

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๔/๒๕๖๓



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เขตพระนคร กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๙๓๗
วันที่ ๒๗ ก.ย. ๕๔ เวลา ๑๑.๒๓

๗๙ ๓/๑๕๑

๒๗ ก.ย.

๒๕.๙๕๖

๒๖ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มเงินค่าจ้างก่อสร้างตามปริมาณงานที่ทำจริง ตามสัญญาแบบ Unit Price Contract รายการกำแพงป้องกันน้ำท่วมคลองมหาชัย (เพิ่มเติม) จังหวัดสมุทรสาคร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๖ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๓/๑๕๑๖๘

ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มเงินค่าจ้างก่อสร้างตามปริมาณงานที่ทำจริง ตามสัญญาแบบ Unit Price Contract รายการกำแพงป้องกันน้ำท่วมคลองมหาชัย (เพิ่มเติม) จังหวัดสมุทรสาคร มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ อนุมัติให้ส่วนราชการสามารถก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ ซึ่งการอนุมัติในครั้งนั้น ได้รวมถึงรายการกำแพงป้องกันน้ำท่วมคลองมหาชัย (เพิ่มเติม) จังหวัดสมุทรสาคร ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ในวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๕๙.๐ ล้านบาท (รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด ๒.๘ ล้านบาท) มีระยะเวลาก่อหนี้ผูกพัน ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๒ โดยใช้งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑๑.๒ ล้านบาท และผูกพันงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ อีกจำนวน ๔๗.๘ ล้านบาท อนึ่ง โครงการดังกล่าวได้รับการอนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๒ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓ แล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ (เอกสารประกอบการพิจารณา หน้า ๒)

๑.๒ หลังจาก ...

๑.๒ หลังจากได้รับอนุมัติตามข้อ ๑.๑ กรมชลประทานได้ดำเนินการประกวดราคาจ้าง ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และได้ว่าจ้างให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด สันติมิตรก่อสร้าง ดำเนินการก่อสร้าง กำแพงป้องกันน้ำท่วมคลองมหาชัย (เพิ่มเติม) ตามสัญญาเลขที่ กจ.๑๒/๒๕๕๒ (ฝพพ.๓) ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ ราคาก่อสร้างตามสัญญา ๔๙,๔๐๐,๐๐๐ บาท อายุสัญญา ๓๐๐ วัน (เอกสารประกอบการพิจารณา หน้า ๕) เริ่มนับอายุสัญญาวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒ และสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๒๙ เรื่อง การเพิ่ม วงเงินค่างานในสัญญาแบบจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง ซึ่งให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามที่ สำนักงบประมาณเสนอในข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ โดยในข้อ ๒.๑ กำหนดไว้ว่า “ให้ส่วนราชการต่างๆ ทำสัญญา ก่อสร้างลักษณะจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง (Unit Price Contract) ได้ภายในวงเงินประจำ วงที่ได้รับอนุมัติ และหากปริมาณงานก่อสร้างที่ทำจริงสูงขึ้นเกินกว่าที่กำหนดไว้ในสัญญาเป็นผลให้ต้อง จ่ายเงินเพิ่มขึ้น แต่ไม่เกิน ๑๐% ของราคาค่างานก่อสร้างตามสัญญาแล้ว ก็ขอให้ส่วนราชการขอทำความ ตกลงกับสำนักงบประมาณได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและ รวดเร็วในการปฏิบัติงานของส่วนราชการ แต่ถ้าหากต้องจ่ายเงินเพิ่มขึ้นตามปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นเกิน กว่า ๑๐% ของค่างานก่อสร้างแล้ว จะต้องเสนอขอรับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนทุกครั้ง” ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กรมชลประทานสามารถเพิ่ม วงเงินค่าก่อสร้างของรายการนี้ เพื่อจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเรื่อง ดังกล่าวภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เนื่องจากงบประมาณที่จะนำมาเป็นค่าจ้างก่อสร้างในส่วนที่เพิ่ม จำนวน ๙,๐๑๒,๑๗๔ บาท เป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กรมชลประทาน ได้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณไว้แล้ว เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ โดยเร็วต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของเรื่อง/ข้อเท็จจริง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้ควบคุมให้ผู้รับจ้างดำเนินการ ก่อสร้างกำแพงป้องกันน้ำท่วมคลองมหาชัยตามแบบรูปรายการที่วางไว้ และได้ประสานงานกับจังหวัด สมุทรสาครและเทศบาลนครสมุทรสาครเพื่อให้การก่อสร้างเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดมาโดยตลอด รวมทั้งมีการตั้งคณะกรรมการภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดแนวการก่อสร้างกำแพง เพื่อไม่ให้มีผลกระทบกับพื้นที่เศรษฐกิจของจังหวัด ซึ่งกรมชลประทานได้ดำเนินการก่อสร้างให้เป็นไปตาม

