

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๒๕๕๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สวต ๒/๒๕๕
๒๙ ก.ย. ๕๔
๑.๒๐๖

ไพศ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๔๔๑ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๖๘๒๙ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เห็นชอบให้ ขยายอายุมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๖๘๒๙ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๔ ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี ขยายระยะเวลาดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงการคลังขอเรียนดังนี้

๑. ความเป็นมามาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

จากภาวะเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัวตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของ ประเทศไทย ทั้งในแง่การค้า การลงทุน และการบริโภคภายในประเทศชะลอตัว และส่งผลกระทบต่อ สภาพความเป็นอยู่ของประชาชน ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจดังกล่าว รัฐบาลจึง ได้มีนโยบายให้มีการดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ประกอบด้วย มาตรการลดภาระ ค่าใช้จ่ายน้ำประปาครัวเรือน มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าครัวเรือน และมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทาง รถโดยสารประจำทางและรถไฟชั้น ๓ ซึ่งที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้การดำเนินการลด ภาระค่าครองชีพของประชาชนรวมทั้งสิ้น ๗ ระยะ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔

๒. ผลการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ ๑ - ๖
(ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) สรุปได้ดังนี้

๒.๑ มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายน้ำประปาครัวเรือน

ดำเนินการผ่านการประปานครหลวง (กปน.) และการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้บริการที่อยู่นอกเขตที่มีปริมาณการใช้น้ำระหว่าง ๐ - ๓๐ ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน ซึ่งมาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายน้ำประปาครัวเรือนได้สิ้นสุดตั้งแต่วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้

๒.๑.๑ ผู้ได้รับประโยชน์และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ได้รับประโยชน์เฉลี่ย (ล้านครัวเรือนต่อเดือน)	ค่าใช้จ่ายทั้งหมด ที่เกิดขึ้น (ล้านบาท)
กปน.	๑.๑๑	๒,๖๔๑.๗๗
กปภ.	๒.๐๗	๔,๙๖๐.๒๑
รวม	๓.๑๘	๗,๖๕๑.๙๘

ที่มา : กปน. และ กปภ.

๒.๑.๒ การชดเชยรายได้จากการดำเนินการ

๑) กปน. - ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ กปน. ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณแล้วจำนวน ๑,๒๓๗.๔๒ ล้านบาท และมียอดเงินชดเชยที่ยังไม่ได้รับชำระอีกจำนวน ๑,๔๕๔.๓๕ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยสะสมจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย) ซึ่งปัจจุบัน กปน. ได้รับเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชยค่าใช้จ่ายแล้วทั้งหมด

๒) กปภ. - ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ กปภ. ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณแล้วจำนวน ๒,๒๓๐.๕๓ ล้านบาท และมียอดเงินชดเชยที่ยังไม่ได้รับชำระอีกจำนวน ๒,๗๒๙.๖๘ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยสะสมจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย) ซึ่งปัจจุบัน กปภ. ได้รับเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชยค่าใช้จ่ายแล้วทั้งหมด

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	ค่าใช้จ่ายทั้งหมด ที่เกิดขึ้น	ได้รับชดเชยจาก งบประมาณ ^{(๑) (๒)}	ยอดเงินกู้เพื่อเป็น เงินชดเชย ^(๑)	ยอดเงินที่อยู่ ระหว่างการ ดำเนินการ ^(๑)	รวมที่ยังไม่ได้รับ การชดเชยจาก งบประมาณ ^(๑)
กปน.	๒,๖๔๑.๗๗	๑,๒๓๗.๔๒	๑,๔๕๔.๓๕	-	๑,๔๕๔.๓๕
กปภ.	๔,๙๖๐.๒๑	๒,๒๓๐.๕๓	๒,๗๒๙.๖๘	-	๒,๗๒๙.๖๘
รวม	๗,๖๕๑.๙๘	๓,๔๖๗.๙๕	๔,๑๘๔.๐๓	-	๔,๑๘๔.๐๓

หมายเหตุ : (๑) ข้อมูลสิ้นสุด ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

(๒) เฉพาะในส่วนของเงินชดเชยไม่รวมดอกเบี้ยจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย

ที่มา : กปน. และ กปภ.

