

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๙๐๓/๒๗๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส2706 1020
รับที่ : ๕7750/54 ๒ ขอ
วันที่ : 22 ก.ย. 54 เวลา : 9:15

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๓/๙

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๔

สว. 3/174
วันที่ 3/10/2554
เวลา 18:00

เรื่อง ขออนุมัติจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนยที่ผู้ประกอบการแจ้งคืนโควตาและขอเพิ่มเติม
ปี ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๔
เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย
ที่ผู้ประกอบการแจ้งคืนโควตาและขอเพิ่มเติม ปี ๒๕๕๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งมีมติเห็นชอบ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบกรณี
การใช้โควตานมผงขาดมันเนยของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ คงเหลือ หรือมีการคืนโควตา โดยการพิจารณาเพื่อยกโควตา
ในส่วนของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ ไปให้กับกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ ขอให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์
นม เพื่อความคล่องตัวและทันเหตุการณ์ในการบริหารจัดการโควตา ในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๕๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงทางการค้าเสรี
ไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA) จำเป็นต้องเปิดตลาดนำเข้าสินค้าเกษตร ซึ่งสินค้าเกษตรที่มีผลกระทบให้
สามารถกำหนดโควตาและอัตราภาษีในโควตาและนอกโควตาได้ สำหรับนมผงขาดมันเนยเป็นสินค้าหนึ่งที่อยู่
ในข้อผูกพัน โดยต้องเปิดตลาดนำเข้าสำหรับปี ๒๕๕๔ ตามข้อตกลง WTO ไม่น้อยกว่า ๕๕,๐๐๐ ตัน และ
TAFTA ไม่น้อยกว่า ๒,๕๗๔ ตัน รวมทั้งสิ้น ๕๗,๕๗๔ ตัน โดยคิดอัตราภาษี ในโควตาร้อยละ ๒๐ (เก็บจริง
ร้อยละ ๕) และอัตราภาษีนอกโควตา WTO ร้อยละ ๒๑๖ และ TAFTA ร้อยละ ๑๙๔.๔ กรณีการเปิดตลาด
มากกว่าที่ผูกพันจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ มีมติ
เห็นชอบการบริหารโควตานำเข้าสินค้าเกษตรภายใต้ความตกลงองค์การการค้าโลก ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๘ เป็นต้นไป
ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสินค้ารายการใดจำเป็นต้องเปิดตลาดโดยมีปริมาณในโควตา อัตราภาษีใน
และนอกโควตาแตกต่างจากที่กำหนด ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบทุกรายการสินค้า เป็นแต่ละครั้งไป
ทั้งนี้ให้กระทรวงพาณิชย์ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ หรือระเบียบการนำเข้าได้ตามความเหมาะสม
โดยประสานกับหน่วยงานหรือคณะกรรมการนโยบายที่เกี่ยวข้องของแต่ละสินค้าและให้กระทรวงการคลัง
ประกาศกำหนดอัตราภาษีขาเข้าทั้งในและนอกโควตา โดยกระทรวงการคลังเห็นควรให้กำหนดอัตราภาษีใน

/โควตาเท่ากับ...

โควตาเท่ากับอัตราที่เก็บจริงหากมีการเปลี่ยนแปลงอัตราภาษีในภายหลัง กระทรวงการคลังจะออกประกาศแก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีไป

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบการบริหารจัดการนมทั้งระบบ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยการบริหารโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ให้จัดแบ่งผู้นำเข้าเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่รับซื้อน้ำมันดิบจัดให้ร้อยละ ๘๐ และกลุ่มผู้ประกอบการทั่วไปจัดให้ร้อยละ ๒๐ ของปริมาณที่เปิดตลาดปกติ และให้ผู้ประกอบการทุกกลุ่มเข้ามามีส่วนรับผิดชอบช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม

๑.๒.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒ มีมติรับทราบแนวทางแก้ไขปัญหานมในภาพรวมทั้งระบบ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) เสนอ โดยการบริหารโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ยังคงแบ่งผู้นำเข้าเป็น ๒ กลุ่ม และจัดสัดส่วนโควตาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ เช่นเดิม

