

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๒๐๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส2707 (วัด)

รับที่ : ๕7751/54 1 ก๒๖

วันที่ : 22 ก.ย. 54 เวลา : 9:23

๕/๑ 1/2๐๑

สวค. ๒๕๕๕

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐ เวลา ๑๐.๐๐น.

[๒๑] กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติลงนามร่างความตกลงว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม-คำม่วน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวว่าด้วยการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ ๓ ระหว่างนครพนม-คำม่วน
๒. ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม-คำม่วน)
๓. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ที่ คค ๐๖๑๓/๖๐๐๔ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๗๔๖ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติลงนามร่างความตกลงว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม-คำม่วน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้ลงนามความตกลงว่าด้วยการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ ๓ ระหว่างนครพนม-คำม่วน เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดพื้นฐานความเข้าใจที่จำเป็นสำหรับการดำเนินการก่อสร้างสะพานดังกล่าวให้สำเร็จลุล่วงด้วยดี

๑.๒ โครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ ๓ นครพนม-คำม่วน มีความก้าวหน้าด้วยดีตามลำดับ คณะกรรมการบริหารจัดการโครงการ (Project Management Committee : PMC) ร่วมไทย-ลาว จึงมีมติให้เสนอจัดพิธีเปิดสะพานในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ตามที่นายกรัฐมนตรีของทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบร่วมกัน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้นำความกราบบังคมทูลเชิญสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เสด็จฯ เป็นองค์ประธานในพิธีเปิดสะพานดังกล่าว และสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ทรงรับเชิญเสด็จฯ ในวันศุกร์ที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยเสด็จฯ เข้าไป-เย็นกลับ

๒. เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

๒.๑ ตามข้อ ๑๕ ของความตกลงว่าด้วยการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ ๓ ระหว่าง นครพนม-คำม่วน ทั้งสองฝ่ายตกลงที่จะให้มีการจัดทำความตกลงว่าด้วยการบริหารและบำรุงรักษาสะพาน เพื่อกำหนดรายละเอียดเมื่อโครงการนี้ได้ดำเนินการก่อสร้างไปจนเกือบจะแล้วเสร็จ หรือก่อนการเปิดใช้ สะพาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒.๒ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมสำหรับการเปิดใช้สะพาน การบริหารและ บำรุงรักษาสะพานต่อไปในอนาคต กรมทางหลวงจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำร่างความตกลงว่าด้วยการ บริหาร การบำรุงรักษา และการใช้งานสะพานมิตรภาพ ๓ นครพนม-คำม่วน (ฝ่ายไทย) เพื่อพิจารณาจัดทำ ความตกลงว่าด้วยการบริหาร การบำรุงรักษา และการใช้งานสะพานมิตรภาพ ๓ นครพนม-คำม่วน ร่วมกับ คณะกรรมการฝ่ายลาว

๒.๓ คณะกรรมการจัดทำร่างความตกลงว่าด้วยการบริหาร การบำรุงรักษา และการใช้ งานสะพานมิตรภาพ ๓ นครพนม-คำม่วน (ฝ่ายไทย) ได้ประชุมหารือร่วมกับคณะกรรมการฝ่ายลาว ครั้งล่าสุด เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ และทั้งสองฝ่ายได้ให้ความเห็นชอบร่วมกันต่อร่างความตกลงว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม-คำม่วน) ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) กรรมสิทธิ์ในโครงสร้างสะพานของภาคีจะแบ่งกันที่จุดกึ่งกลางสะพานข้าม แม่น้ำโขง (main bridge) ซึ่งที่จุดดังกล่าวมีแผ่นป้ายชื่อสะพานติดตั้งแสดงไว้เป็นการถาวรทั้งสองข้างสะพาน

(๒) ข้อความทั้งหมดที่ระบุไว้ในความตกลงฉบับนี้จะไม่กระทบเส้นเขตแดน ระหว่างประเทศ

(๓) ทั้งสองฝ่ายจะจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือทางกฎหมายบนสะพานของ ฝ่ายตน ทำหน้าที่ประสานงาน ปรัชษาหารือ และร่วมกันพิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินการทางกฎหมายต่อ เหตุการณ์ใดๆ ที่เกิดขึ้นบนพื้นที่สะพาน