๒.๒ มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าครัวเรือน

ดำเนินการผ่านการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้ไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๙๐ หน่วยต่อเดือน และสำหรับผู้เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งเป็นอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาเช่าไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท/ห้อง/เดือน และใช้ไฟฟ้าเฉลี่ยไม่เกิน ๙๐ หน่วย/ห้อง/เดือน และได้ลงทะเบียนไว้กับ กฟน. และ กฟภ. ซึ่งมาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายไฟฟ้าครัวเรือนได้สิ้นสุดตั้งแต่วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้

๒.๒.๑ ผู้ได้รับประโยชน์และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ได้รับประโยชน์เฉลี่ย (ล้านครัวเรือนต่อเดือน) ^(๑)	ค่าใช้จ่ายทั้งหมด ที่เกิดขึ้น (ล้านบาท)
กฟน.	๐.๘๗	๒,๓๒๔.๐๔
กฟภ.	๘.๙๖	๒๖,๖๐๗.๓๖
รวม	๙.๘๓	๒๘,๙๓๑.๔๐

หมายเหตุ : (๑) ข้อมูลเฉลี่ยระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ (ระยะที่ ๖)
ที่มา : กฟน. และ กฟภ.

๒.๒.๒ การชดเชยรายได้จากการดำเนินการ

- ๑) กฟน. - ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ กฟน. ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณแล้วจำนวน ๙๖๑.๘๗ ล้านบาท และมียอดเงินชดเชยที่ยังไม่ได้รับชำระอีกจำนวน ๑,๓๖๒.๑๗ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยสะสมจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย) แบ่งเป็นเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชยจำนวน ๑,๓๒๐.๓๕ ล้านบาท และเป็นยอดเงินที่อยู่ระหว่างการดำเนินการจำนวน ๔๑.๘๒ ล้านบาท
- ๒) กฟภ. - ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ กฟภ. ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณแล้วจำนวน ๖,๗๓๕.๑๕ ล้านบาท และมียอดเงินชดเชยที่ยังไม่ได้รับชำระอีกจำนวน ๑๙,๘๗๒.๒๑ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยสะสมจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย) ซึ่งได้รับเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชยในจำนวนดังกล่าวแล้ว

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	ค่าใช้จ่ายทั้งหมด ที่เกิดขึ้น	ได้รับชดเชยจาก งบประมาณ ^{(๑) (๒)}	ยอดเงินกู้เพื่อเป็น เงินชดเชย ^(๑)	ยอดเงินที่อยู่ ระหว่างการ ดำเนินการ ^(๑)	รวมที่ยังไม่ได้รับ การชดเชยจาก งบประมาณ ^(๑)
กฟน.	๒,๓๒๔.๐๔	๙๖๑.๘๖	๑,๓๒๐.๓๕	๔๑.๘๒	๑,๓๖๒.๑๗
กฟภ.	๒๖,๖๐๗.๓๖	๖,๗๓๕.๑๕	๑๙,๘๗๒.๒๑	-	๑๙,๘๗๒.๒๑
รวม	๒๘,๙๓๑.๔๐	๗,๖๙๗.๐๑	๒๑,๑๙๒.๕๖	๔๑.๘๒	๒๑,๒๓๔.๓๘

หมายเหตุ : (๑) ข้อมูลสิ้นสุด ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

(๒) เฉพาะในส่วนของเงินชดเชยไม่รวมดอกเบี้ยจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย

ที่มา : กฟน. และ กฟภ.

๒.๓ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยสารประจำทาง

ดำเนินการผ่าน ขสมก. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทาง
ธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทางให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย โดยมีผลการ
ดำเนินการดังนี้

๒.๓.๑ ผู้ได้รับประโยชน์และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ได้รับประโยชน์เฉลี่ย (ล้านตัวต่อเดือน) ^(๑)	ค่าใช้จ่ายทั้งหมด ที่เกิดขึ้น (ล้านบาท) ^(๒)
ขสมก.	๒๘.๗๑	๕,๓๓๖.๙๗

หมายเหตุ : (๑) ข้อมูลเฉลี่ยระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ (ระยะที่ ๒)

(๒) กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติเท่ากับ ๕,๑๔๘.๗๕ ล้านบาท ปัจจุบัน ขสมก. อยู่ระหว่าง
การนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขยายวงเงินดังกล่าว

ที่มา : ขสมก.

