

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๑๐๐๕/๑๗๕๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๘๓๔๘

วันที่ ๑๓๓๕๔ เวลา ๑.๒๓

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓ ตุลาคม ๒๕๕๔

สคต 2/๒๕๖.1
4 มค ๕๔

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๔๒๗

เรื่องที่ ๑๘

ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔

จัดเข้าวาระ

- 4 ม.ค. 2554

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เสนอ

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency: IAEA) ในหัวข้อ "IAEA/RCA Final Progress Assessment Meeting" ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS/7/016 "Establishing a Benchmark for Assessing the Radiological Impact of Nuclear Power Activities on the Marine Environment in the Asia-Pacific Region" ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ และขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ความร่วมมือระหว่าง IAEA กับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติในการจัดประชุมต่าง ๆ ในไทยเป็นสิ่งที่ควรให้การสนับสนุน เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น นักวิชาการ จะมีโอกาสในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ทางสันติในสาขาต่าง ๆ ทั้งกับผู้แทน IAEA และกับผู้แทนจากประเทศต่าง ๆ ในระดับภูมิภาค นอกจากนี้ ยังเป็นการแสดงบทบาทที่แข็งขันและสร้างสรรค์ของไทยในการส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการกับ IAEA ในระดับภูมิภาคอีกด้วย ซึ่งจะเป็นปัจจัยที่เอื้อที่สำคัญต่อการดำเนินนโยบายด้านการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติของไทยในระยะยาว

๒. กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยสำหรับการประชุมดังกล่าว ซึ่งมีเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นผู้ลงนาม

๓. สำหรับประเด็นเกี่ยวกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ นั้น กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็น ดังนี้

๓.๑ หนังสือของ IAEA ดังกล่าว ซึ่งมี Proposed Arrangements เป็นภาคผนวกกับหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ประกอบกันเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงต้องเสนอหนังสือของ IAEA รวมทั้งภาคผนวก และร่างหนังสือตอบรับ

/ ของฝ่ายไทย ...

ของฝ่ายไทยให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนลงนาม พร้อมกับขออนุมัติให้
เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นผู้ลงนามหนังสือตอบรับของฝ่ายไทย

๓.๒ สำหรับประเด็นว่า หนังสือของ IAEA ดังกล่าว กับหนังสือตอบรับ
ของฝ่ายไทยประกอบกันเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่ง
จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อ
การพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องความตกลง
หุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น

๓.๓ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า หนังสือของ IAEA ดังกล่าว
และร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทย ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นเพียงการอำนวยความสะดวกในการ
จัดการประชุมระหว่างประเทศ ซึ่งมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงาน
ปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ เป็นกฎหมายรองรับ เป็นสนธิสัญญาตาม
กฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคแรกของรัฐธรรมนูญฯ

สำหรับประเด็นว่าเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของ
รัฐธรรมนูญฯ หรือไม่นั้น กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นในเบื้องต้นว่าหนังสือของ IAEA
และร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทย ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือ
เขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือ
ตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือ
สัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือ
มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา ๑๙๐
วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรี
จะเป็นผู้วินิจฉัย โดยส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วน
ราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาด้วย อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่า ในกรณีที่มี
ปัญหาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ศาลรัฐธรรมนูญจะ
เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหกของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๒ (น.ส.วาวไพลิน)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