่องสอน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

(๔) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลปางหมู ตำบลจองคำ และตำบลผาบ่อง อำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน จังหวัดแม่ฮ่องสอน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

/๔. สาระสำคัญ ...

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าว จะมีผลทำให้ ส.ป.ก.สามารถเข้าไปดำเนินการจัดที่ดินและพัฒนาศักยภาพของที่ดินได้ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ อันจะทำให้เกษตรกรได้รับสิทธิ และใช้ประโยชน์จากที่ดินดังกล่าวได้ถูกต้องตามกฎหมาย ทำให้เกษตรกรมีความมั่นคงและมีแรงจูงใจ ในการพัฒนาการผลิต เป็นไปตามนโยบายการแก้ไขปัญหาความยากจนของรัฐบาล

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย ส.ป.ก. จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดลำปาง และจังหวัดแม่ฮ่องสอน รวม ๔ ฉบับ เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔

๕.๒ วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งคืนร่างพระราชกฤษฎีกาให้ ส.ป.ก. เนื่องจากมีการยุบสภา และให้รอเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่

๕.๓ ส.ป.ก. ได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดลำปาง และจังหวัดแม่ฮ่องสอน รวม ๔ ฉบับ เนื้อที่ประกาศเขตรวม ๑๐,๒๒๗-๓-๐๐ ไร่ นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๙๙๓๒

บัญชีเอกสารที่แนบ

๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๑๓ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑
วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓
วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓
วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓
๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓
วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๓
๖. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลเมืองน้อย ตำบล
อีปาด ตำบลบัวน้อย อำเภอกันทรารมย์ และตำบลลิ้นฟ้า อำเภอยางชุมน้อย จังหวัดศรีสะเกษ ให้เป็นเขต
ปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๗. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลบ้านขอ อำเภอ
เมืองปาน และตำบลบ้านคำ ตำบลบ้านเอื้อม อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๘. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลหมอกจำแป่
อำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน จังหวัดแม่ฮ่องสอน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๙. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลปางหมู ตำบล
จองคำ และตำบลผาบ่อง อำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน จังหวัดแม่ฮ่องสอน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.
จำนวน ๑๒๐ ชุด