๒.๓.๒ การชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการ

ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ขสมก. ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณ
แล้วจำนวน ๑,๕๖๑.๕๗ ล้านบาท และมียอดเงินชดเชยที่ยังไม่ได้รับชำระอีกจำนวน ๓,๗๗๕.๔๐ ล้านบาท
(ไม่รวมดอกเบี้ยสะสมจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย) แบ่งเป็นเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชยจำนวน ๓,๕๙๖.๒๘
ล้านบาท และเป็นยอดเงินที่อยู่ระหว่างการดำเนินการจำนวน ๑๗๙.๑๒ ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	ค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่ เกิดขึ้น	ได้รับชดเชยจาก งบประมาณ ^{(๑) (๒)}	ยอดเงินกู้เพื่อเป็น เงินชดเชย ^(๑)	ยอดเงินที่อยู่ ระหว่างการ ดำเนินการ ^(๑)	รวมที่ยังไม่ได้รับ การชดเชยจาก งบประมาณ ^(๑)
ขสมก.	๕,๓๓๖.๙๗	๑,๕๖๑.๕๗	๓,๕๙๖.๒๘	๑๗๙.๑๒	๓,๗๗๕.๔๐

หมายเหตุ : (๑) ข้อมูลสิ้นสุด ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

(๒) เฉพาะในส่วนของเงินชดเชยไม่รวมดอกเบี้ยจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย

ที่มา : ขสมก.

๒.๔ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓

ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟชั้น ๓ เชียงสังคม
จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟชั้น ๓ ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน
ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย โดยมีผลการดำเนินการดังนี้

๒.๔.๑ ผู้ได้รับประโยชน์และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ได้รับประโยชน์เฉลี่ย (ล้านคนต่อเดือน) ^(๑)	ค่าใช้จ่ายทั้งหมด ที่เกิดขึ้น (ล้านบาท)
รฟท.	๓.๐๒	๒,๑๐๘.๖๑

หมายเหตุ : (๑) ข้อมูลเฉลี่ยระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ (ระยะที่ ๖)
ที่มา : รฟท.

๒.๔.๒ การชดเชยรายได้จากการดำเนินการ

ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ รฟท. ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณแล้ว
จำนวน ๗๖๘.๗๙ ล้านบาท และมียอดเงินชดเชยที่ยังไม่ได้รับชำระอีกจำนวน ๑,๓๓๙.๘๒ ล้านบาท
(ไม่รวมดอกเบี้ยสะสมจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย) ซึ่ง รฟท. ได้กู้เงินเพื่อเป็นเงินชดเชยแล้วทั้งจำนวน

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	ค่าใช้จ่ายทั้งหมด ที่เกิดขึ้น	ได้รับชดเชยจาก งบประมาณ ^{(๑) (๒)}	ยอดเงินกู้เพื่อเป็น เงินชดเชย ^(๑)	ยอดเงินที่อยู่ ระหว่างการ ดำเนินการ ^(๑)	รวมที่ยังไม่ได้รับ การชดเชยจาก งบประมาณ ^(๑)
รฟท.	๒,๑๐๘.๖๑	๗๖๘.๗๙	๑,๓๓๙.๘๒	-	๑,๓๓๙.๘๒

หมายเหตุ : (๑) ข้อมูลสิ้นสุด ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

(๒) เฉพาะในส่วนของเงินชดเชยไม่รวมดอกเบี้ยจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย

ที่มา : รฟท.

