

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/ ๓ ๐๙๒



กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑ อ.เมือง

จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๙ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง การอนุมัติพิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีทางการค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้าปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และพิธีสารที่เกี่ยวข้องและร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุดที่ นร.๐๕๐๔/๑๗๑๑๓ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุดที่ นร.๐๕๐๖/๑๓๓๒๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมากที่ นร.๐๕๐๓/๑๖๒๔๗ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๒

๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ ว(ล) ๒๑๓๓๙ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร.๐๕๐๓/๑๙๓๓๔ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๗๗๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. กรอบความตกลงว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้น ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเปรู ฉบับภาษาอังกฤษและคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

๒. พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งการเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ฉบับภาษาอังกฤษและคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

๓. พิธีสารเพิ่มเติมภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งการเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ฉบับภาษาอังกฤษและคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

๔. พิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งการเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ฉบับภาษาอังกฤษและคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

๕. พิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งการเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ฉบับภาษาอังกฤษและคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

๖. ร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ๑) การอนุวัติพิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีทางการค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้าปี พ.ศ. ๒๕๔๘ และพิธีสารที่เกี่ยวข้องรวม ๔ ฉบับและ ๒) ร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) ไทยและเปรูได้ลงนามกรอบความตกลงว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้น (Framework Agreement on Closer Economic Partnership) เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๖ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ ครอบคลุมเรื่องการเปิดเสรีการค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุน การอำนวยความสะดวกทางการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจด้านต่างๆ ดังสิ่งส่งมาด้วย ๑

๒) ระหว่างปี ๒๕๔๘-๒๕๔๙ ซึ่งเป็นการดำเนินการก่อนรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ ไทยและเปรูได้จัดทำพิธีสาร ๒ ฉบับ ได้แก่

(๑) พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า (ลงนามเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘) มีสาระสำคัญคือการเร่งลด/ยกเลิกภาษีก่อนบางส่วน คิดเป็นร้อยละ ๗๐ ของจำนวนสินค้าทั้งหมด แบ่งเป็นลดภาษีศูนย์ทันที ร้อยละ ๕๐ และทยอยลดภาษีเป็นศูนย์ภายใน ๕ ปี ร้อยละ ๒๐

(๒) พิธีสารเพิ่มเติมระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า (ลงนามวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๙) มีสาระสำคัญคือการกำหนดกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า

๓) ระหว่างปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ ซึ่งเป็นการดำเนินการภายหลังที่รัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ ทั้งสองฝ่ายได้จัดทำพิธีสารเพิ่มเติมอีก ๒ ฉบับ ซึ่งพิธีสารเพิ่มเติมทั้งสองฉบับนี้ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ตามลำดับ ได้แก่

(๑) พิธีสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ ๒ (ลงนามวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒) มีสาระสำคัญคือการปรับรายการสินค้าและกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าของพิธีสารฯ และพิธีสารเพิ่มเติมฯ ที่ได้ลงนามไปแล้วจากพิกัดอัตราศุลกากรฉบับปี ๒๐๐๒ (HS ๒๐๐๒) เป็นพิกัดอัตราศุลกากรฉบับปี ๒๐๐๗ (HS ๒๐๐๗)

(๒) พิธีสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ ๓ (ลงนามวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓) มีสาระสำคัญ คือการแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเพื่อกำหนดขอบเขตการได้ถิ่นกำเนิดสินค้าของสินค้าประเภทสัตว์น้ำ พืชน้ำ แร่ธาตุและทรัพยากรใต้ทะเล และเพิ่มเติมข้อบทเกี่ยวกับการค้าผ่านประเทศที่สาม (Third Party Invoicing)

