



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/ ๑๙๕

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

สวค. 1./200
วันที่ 22 ก.ย. 54
เวลา 9.35

๒๐ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติขยายกรอบวงเงินตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๒๔ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๙๑๐ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๔๓๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่ ขสมก. ๑๓๓๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/ ๗๖๖๔ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/ ๗๖๖๕ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/ ๗๖๖๖ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องขออนุมัติขยายกรอบวงเงินตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้ง เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗)

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ดังนี้

๑.๑.๑ เห็นชอบแนวทางการชดเชยให้รัฐวิสาหกิจตามที่กระทรวงการคลังเสนอ คือให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพคำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ โดยใช้หลักการปันส่วนจากจำนวนรถโดยสารธรรมดาประจำการทั้งหมดสำหรับค่าใช้จ่าย ได้แก่ เงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทน รายการสวัสดิการเงินบำเหน็จและเงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ค่าเช่าสถานที่ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ดอกเบี้ยจ่าย ค่าเสื่อมราคา และใช้หลักการรายจ่ายจริงสำหรับค่าใช้จ่าย ได้แก่ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและล้อเลื่อน ค่าเช่ารถยนต์โดยสารธรรมดา จำนวน ๘๐ คัน

๑.๑.๒ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปอีกเป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ จนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ และให้

/กระทรวงการคลัง...

กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณร่วมกันพิจารณาแนวทางการจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนการขยายระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนดังกล่าวให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ คือ

๑.๒.๑ รับทราบแนวทางการจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ จนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ (ประมาณการวงเงินค่าใช้จ่ายขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๖๐๔.๙๙๐ ล้านบาท)

๑.๒.๒ เห็นชอบการขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ (ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓) โดยให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว และให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้กับรัฐวิสาหกิจต่อไป (ประมาณการวงเงินค่าใช้จ่ายขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๖๑๑.๔๓๐ ล้านบาท)

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ คือ

๑.๓.๑ เพื่อบรรเทาปัญหาค่าครองชีพของประชาชน เห็นควรขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนออกไป โดยให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากมาตรการฯ ดังกล่าวต่อไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ (ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓)

๑.๓.๒ เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการฯ กู้เงิน เพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวในช่วงระยะเวลาตามข้อ ๑.๓.๑ และให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้กับรัฐวิสาหกิจต่อไป (ประมาณการวงเงินค่าใช้จ่ายขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๑,๒๕๙.๓๖๐ ล้านบาท)

๑.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ คือ

๑.๔.๑ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๖๐๔.๙๙๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และรัฐบาลเป็นผู้รับภาระในการชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน

๑.๔.๒ อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และรัฐบาลเป็นผู้รับภาระในการชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน เพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ (วงเงิน ๑,๒๕๙.๓๖๐ ล้านบาท)

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑-๔

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ และวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ตามข้อ ๑.๑

/๑.๓ ผลการดำเนินการ...

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ดำเนินการตามมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง จำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ตั้งแต่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ – ปัจจุบัน ซึ่งการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีค่าใช้จ่ายสูงกว่ากรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการดำเนินการตามมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีค่าใช้จ่ายสูงกว่ากรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑. ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องนำเรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีขออนุมัติขยายกรอบวงเงิน การกู้เงิน การให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะดำเนินการกู้เงินได้ต่อเมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการขยายกรอบวงเงินตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน การกู้เงิน การให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินแล้ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนี้

๔.๑ รัฐบาลมีมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง โดยจัดรถโดยสารประจำทางขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

๔.๒ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้รับอนุมัติกรอบวงเงินในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

มติคณะรัฐมนตรี	ระยะเวลา ดำเนินการมาตรการ	กรอบวงเงิน ที่ได้รับอนุมัติ	ค่าใช้จ่าย ที่เกิดขึ้นจริง	ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง สูงกว่ากรอบวงเงิน ที่ได้รับอนุมัติ ตามมติคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒	๑ มกราคม - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓	๖๐๔.๙๙๐	๖๒๒.๑๙๒	๑๗.๒๐๒
วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓	๑ เมษายน - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓	๖๑๑.๔๒๗	๖๔๐.๓๒๐	๒๘.๘๙๓
วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓	๑ กรกฎาคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓	๑,๒๕๙.๓๖๐	๑,๓๙๓.๘๕๘	๑๓๔.๔๙๘
รวม		๒,๔๗๕.๗๗๗	๒,๖๕๖.๓๗๐	๑๘๐.๕๙๓

/๔.๓ องค์การขนส่ง...

๔.๓ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพคำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว โดยใช้หลักการปันส่วนจากจำนวนรถโดยสารธรรมดาประจำการทั้งหมด ได้แก่ เงินเดือนและสิทธิผลประโยชน์สวัสดิการเงินบำเหน็จ เงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ค่าเช่าซ่อม ค่าเช่าสถานที่ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ดอกเบี้ยจ่าย และค่าเสื่อมราคา และใช้หลักการรายจ่ายจริงสำหรับค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและล้อเส้น และค่าเช่ารถยนต์โดยสารธรรมดา จำนวน ๘๐ คัน ซึ่งมีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง จำนวน ๒,๖๕๖.๓๗๐ ล้านบาท สูงกว่ากรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ ตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๘๐.๕๙๓ ล้านบาท (กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติตามมติ ครม. จำนวน ๒,๔๗๕.๗๗๗ ล้านบาท) ดังนั้น เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีสภาพคล่องทางการเงิน เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๓.๑ ขยายกรอบวงเงินตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๑๘๐.๕๙๓ ล้านบาท

๔.๓.๒ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงิน จำนวน ๑๘๐.๕๙๓ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้

๔.๓.๓ อนุมัติให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืน เงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน ซึ่งคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ (ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีเงินทุนหมุนเวียนและสภาพคล่องทางการเงินมากขึ้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงในการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวตั้งแต่เดือน มกราคม - ธันวาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๒,๖๕๖.๓๗๐ ล้านบาท สูงกว่ากรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ จำนวน ๑๘๐.๕๙๓ ล้านบาท (กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ จำนวน ๒,๔๗๕.๗๗๗ ล้านบาท) ดังนั้น จึงเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาการขยายกรอบวงเงิน การกู้เงิน การให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ พิจารณาสื่อความเห็นประกอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) กำหนดว่า การกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ขยายกรอบวงเงินตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๑๘๐.๕๕๓ ล้านบาท

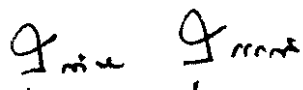
๑๐.๒ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงิน จำนวน ๑๘๐.๕๕๓ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้

๑๐.๓ อนุมัติให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืน เงินต้น ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก


(สุกำพล สุวรรณทัต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๑-๖๒๖๒

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๔๑๙๑