๓. สรุปประมาณการค่าใช้จ่ายมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ ๗
(ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔)

มาตรการ	รัฐวิสาหกิจ ที่รับผิดชอบ	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)
มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าครัวเรือน	กฟน. ^(๑)	๔๕๘.๒๕
	กฟภ. ^(๒)	๔,๒๕๒.๓๗
รวม		๔,๗๑๐.๖๒
มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง	ขสมก.	๘๘๔.๙๗
มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า ๓	รฟท.	๓๗๕.๐๘
รวมทั้งสิ้น		๕,๙๗๐.๖๗

หมายเหตุ : (๑) ค่าใช้จ่ายของ กฟน. เดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๕๔ เป็นข้อมูลประมาณการ

(๒) ค่าใช้จ่ายของ กฟภ. เดือนพฤษภาคม - มิถุนายน ๒๕๕๔ เป็นข้อมูลประมาณการ

ที่มา : กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท.

/๔. ข้อเสนอ ...

๔. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมแจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้รับแจ้งจาก ขสมก. และ รฟท. ดังนี้

๔.๑ คณะกรรมการ รฟท. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๔ ให้ รฟท. ดำเนินการขยายมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนที่สิ้นสุดเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ ออกไปจนถึงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ใช้บริการทางรถไฟ และให้มีระยะเวลาครอบคลุมช่วงเทศกาลสงกรานต์ปีเก่าต้อนรับปีใหม่ โดยมีค่าใช้จ่ายที่จะต้องขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาลตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ จำนวน ๖๑๕ ล้านบาท

๔.๒ คณะกรรมการบริหารกิจการ ขสมก. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการให้ ขสมก. ขยายมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ โดยให้ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ซึ่ง ขสมก. ได้ประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะต้องขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาลตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๕๖๒ ล้านบาท จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนของ รฟท. และ ขสมก. เพื่อช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย เนื่องจากปัจจุบันสภาวะค่าครองชีพของประชาชนยังคงสูงอย่างต่อเนื่อง

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๕.๑ การขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทาง

การดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในช่วงที่ผ่านมา สามารถแบ่งเบาภาระค่าครองชีพของประชาชนได้โดยตรง และมีประชาชนจำนวนมากที่ได้รับประโยชน์ ทำให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนผู้มีรายได้น้อยในช่วงที่เศรษฐกิจชะลอตัว และเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไป ในช่วงที่ค่าครองชีพของประชาชนยังคงสูงอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับกระทรวงคมนาคมยังคงมีนโยบายให้ขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนของ รฟท. และ ขสมก. ต่อไป เพื่อช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย จึงเห็นสมควรขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไปตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวยังคงยึดหลักการเดิมตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

๕.๑.๑ หลักการดำเนินการ

๑) มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยสารประจำทาง ดำเนินการผ่าน ขสมก. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทางให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

๒) มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟชั้น ๓ เชิงสังคม จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟชั้น ๓ ระยะทางไกล ในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

๕.๑.๒ ระยะเวลาในการดำเนินมาตรการ

ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

๕.๑.๓ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินมาตรการและผู้ที่ได้รับประโยชน์

ประมาณการวงเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพ ของประชาชนระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ รวม ๒,๐๐๒.๒๖ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดค่าใช้จ่ายและจำนวนผู้ได้รับประโยชน์ดังนี้

มาตรการ ลดค่าใช้จ่าย	รัฐวิสาหกิจ	ประมาณการ ผู้ได้รับ ประโยชน์ ^(๑)	ประมาณการค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)						รวม
			๑-๓๑ ก.ค. ๕๔	๑-๓๑ ส.ค. ๕๔	๑-๓๐ ก.ย. ๕๔	๑-๓๑ ต.ค. ๕๔	๑-๓๐ พ.ย. ๕๔	๑-๓๑ ธ.ค. ๕๔	
เดินทางรถโดยสาร ประจำทาง	ขสมก.	๒๖.๐๔ ล้านตัวต่อเดือน	๒๕๗.๔๐	๒๓๓.๒๕	๒๒๖.๑๘	๒๔๔.๖๑	๒๓๗.๒๐	๒๔๔.๖๑	๑,๔๔๓.๒๖
เดินทางโดยรถไฟ ชั้น ๓	รฟท.	๒.๙๗ ล้านคนต่อเดือน	๘๙.๐๐	๘๙.๐๐	๘๖.๐๐	๑๐๒.๐๐	๘๗.๐๐	๑๐๖.๐๐	๕๕๙.๐๐
วงเงินรวม			๓๔๖.๔๐	๓๒๒.๒๕	๓๑๒.๑๘	๓๔๖.๖๑	๓๒๔.๒๐	๓๕๐.๖๑	๒,๐๐๒.๒๖

หมายเหตุ : (๑) ข้อมูลเฉลี่ยระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

ที่มา : ขสมก. และ รฟท.