ตารางสรุปการจัดทำพิธีสารฯ ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู

พิธีสาร	ได้รับความเห็นชอบ จากคณะรัฐมนตรี	ได้รับความเห็นชอบ จากรัฐสภา	มีผลใช้บังคับ
พิธีสารฯ ปี ๒๕๔๘	/ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘	X	X
พิธีสารเพิ่มเติม ปี ๒๕๔๙	/ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๙	X	X
พิธีสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ ๒ ปี ๒๕๕๒	/ ๘ กันยายน ๒๕๕๒	/ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒	X
พิธีสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ ๓ ปี ๒๕๕๓*	/ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓	/ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓	X
หมายเหตุ * พิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ ระบุว่า พิธีสารดังกล่าวนี้และพิธีสารอื่นๆ ทุกฉบับมีผลบังคับใช้ในวันเดียวกับที่พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีทางการค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้าปี พ.ศ. ๒๕๔๘ มีผลใช้บังคับ			

๔) อย่างไรก็ดี พิธีสารฯ ทั้ง ๔ ฉบับที่ได้ลงนามระหว่างปี ๒๕๔๘-๒๕๕๓ ยังไม่มีผลใช้บังคับ เนื่องจากทั้งสองฝ่ายต้องดำเนินการภายในให้แล้วเสร็จก่อนดำเนินการแจ้งการมีผลผูกพันและกำหนดวันใช้บังคับของความตกลงฯ ต่อไป

๕) ฝ่ายไทยและเปรูได้มีการหารือทวิภาคีในระดับรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยฝ่ายเปรูได้เสนอให้มีการเจรจาเปิดตลาดสำหรับสินค้าส่วนที่เหลืออีกร้อยละ ๓๐ รวมทั้ง การค้าบริการและการลงทุน เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบความตกลงการเป็นหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นไทย-เปรู

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑) ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ และวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ มีมติเห็นชอบให้มีการลงนามพิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า (Early Harvest) และพิธีสารเพิ่มเติมระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒

๒) ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ ระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ต่อมา ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ลงมติให้ความเห็นชอบพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ ดังกล่าว และหนังสือแลกเปลี่ยนความเข้าใจเรื่องสินค้าสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำโดยมอบหมายให้หน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้องดำเนินการภายใน ประเทศเพื่ออำนวยความสะดวกให้เป็นไปตามสัญญา และมอบกระทรวงการต่างประเทศแจ้งภาคีคู่สัญญาทราบเพื่อให้หนังสือสัญญามีผลใช้บังคับต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ และ ๔

๓) ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ ระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวก

ความสะดวกทางการค้า ต่อมา ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ลงมติให้ความเห็นชอบพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ ดังกล่าว โดยมอบหมายให้หน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้องดำเนินการกระบวนกรภายใน ประเทศเพื่อนุ้ติการให้เป็นไปตามสัญญาและมอบกระทรวงการต่างประเทศแจ้งภาคีคู่สัญญาทราบเพื่อให้หนังสือสัญญามีผลใช้บังคับต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง ๕ และ ๖

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑) กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน รวมทั้ง ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของหนังสือสัญญา โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดสัมมนา เรื่อง “อเมริกาใต้: ชุมทรัพย์ที่ห่างไกลหรือใกล้แค่เอื้อม” เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ และจัดสัมมนาเรื่อง “FTA ไทย-เปรู เปิดประตูการค้าอเมริกาใต้” เพื่อรับฟังความคิดเห็นของทุกภาคส่วนเกี่ยวกับการจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งสรุปความคิดเห็นได้ว่า การจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู จะช่วยขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับเปรู รวมทั้ง เสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของไทยในตลาดเปรู และไทยจะได้ประโยชน์จากการนำเข้าวัตถุดิบ เช่น สินแร่ทองแดง ทอง ประมง และป่าไม้ อย่างไรก็ดี การค้าไทย-เปรู ยังมีมูลค่าไม่มากนัก เนื่องจากอุปสรรคด้านระยะทางที่ห่างไกล ทำให้ต้นทุนการขนส่งสินค้าระหว่างกันสูง จึงเสนอให้ภาครัฐพิจารณาร่วมมือทางธุรกิจกับประเทศอาเซียนอื่นในการจัดการขนส่งร่วมกัน

๒) กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมดำเนินการตามกระบวนกรภายในประเทศเพื่อให้พิธีสารฯ มีผลใช้บังคับและเป็นไปตามพันธกรณี เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ และเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีรับทราบการออกประกาศกระทรวงการคลังเรื่องการยกเว้นอากรและลดอัตราศุลกากรสำหรับของที่มีถิ่นกำเนิดจากสาธารณรัฐเปรู ซึ่งนำเสนอโดยกรมศุลกากร ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔ คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงการคลังดังกล่าว

๓) เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔ กระทรวงพาณิชย์ได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาจัดทำร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู สำหรับการขยายการเจรจากับเปรูโดยครอบคลุมการค้าสินค้าส่วนที่เหลืออีกร้อยละ ๓๐ การค้าบริการ และการลงทุน รวมทั้ง ความร่วมมือทางเศรษฐกิจด้านต่างๆ และต่อมาได้นำเสนอคณะอนุกรรมการกำกับดูแลการเจรจาความตกลงการค้าเสรีภายใต้คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศและได้รับความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อให้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี ๒๕๔๘ และพิธีสารเพิ่มเติมฯ จำนวน ๔ ฉบับมีผลใช้บังคับ

๒.๒ เพื่อให้มีการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับเปรู ในส่วนการค้าสินค้าที่เหลืออีกร้อยละ ๓๐ การค้าบริการและการลงทุน ซึ่งเป็นไปตามกรอบความตกลงว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเปรู ที่ได้ลงนามเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๖ ซึ่งระบุให้เปิดเสรีการค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุน การอำนวยความสะดวกทางการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจด้านต่างๆ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ การเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นระหว่างไทยและเปรูเริ่มขึ้นเมื่อปี ๒๕๔๕ และมีผลการเจรจาตามขั้นตอน แต่ยังไม่ผลบังคับใช้ จึงเห็นควรเร่งรัดการดำเนินการใช้ประโยชน์จากพิธีสารตามข้อ ๑.๑ ข้อย่อย ๒) (๑) ซึ่งมีการลงนามไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ และเปิดการเจรจาต่อไปให้สมบูรณ์ตามกรอบความตกลงว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้น ที่ลงนามเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๖ โดยให้ครอบคลุมการเปิดเสรีการค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจด้านต่าง ๆ

๓.๒ เพื่อรักษาความเชื่อมั่นต่อฝ่ายเปรูซึ่งได้เร่งรัดมาโดยตลอดให้ใช้บังคับความตกลงฯ และให้เริ่มเปิดการเจรจาต่อไปให้สมบูรณ์โดยเร็วที่สุด ทั้งนี้ ได้เสนอกรอบเวลาให้การเจรจาเสร็จสิ้นภายในเดือนกันยายน ๒๕๔๕

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี ๒๕๔๘ (Early Harvest) และพิธีสารเพิ่มเติมฯ จำนวน ๓ ฉบับ มีสาระสำคัญคือ การเร่งลดภาษีนำเข้าสินค้าบางส่วนจำนวนร้อยละ ๗๐ ของรายการสินค้าทั้งหมดภายในปี ๒๕๔๘ และกฎระเบียบต่าง ๆ อาทิ กฎเกณฑ์ว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า มาตรการด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า พิธีการศุลกากร การบริหารจัดการกฎหมาย กฎระเบียบที่โปร่งใส กลไกระงับข้อพิพาท ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๕

๔.๒ กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรูจะใช้กับการขยายการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู ซึ่งครอบคลุมถึงความตกลงด้านการค้าสินค้าในสินค้าส่วนที่เหลือ รวมทั้งการบริการและการลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจด้านต่าง ๆ รวมถึงการทบทวน ปรับปรุง หรือแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเปรู และความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู รวมทั้ง ภาควรรณกและเอกสารแนบท้าย ที่จะมีการเจรจาเพิ่มเติมในภายหน้า โดยสาระสำคัญของกรอบการเจรจาจะครอบคลุม ๑๐ ประเด็น ดังนี้

๑) การค้าสินค้า ให้มีการลดหรือยกเลิกอากรศุลกากรให้ครอบคลุมการค้าระหว่างกันให้มากที่สุด รวมทั้งมาตรการกีดกันและอุปสรรคทางการค้าที่มีใช้ภายใน

๒) กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า จัดทำหรือปรับปรุงกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าให้สอดคล้องกับโครงสร้างการผลิตสินค้าของไทย

๓) ด้านศุลกากร ให้มีความร่วมมือทางศุลกากร เพื่อลด/ ขจัดอุปสรรคทางการค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า

๔) มาตรการปกป้องและมาตรการเยียวยาด้านการค้า ให้มีมาตรการปกป้องสองฝ่ายเพื่อคุ้มกันเศรษฐกิจและภาคการผลิตภายในประเทศ

๕) มาตรการปกป้องด้านดุลการชำระเงิน ให้มีมาตรการปกป้องกรณีที่เกิดปัญหาด้านดุลการชำระเงิน

๖) การค้าบริการ เปิดเสรีภาคบริการอย่างค่อยเป็นค่อยไป เรียกร้องการเปิดตลาดบริการในสาขาที่ไทยมีศักยภาพ และอำนวยความสะดวกให้ผู้บริหารและบุคลากรที่มีฝีมือของไทยเข้าไปทำงานได้

๗) การลงทุน ให้มีการเปิดเสรีหรือลดอุปสรรคต่อการลงทุนระหว่างประเทศในสาขาที่ไทยมีศักยภาพและนอกเหนือจากภาคบริการ โดยรักษาสีทธิในการใช้มาตรการที่จำเป็นเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจกระทบต่อดุลการชำระเงิน

๘) ความร่วมมือและการอำนวยความสะดวกทางการค้า ให้มีความร่วมมือเพื่อเพิ่มการอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างไทยกับเปรูและส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือด้านเศรษฐกิจที่อยู่ในความสนใจของทั้งสองฝ่าย

๙) ทรัพย์สินทางปัญญา ให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาสอดคล้องกับระดับการคุ้มครองตามความตกลงขององค์การการค้าโลกและ/หรือความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี

๑๐) เรื่องอื่นๆ หรือในเรื่องที่เป็นประโยชน์ต่อการค้าและการลงทุนของไทย ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ผลการศึกษาเรื่องการขยายการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู โดยศูนย์บริการวิชาการ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ เมื่อปี ๒๕๕๔

ประโยชน์

๑) การเปิดเสรีเพิ่มขึ้นจะมีผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ(GDP)ในภาพรวมค่อนข้างน้อยประมาณร้อยละ ๐.๐๑ และสวัสดิการสังคมเพิ่มขึ้นโดยสวัสดิการจะเพิ่มสูงขึ้นหากเปิดเสรีมากขึ้น

๒) ผลตอบแทนแรงงานทั้งแรงงานฝีมือและไร้ฝีมือและผลตอบแทนทุนจะเพิ่มขึ้นสินค้าในกลุ่มที่นำมาเจรจาเพิ่มเติมที่ไทยจะส่งออกได้เพิ่มขึ้นมาก คือ เครื่องจักรและอุปกรณ์ สินค้าหมวดสิ่งทอและเสื้อผ้า ยางและผลิตภัณฑ์ และเครื่องหนัง และสินค้าที่ไทยจะนำเข้าเพิ่มขึ้น ได้แก่ ผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์ โลหะและผลิตภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์อาหาร และผลิตภัณฑ์หนัง