(๔) ทั้งสองฝ่ายตกลงจัดตั้งคณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพาน เพื่อ ปรัชษาหารือและตกลงวิธีการบริหาร การใช้ และการบำรุงรักษาสะพาน และจัดตั้งหน่วยบำรุงรักษาสะพาน เพื่อร่วมมือและประสานงานในการบริหาร การใช้ และการบำรุงรักษาสะพานให้เป็นไปตามระเบียบปฏิบัติ

(๕) คณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพานของทั้งสองฝ่ายจะร่วมกัน ดำเนินมาตรการที่จำเป็นเพื่อคุ้มครองและรักษาสะพานไม่ให้ถูกทำลายหรือเสียหาย

(๖) ทั้งสองฝ่ายจะรับผิดชอบร่วมกันในการบริหาร การบำรุงรักษาและการ ซ่อมแซมสะพาน และส่วนประกอบของสะพาน และร่วมกันออกค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาและซ่อมแซม สะพานและส่วนประกอบของสะพานฝ่ายละครึ่งหนึ่ง

(๗) คณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพานจะร่วมกันกำหนดอัตราค่า ผ่านสะพาน

(๘) ระบบการจราจรบนสะพานมิตรภาพ ๓ นครพนม-คำม่วน ให้เดินรถบนช่องทางซ้ายของสะพาน และมีจุดเปลี่ยนช่องทางเดินรถอยู่ทางฝั่งลาว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๔ คณะกรรมการจัดทำร่างความตกลงว่าด้วยการบริหาร การบำรุงรักษา และการใช้งานสะพานมิตรภาพ ๓ นครพนม-คำม่วน (ฝ่ายไทย) และคณะกรรมการร่วมฝ่ายลาว เห็นชอบร่วมกันให้มีการลงนามร่างความตกลงดังกล่าวโดยเร็ว เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทั้งสองฝ่ายจะต้องเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ ณ ที่ทำการจุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม-คำม่วน) ซึ่งจะมีพิธีเปิดสะพานในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ดังกล่าวแล้วในข้อ ๑.๒

๓. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ กรมทางหลวงได้ขอความร่วมมือจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อร่างความตกลงว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม-คำม่วน) รวมทั้งพิจารณาว่าร่างความตกลงฉบับนี้เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศแจ้งผลการพิจารณาว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำของร่างความตกลงฯ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาว่าเหมาะสมและสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้แล้ว ส่วนประเด็นว่า ร่างความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น กรมสนธิสัญญาและกฎหมายมีความเห็นว่า ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการให้ความร่วมมือในการจัดการ การบำรุง และใช้สะพานบนพื้นฐานของความเท่าเทียมกันและผลประโยชน์ซึ่งกันและกัน อีกทั้งมีข้อกำหนดเรื่องเขตแดนซึ่งระบุว่า ข้อความทั้งหมดที่ได้รับระบุไว้ในความตกลงฉบับนี้จะไม่กระทบเส้นเขตแดนระหว่างไทยและลาวตามกฎหมายระหว่างประเทศแต่ประการใด จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในร่างความตกลงดังกล่าวได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างความตกลงดังกล่าวก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๓ กรมทางหลวงพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ร่างความตกลงดังกล่าวมีสาระเป็นการให้ความร่วมมือในการจัดการ การบำรุง และใช้สะพานบนพื้นฐานของความเท่าเทียมกันและผลประโยชน์ซึ่งกันและกัน รวมทั้งข้อความทั้งหมดที่ได้ระบุไว้ในความตกลงฉบับนี้จะไม่กระทบเส้นเขตแดนระหว่างไทยและลาวตามกฎหมายระหว่างประเทศแต่ประการใด จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น ร่างความตกลงดังกล่าว ไม่น่าจะเข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับความเห็นของกรมทางหลวงข้างต้นว่า ร่างความตกลงดังกล่าวไม่น่าจะเข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ กระทรวงคมนาคมจึงขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๔.๑ การลงนามร่างความตกลงว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพ ๓ (นครพนม-คำม่วน) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างความตกลงดังกล่าวที่มีใช้สาระสำคัญก่อนการลงนาม และเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยก็ให้กระทรวงคมนาคมสามารถดำเนินการได้โดยประสานกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

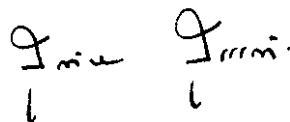
๔.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย และให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้แทนสำหรับการลงนามดังกล่าว

๔.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจลงนามคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพาน (ฝ่ายไทย) ตามนัยข้อ ๔ ของร่างความตกลงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๔

(สุกำพล สุวรรณทัต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม