

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๔/๗๙๙



NOA 3/1453

3 ม.ค. ๕๕

15. ๙๐๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8242 สจร
วันที่ 3 ต.ค. 2554 15.15

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

MO กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจ ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและองค์การโรคระบาดสัตว์
ระหว่างประเทศ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๙๘๐๒ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกรมปศุสัตว์ที่ กษ ๐๖๐๔/๑๓๖๖๑ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

2. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๗๙๙

ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๔

จัดเข้าวาระ... 4 ต.ค. 2554

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบ

ในการลงนามบันทึกความเข้าใจ ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและองค์การโรคระบาดสัตว์ระหว่าง
ประเทศต่อคณะรัฐมนตรี จึงขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว
นี้

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า โดยที่กรมปศุสัตว์ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๐๖๐๔/
๑๓๖๖๑ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ สอบถามความเห็นกระทรวงการต่างประเทศในเรื่องนี้เช่นกัน
ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๗๙๙ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๔
ถึงกรมปศุสัตว์ เพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้แล้ว จึงขอเรียนความเห็นดังกล่าวมาอีกครั้งหนึ่ง ดังนี้

๑. กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะโดยรวมของร่าง
บันทึกความเข้าใจ ที่ได้ปรับแก้ไขแล้ว

๒. สำหรับประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐
และถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ นั้น กระทรวงการต่างประเทศขอยืนยันตามความเห็นเดิม
ตามที่ระบุในหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๔/๗๙๙ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๓ ดังนี้

๒.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ กำหนดพันธกรณีแก่ประเทศสมาชิกอาเซียนและ
องค์การโรคระบาดสัตว์ระหว่างประเทศในการจัดการระบบข้อมูลเกี่ยวกับสุขภาพของสัตว์ในภูมิภาค
เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ดังนั้นร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงน่าจะเป็น “หนังสือสัญญา” ตามนัยมาตรา
๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-
๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชาฉบับลงวันที่ ๑๔
มิถุนายน ๒๕๕๑ ซึ่งระบุว่า “หนังสือสัญญา หมายถึง ความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้น

ระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกัน และไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร"

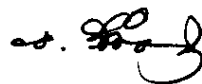
๒.๒ สำหรับประเด็นว่าหนังสือสัญญาดังกล่าวเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่จะต้องขอความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น ขอเรียนว่าโดยที่ขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาตามที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคห้า กำหนด จึงเห็นควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา กล่าวคือ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น

อนึ่ง ในกรณีที่มีปัญหาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญ

๒.๓ กระทรวงการต่างประเทศ ขอเรียนความเห็นประกอบการพิจารณาของส่วนราชการเจ้าของเรื่องว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญคือ ให้ประเทศไทยในฐานะรัฐสมาชิกของอาเซียนต้องจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับการระบาดของโรคที่องค์การอาเซียนให้ความสำคัญเป็นลำดับแรกให้แก่ศูนย์ภูมิภาคของระบบข้อมูลด้านสุขภาพสัตว์โลก ดังนั้น จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางหรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ วัชยดิษฐ์)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองอาเซียน ๓ (นายภาณุ)

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