๓) มีแหล่งวัตถุดิบเพิ่มขึ้น อาทิ ไม้ ประมง และถ่านหิน

๔) การค้าบริการที่คาดว่าจะได้รับประโยชน์จากการเปิดเสรี ได้แก่ การท่องเที่ยวและบริการที่เกี่ยวข้อง (โรงแรม รีสอร์ท ภัตตาคาร) การก่อสร้าง การสื่อสารโทรคมนาคม คมนาคมขนส่ง ภาพยนตร์และบันเทิง บริการวิชาชีพ เช่น สถาปนิก วิศวกร มัณฑนากร นักบัญชี การจัดจำหน่ายสินค้า เนื่องจากไทยมีศักยภาพสูงกว่าเปรู ซึ่งยังไม่ได้รับการพัฒนาและมีการพึ่งพาต่างประเทศ

๕) เป็นการวางฐานความสัมพันธ์ที่ต่อเนื่องเพื่อเชื่อมต่อไปประเทศอื่นๆ ในอเมริกาใต้

๖) การเปิดเสรีการลงทุนของเปรู ได้แก่ สินค้าประมง อัญมณี ผลิตภัณฑ์ไม้ สิ่งทอ เหมืองแร่ สินค้าหมวดรถยนต์ เครื่องใช้ไฟฟ้า และการก่อสร้าง

ผลกระทบ

๑) ผลกระทบด้านต้นทุนและราคาของสินค้าและบริการจะไม่มากทั้งในกรณีของไทยและเปรู

๒) จะเกิดผลกระทบต่ออัตราค่าจ้างแรงงาน ความต้องการใช้แรงงาน และปัจจัยการผลิตประเภทอื่นๆ น้อย

๓) โดยการพิจารณาจากมูลค่าการนำเข้าของไทยจากประเทศ คู่ค้าอื่นๆ พบว่าสาขาที่มีการนำเข้าจากประเทศอื่นๆ ลดลงมากที่สุด ได้แก่ ผลิตภัณฑ์จากเนื้อสัตว์ เครื่องนุ่งห่ม และเครื่องหนัง

๔) ราคาภาคบริการสาขาขนส่ง โทรคมนาคม บริการทางการเงิน ประกันภัย บริการทางธุรกิจเพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อย

๕) อาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมได้ หากมีการส่งออกและนำเข้าสินค้าป่าไม้และประมง รวมทั้งถ่านหินเพิ่มขึ้น

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ คณะอนุกรรมการกำกับดูแลการเจรจาความตกลงการค้าเสรีภายใต้คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไชยรัตน์ สุวรรณคีรี) เป็นประธาน และประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการต่างประเทศ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงสาธารณสุข ธนาคารแห่งประเทศไทย และคณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมประชุม ได้มีมติเห็นชอบร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง กำหนดว่าหนังสือสัญญาใดที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๙.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรคสาม กำหนดว่า ก่อนการทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาถึงการทำสัญญานั้น รวมทั้งคณะรัฐมนตรีต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

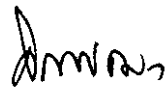
๑๐.๑ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู สำหรับการขยายการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู ครอบคลุมการเปิดเสรีการค้าสินค้าส่วนที่เหลือ การค้าบริการ และการลงทุน และนำเสนอร่างกรอบการเจรจา เข้าสู่การพิจารณาให้ความเห็นชอบของรัฐสภาต่อไป

๑๐.๒ พิจารณานำเสนอพิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๘ และพิธีสารเพิ่มเติมระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้าต่อรัฐสภา รวม ๒ ฉบับ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ให้มีการลงนามร่วมกับฝ่ายเปรู (ได้มีการลงนามแล้วเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ตามลำดับ) เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา

๑๐.๓ เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๑๐.๒ แล้ว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา
มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศ แจ้งฝ่ายเป루ทราบว่ายฝ่ายไทยได้ดำเนินการเสร็จสิ้นตาม
กระบวนการภายในแล้ว เพื่อให้พิธีสารทั้ง ๔ ฉบับ ตามข้อ ๑.๒ มีผลใช้บังคับในคราวเดียวกันต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วนที่สุดภายใน
วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๒๒

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๗

E-mail chulalakk@dtm.go.th