๕.๑.๔ แหล่งเงินในการดำเนินมาตรการ

ให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพ ของประชาชนด้านการเดินทาง ได้แก่ ขสมก. และ รฟท. กู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณ รายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ เพื่อชดเชยให้แก่ ขสมก. และ รฟท. สำหรับการดำเนินมาตรการดังกล่าว เป็นลำดับแรก

๕.๑.๕ ผลกระทบต่อรัฐวิสาหกิจ

จากข้อจำกัดด้านการงบประมาณ ทำให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนไม่ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณที่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ส่งผลให้ต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินมาตรการอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจากการดำเนินมาตรการในระยะที่ ๑ - ๖ (ระหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) ที่ผ่านมา รัฐวิสาหกิจที่เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในมาตรการต่างๆ ได้แก่ กปน. กปภ. กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท. มียอดเงินชดเชยที่ยังไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณรวมจำนวน ๓๐,๕๓๓.๖๓ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย) และสำหรับการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นต้นมา รัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถกู้เงินเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายการดำเนินมาตรการ เนื่องจาก มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ และวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ไม่ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินมาตรการของรัฐวิสาหกิจ

๕.๑.๖ ผลกระทบต่อภาระทางการคลัง

การดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในระยะที่ ๑ - ๖ (ระหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) ในส่วนที่รับผิดชอบโดย กปน. กปภ. กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท. คิดเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินมาตรการดังกล่าวจำนวน ๔๔,๐๒๘.๙๖ ล้านบาท ซึ่งหากรวมกับประมาณการค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินมาตรการระยะที่ ๗ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ (จำนวนประมาณ ๕,๙๗๐.๖๗ ล้านบาท) และการขยายมาตรการด้านการเดินทางที่กระทรวงการคลังนำเสนอในครั้งนี้ (จำนวน ๒,๐๐๒.๒๖ ล้านบาท) จะรวมเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๕๒,๐๐๑.๘๙ ล้านบาท โดย ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้จัดสรรงบประมาณชดเชยให้แก่รัฐวิสาหกิจแล้วจำนวน ๑๓,๔๕๕.๓๓ ล้านบาท ดังนั้น สำหรับการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ จะมีภาระต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยให้แก่รัฐวิสาหกิจอีกจำนวน ๓๘,๕๐๖.๕๖ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย)

๕.๒ ความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงการคลัง

สำหรับการกำหนดให้ ขสมก. ได้รับชดเชยค่าใช้จ่ายการดำเนินมาตรการตามต้นทุนที่แท้จริงนั้น กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นสมควรให้ ขสมก. จัดให้มีการตรวจสอบจากผู้ประเมินอิสระ เพื่อให้การชดเชยมีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ และหากรัฐบาลจะมีนโยบายปรับให้มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางเป็นมาตรการถาวร หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะร่วมศึกษาความเป็นไปได้ รวมทั้งจัดให้มีการแยกบัญชีเพื่อให้มีการคำนวณต้นทุนที่เป็นมาตรฐาน และมีวิธีการชดเชยในรูปแบบที่เหมาะสมสามารถตรวจสอบได้ต่อไป

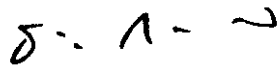
๖. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๖.๑ เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทางต่อไปตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ รวมถึงวงเงินและแหล่งเงินในการดำเนินมาตรการตามข้อ ๕

๖.๒ สำหรับการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ ให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินมาตรการ ซึ่งได้แก่ กปน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท. กู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ เพื่อชดเชยสำหรับการดำเนินมาตรการดังกล่าวเป็นลำดับแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๗๒๓

โทรสาร ๐๒-๒๙๘-๕๘๐๗