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ข้อมูลการเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยที่ผ่านมา มีดังนี้

ปี	ปริมาณการนำเข้าตามข้อผูกพัน (ตัน)		โควตาเพิ่มเติม	
	WTO	TAFTA	ตัน	วันที่ ครม.มีมติ
๒๕๔๘	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	๑๐,๐๐๐	๒๙ พ.ย.๒๕๔๘
๒๕๔๙	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	๗,๕๐๐	๑๒ ธ.ค.๒๕๔๙
๒๕๕๐	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	-	-
๒๕๕๑	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	๒๐,๙๗๑.๓๑	๑๕ ม.ค.๒๕๕๑
๒๕๕๒	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	-	-
๒๕๕๓	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔	-	-

๑.๓.๒ สำหรับปี ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบการอนุมัติจัดสรรโควตานมผงขาดมันเนยปี ๒๕๕๓ เพิ่มเติม ให้กับผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ ที่ได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากวัตถุดิบที่เหลือนในคลังสินค้ามีไม่เพียงพอ โดยใช้โควตาที่เหลือคืนมาจากผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ จำนวน ๒,๔๖๑.๓๒ ตัน จัดสรรให้นิติบุคคลกลุ่มที่ ๒ จำนวน ๒๒ ราย ปริมาณ ๒,๔๔๑.๗๕ ตัน ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ การใช้โควตาแทนของผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ ในครั้งนี้ จะต้องไม่เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ เสนอขออนุมัติจัดสรรโควตานมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๕๓ เพิ่มเติมในภายหลังได้ และต้องไม่กระทบต่อมาตรการและปริมาณการรับซื้อน้ำมันจากเกษตรกรตามนโยบายของรัฐบาลด้วย

๑.๓.๓ สำหรับปี ๒๕๕๔ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เห็นชอบการเปิดตลาดสินค้านมผงขาดมันเนยตามความตกลงการค้าระหว่างประเทศ ประจำปี ๒๕๕๓ รวม ๕๗,๕๗๔ ตัน (ตามข้อตกลง WTO ปริมาณ ๕๕,๐๐๐ ตัน และ TAFTA ปริมาณ ๒,๕๗๔ ตัน) โดยให้เก็บภาษีในโควตาเท่าเดิมตามที่เก็บจริงในอัตราร้อยละ ๕ และแบ่งการจัดสรรเป็น ๒ กลุ่ม โดยผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๘๐ เป็นจำนวน ๔๖,๐๕๙.๒๐ ตัน และผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๒๐ เป็นจำนวน ๑๑,๕๑๔.๘๐ ตัน สำหรับเงื่อนไขการจัดสรร แบ่งออกเป็น ๓ งวด ดังนี้

- งวดที่ ๑ จัดสรรให้ปริมาณร้อยละ ๙๐ ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๔ กำหนดการนำเข้าภายใน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

- งวดที่ ๒ จัดสรรให้ในปริมาณร้อยละ ๑๐ ภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๔ กำหนดการนำเข้าภายใน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยจัดสรรให้ผู้ประกอบการที่มีการนำเข้าแล้วในงวดที่ ๑ แล้ว ร้อยละ ๕๐ ขึ้นไป โดยใช้ข้อมูลการนำเข้าจากกรมการค้าต่างประเทศ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ หากผู้ประกอบการรายใดที่ได้นำเข้าในงวดที่ ๑ แล้วครบ ๑๐๐% ก่อนระยะเวลาที่กำหนดสามารถมีหนังสือแจ้งให้คณะกรรมการฯ พิจารณาก่อน