ความต้องการของประชาชนในพื้นที่แล้ว จากการดำเนินการดังกล่าวส่งผลให้ปริมาณงานเพิ่มขึ้น คิดเป็นเงินทั้งสิ้น ๙,๐๑๒,๑๗๔.๑๘ บาท หรือร้อยละ ๑๘.๒๔ ของวงเงินสัญญาเดิม เมื่อรวมกับวงเงินสัญญาเดิม ๔๙,๔๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นค่าจ้างก่อสร้างทั้งสิ้น ๕๘,๔๑๒,๑๗๔.๑๘ บาท (เอกสารประกอบการพิจารณา หน้า ๑๗) กรมชลประทานจึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างดังกล่าว ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๒๙ เรื่อง การเพิ่มวงเงินค่างานในสัญญาแบบจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง ก่อนพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔.๒ ข้อยกขหมาย

มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๒๙ เรื่อง การเพิ่มวงเงินค่างานในสัญญาแบบจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง ซึ่งให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามที่สำนักงานประมาณเสนอในข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ โดยในข้อ ๒.๑ กำหนดไว้ว่า “ให้ส่วนราชการต่างๆ ทำสัญญาก่อสร้างลักษณะจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง (Unit Price Contract) ได้ภายในวงเงินประจำงวดที่ได้รับอนุมัติ และหากปริมาณงานก่อสร้างที่ทำจริงสูงขึ้นเกินกว่าที่กำหนดไว้ในสัญญาเป็นผลให้ต้องจ่ายเงินเพิ่มขึ้น แต่ไม่เกิน ๑๐% ของราคาค่างานก่อสร้างตามสัญญาแล้ว ก็ขอให้ส่วนราชการขอทำความตกลงกับสำนักงานประมาณได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและรวดเร็วในการปฏิบัติงานของส่วนราชการ แต่ถ้าหากต้องจ่ายเงินเพิ่มขึ้นตามปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นเกินกว่า ๑๐% ของค่าจ้างก่อสร้างแล้ว จะต้องเสนอขอรับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนทุกครั้ง”

๔.๓ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานประมาณได้พิจารณาอนุมัติให้กรมชลประทานสามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปตั้งจ่ายสมทบรายการกำแพงป้องกันน้ำท่วมคลองมหาชัย (เพิ่มเติม) จำนวน ๙,๐๑๒,๑๗๔ บาท เพื่อเป็นค่าจ้างที่เพิ่มขึ้นตามปริมาณงานที่ทำจริง ตามเหตุผลความจำเป็นที่ขอทำความตกลงไปได้ แต่เนื่องจากค่าจ้างที่เพิ่มขึ้นตามปริมาณงานที่ทำจริงเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของราคางานก่อสร้าง กรมชลประทานจึงต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๒๙ เรื่อง การเพิ่มวงเงินค่างานในสัญญาแบบจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง ที่จะต้องเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ก่อนพิจารณาดำเนินการต่อไป (เอกสารประกอบการพิจารณา หน้า ๑๙)

๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กรมชลประทานสามารถเพิ่มเงินค่างานก่อสร้างกำแพงป้องกันน้ำท่วมคลองมหาชัย (เพิ่มเติม) จังหวัดสมุทรสาคร ได้ตามปริมาณงานที่ทำจริง ตามสัญญาแบบ Unit Price Contract จากวงเงินสัญญาเดิม ๔๙,๔๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๕๘,๔๑๒,๑๗๔ บาท (เพิ่มขึ้น ๙,๐๑๒,๑๗๔ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๘.๒๔ ของวงเงินสัญญาเดิม)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๖๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๖๙๑๗