

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๒๑๕/๒๙๕๘



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๔ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร.๐๕๐๖/ว.(ก)๑๙๔๘๑

ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๔/ว.๑๓๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๔

๓. สำเนาสรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๔

๔. สำเนามติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ขออนุมัติใช้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ในระหว่างที่ยังไม่สามารถเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ ได้ มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ ข้อ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

จากการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ มีมติ

๑.๑ รับทราบกรอบชนิด ราคา ปริมาณ ระยะเวลา วิธีการ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

๑.๒ อนุมัติในหลักการเงินยืมขาดเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายการดำเนินการตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ของหน่วยปฏิบัติหลัก ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร องค์การคลังสินค้า องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร กรมส่งเสริมการเกษตรและกรมการค้าภายใน ในวงเงินเท่าที่จำเป็นต้องจ่ายจริงในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และเงื่อนไขภายใต้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน และให้หน่วยปฏิบัติหลัก ดังกล่าวขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณก่อนดำเนินการต่อไป ทั้งนี้หากมีความจำเป็นต้องขออนุมัติถึงกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้หน่วยปฏิบัติหลักข้างต้นประสานงานในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรี อีกครั้งหนึ่ง

๑.๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปบริหารจัดการและระดมเงินทุนจากสถาบันการเงินต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรับจำนำตามโครงการดังกล่าวให้เหมาะสมเพียงพอต่อไป

๑.๔ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ประสานงานและตรวจสอบร่วมกับกระทรวงการคลัง และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินโครงการฯ ข้างต้นสอดคล้องกับข้อตกลงองค์การค้าโลก (WTO) ด้วย เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้เชิญประชุมเพื่อหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ ณ ห้องประชุม ดร.ป๋วย อึ๊งภากรณ์ สำนักงานประมาณ โดยมีสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมการค้าภายใน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร องค์การคลังสินค้า และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร เข้าร่วมประชุม พิจารณาเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ มีมติสำหรับวงเงินจ่ายขาดของ อคส. และ อ.ต.ก. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ จำนวน ๙,๙๕๘.๓๑๗ ล้านบาท ให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี หากสำนักงานประมาณ ไม่สามารถจัดสรรเงินงบประมาณให้ได้ทัน ให้ อคส. และ อ.ต.ก. ดำเนินการตามกฎหมายการจัดตั้ง อคส. และ อ.ต.ก. พร้อมทั้งเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ให้ ธ.ก.ส. สรรองจ่ายค่าใช้จ่ายสำหรับวงเงินจ่ายขาดในส่วนของ อคส. และ อ.ต.ก. จำนวน ๙,๙๕๘.๓๑๗ ล้านบาท ไปก่อน จนกว่าสำนักงานประมาณจะสามารถจัดสรรงบประมาณจ่ายคืน ธ.ก.ส. ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามที่ ครม. อนุมัติในหลักการเงินจ่ายขาดเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายการดำเนินการตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ให้แก่หน่วยปฏิบัติงานหลัก ในวงเงินเท่าที่จำเป็นต้องจ่ายจริงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขภายใต้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน แต่เนื่องจากสำนักงานประมาณยังไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้ได้ทันกับการเริ่มโครงการฯ ในวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ซึ่งต้องมีค่าใช้จ่ายเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานเกิดขึ้น จึงจำเป็นต้องให้ อ.ต.ก. เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ให้ ธ.ก.ส. สรรองจ่ายค่าใช้จ่ายในส่วนของ อ.ต.ก. ไปก่อน จนกว่าสำนักงานประมาณ จะสามารถจัดสรรเงินงบประมาณชำระคืน ธ.ก.ส. ต่อไป

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ ตามมติคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๔ อนุมัติวงเงินจ่ายขาดให้แก่ อ.ต.ก. และ อคส. จำนวน ๙,๙๕๘.๓๑๗ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรับจำนำข้าวเปลือก จำนวน ๒๕ ล้านตัน

๔.๒ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ อนุมัติการใช้เงินจาก ธ.ก.ส. เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ จำนวน ๑๕ ล้านตัน ในวงเงิน ๔,๑๙๕.๓๑๙ ล้านบาท ไปก่อน จนกว่าจะได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ ทั้งนี้วงเงิน ๔,๑๙๕.๓๑๙ ล้านบาท เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ของ อคส. เท่านั้น

๔.๓ อ.ต.ก. ซึ่งเป็นหน่วยปฏิบัติหลักจึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติให้ ธ.ก.ส. จ่ายเงินสำรองให้ อ.ต.ก. เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ จำนวน ๑๐ ล้านตัน ในวงเงิน ๓,๘๑๘.๘๑๘ ล้านบาท ไปก่อน จนกว่าจะได้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และให้สำนักงบประมาณ จัดสรรงบประมาณชุดใช้คืนเงินต้นและดอกเบี้ยในอัตรา FDR + ๑ ให้แก่ ธ.ก.ส. ให้ครบถ้วนจากงบประมาณแผ่นดิน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

๕. ข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เนื่องจากโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ เป็นเรื่องเร่งด่วนตามนโยบาย รัฐบาลที่ต้องรีบดำเนินการรับจำนำให้ทันภายในวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ซึ่งจะต้องมีค่าใช้จ่ายในการรับฝาก รับจำนำ และเก็บรักษาข้าวเปลือก ข้าวสาร จึงจำเป็นต้องมีเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินการรับจำนำข้าวเปลือก โดยให้ ธ.ก.ส. จ่ายเงินสำรองให้ อ.ต.ก. เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ จำนวน ๑๐ ล้านตัน ในวงเงิน ๓,๘๑๘.๘๑๘ ล้านบาท ไปก่อน จนกว่าจะได้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณชุดใช้คืนเงินต้นและดอกเบี้ยในอัตรา FDR + ๑ ให้แก่ ธ.ก.ส. ให้ครบถ้วน จากงบประมาณแผ่นดินในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร

โทร. ๐-๒๒๗๙-๒๐๘๐-๙ ต่อ ๕๐๑ - ๕๐๔, ๒๒๐

โทรสาร ๐-๒๒๗๐-๑๖๗๓