- งวดที่ ๓ กรณีที่ผู้ประกอบการที่ได้รับโควตาในงวดที่ ๑ แล้วไม่มีความประสงค์นำเข้าให้ทำเรื่องขอคืนโควตาภายใน ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ เพื่อนำโควตาที่เหลือมาจัดสรรให้ผู้ประกอบการรายอื่นที่ยังมีความต้องการนำเข้าต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก คณะอนุกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้พิจารณากรณีที่ผู้ประกอบการแจ้งขอโควตาเพิ่มเติม ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๔๐ ราย ปริมาณ ๘,๘๘๒.๑๒ ตัน เมื่อได้รับการจัดสรรในส่วนที่มีการคืนโควตา ๒,๑๔๑.๔๖ ตัน แล้ว ยังคงเหลือความต้องการเพิ่มเติมอีก ปริมาณ ๖,๗๔๐.๖๖ ตัน แต่เมื่อพิจารณาข้อมูลรายงานปริมาณการขอหนังสือรับรองการนำเข้านมผงขาดมันเนยในโควตา ปี ๒๕๕๔ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ ของกรมการค้าต่างประเทศแล้ว พบว่าโควตาที่เปิดตลาด ปริมาณ ๕๗,๕๗๔ ตัน มีการขอหนังสือรับรองฯ แล้ว ปริมาณ ๓๓,๐๗๘.๐๑ ตัน ยังมีโควตาคงเหลืออยู่อีก ๒๔,๔๙๕.๙๙ ตัน จึงวิเคราะห์แล้ว เห็นว่ามีแนวโน้มที่จะมีการแจ้งขอคืนโควตาจากผู้ประกอบการอีกในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๕๔ เช่นเดียวกันกับปีที่ผ่านมา ที่ประชุมจึงเห็นสมควรพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการที่ยังมีความต้องการเพิ่มเติมอีก ดังนี้

๑) ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้เห็นชอบกรณีการใช้โควตานมผงขาดมันเนยของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ คงเหลือ หรือมีการคืนโควตา โดยการพิจารณาเพื่อยกโควตาในส่วนของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ ไปให้กับกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ โดยให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เพื่อความคล่องตัวและทันเหตุการณ์ ในการบริหารจัดการโควตา ในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๕๔

๒) ให้เร่งรัดการพิจารณาการขออนุมัติเปิดตลาดและจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๕๕ ให้เร็วขึ้น โดยคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมควรพิจารณาอนุมัติให้แล้วเสร็จ ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อที่กระทรวงพาณิชย์จะได้ประกาศผลการจัดสรรที่จะออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีในโควตา ปี ๒๕๕๕ ได้ ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๕ และผู้ประกอบการจะได้นำเข้านมผงขาดมันเนยได้ตั้งแต่ต้นปีเป็นต้นไป

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ซึ่งกำหนดสัดส่วนการจัดสรรโควตาของผู้ประกอบการแต่ละกลุ่มไว้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยเห็นสมควรขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๔ เพื่อให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม พิจารณาอนุมัติจัดสรรโควตาที่มีการคืนมาภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๔ และกระทรวงพาณิชย์ประกาศผลการจัดสรรที่จะออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีในโควตา ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ และผู้ประกอบการนำเข้าให้แล้วเสร็จได้ทันภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๔

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบกรณีการใช้โควตานมผงขาดมันเนยของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ คงเหลือ หรือมีการคืนโควตา โดยการพิจารณาเพื่อยกโควตาในส่วนของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ ไปให้กับกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ ขอให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เพื่อความคล่องตัวและทันเหตุการณ์ในการบริหารจัดการโควตาในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๕๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบกรณีการใช้โควตานมผงขาดมันเนยของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ คงเหลือ หรือมีการคืนโควตาจัดสรรให้กับนิติบุคคลกลุ่มที่ ๒ โดยการพิจารณาเพื่อยกโควตาข้ามกลุ่มของปี ๒๕๕๔ นี้ ขอให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เพื่อความคล่องตัวและทันเหตุการณ์ในการบริหารจัดการโควตา ในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๕๔ ตามที่คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

โทร. ๐-๒๕๖๘-๒๕๗๕-๖ โทรสาร ๐-๒๕๖๘-๒๕๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : policy.bkk@dpo.go.th