



สพ.รับที่ 1220.1
วันที่ 11.11.2554
เวลา 16.15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7888 ส.พ.ค.
วันที่ 21 ก.ย. 2554 16.05

ที่ กต ๐๘๐๕/ ๘๒๔

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม ๑๐๕๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจเรื่องความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลธุรกรรมทางการเงิน
กับหน่วยข่าวกรองทางการเงินประเทศนอร์เวย์ และกับหน่วยข่าวกรองทางการเงินประเทศฟิจิ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๑๖๗ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่องที่ ๑๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ ๐๘๐๕/๑๓๕
ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นต่อร่างบันทึกความ
เข้าใจเรื่องความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลธุรกรรมทางการเงินกับหน่วยข่าวกรองทางการเงิน
ประเทศนอร์เวย์ และกับหน่วยข่าวกรองทางการเงินประเทศฟิจิ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
ยุติธรรมในฐานะผู้บังคับบัญชาสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ได้เสนอให้
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นนโยบาย

๑.๑ นอร์เวย์ ไทยกับนอร์เวย์มีความสัมพันธ์ที่ราบรื่นมาโดยตลอด โดยเฉพาะ
ในระดับพระราชวงศ์ และนอร์เวย์ได้ถ่ายทอดประสบการณ์และองค์ความรู้ต่างๆ ให้กับไทยใน
หลายโอกาส อาทิ การเก็บกู้ทุ่นระเบิดบริเวณแนวชายแดน เทคโนโลยีการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และใช้
ไทยเป็นจุดประสานงานหลักในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมแก่ประเทศเพื่อนบ้านของ
ไทยในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ การจัดทำบันทึกความเข้าใจ ข้างต้นกับฝ่ายนอร์เวย์จึง
น่าจะเป็นการส่งเสริมความร่วมมืออย่างใกล้ชิดระหว่างกันในมิติของการปราบปรามการฟอกเงิน

๑.๒ ฟิจิ ไทยกับฟิจิมีความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างกัน และฟิจิมีความสำคัญในแง่
ยุทธศาสตร์ที่ตั้ง และการเมือง โดยประเทศหมู่เกาะแปซิฟิกเห็นว่าฟิจิเป็นศูนย์กลางของภูมิภาค
(regional hub) ทั้งด้านการคมนาคม การค้า ตลอดจนเป็นที่ตั้งของสำนักเลขาธิการ Pacific Islands
Forum (PIF) ซึ่งไทยเป็นประเทศคู่เจรจา นอกจากนี้ ฟิจิยังมีความร่วมมือที่ดีกับไทยในเวทีระหว่าง
ประเทศมาโดยตลอด

๒. ประเด็นทางกฎหมาย

๒.๑ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ทั้งสองฉบับมีสาระและรูปแบบตรงกับร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับต้นแบบ ซึ่งได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ โดยมีการปรับแก้เพียงเล็กน้อยเกี่ยวกับวันที่ความตกลงมีผลใช้บังคับและสถานที่ลงนาม เนื่องจากได้ตกลงกันว่า จะลงนามเอกสารแลกเปลี่ยนกันทางไปรษณีย์ กล่าวคือ ฝ่ายหนึ่งจะลงนามร่างบันทึกความเข้าใจฯ แล้วจึงส่งให้อีกฝ่ายหนึ่งทางไปรษณีย์เพื่อลงนามต่อไป โดยวันที่บันทึกความเข้าใจฯ เริ่มมีผลใช้บังคับคือวันสุดท้ายที่ได้ลงนาม กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ

๒.๒ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมในฐานะผู้บังคับบัญชาสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นสอดคล้องกับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับต้นแบบมีสาระเป็นการแลกเปลี่ยนข้อมูลธุรกรรมทางการเงินกับคู่ภาคี ไม่มีประเด็นเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒.๓ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระหว่างไทยกับนอร์เวย์ และระหว่างไทยกับฟิลิปปินส์มีสาระและรูปแบบตรงกับร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับต้นแบบ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอยืนยันความเห็นตามข้อ ๒.๒ ว่าร่างบันทึกความเข้าใจฯ ทั้งสองฉบับไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพันด้วยการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองสนธิสัญญา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๘๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๒๐