

ด่วนมาก

ที่ กท ๐๒๐๗/๑๘๒๙



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง การตรวจเยี่ยมเพื่อติดตามการกักกันจากภัยธรรมชาติในพื้นที่จังหวัดน่าน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่อง มอบหมายรัฐมนตรีรับผิดชอบ เร่งรัด กำกับ ติดตาม การกักกันจากภัยธรรมชาติ เพื่อช่วยเหลือประชาชนโดยเร่งด่วน

ตามอ้างถึงนายกรัฐมนตรีได้มอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รับผิดชอบ เร่งรัด กำกับ ติดตาม การกักกันจากภัยธรรมชาติ เพื่อช่วยเหลือประชาชนโดยเร่งด่วน ในพื้นที่จังหวัดน่าน ซึ่งเป็นพื้นที่ที่น้ำลดแล้วอยู่ระหว่างการฟื้นฟูพื้นที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้เดินทางไปตรวจเยี่ยมเพื่อติดตามการกักกันจากภัยธรรมชาติในพื้นที่จังหวัดน่าน โดยรับฟังการบรรยายสรุปจากจังหวัดและหน่วยทหารในพื้นที่ ณ ศาลากลางจังหวัดน่าน พร้อมกับเยี่ยมเยียนประชาชนและตรวจเยี่ยมการปฏิบัติงานของหน่วยทหารในพื้นที่ อำเภอเวียงสา เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๔ สรุปได้ดังนี้

๑. สถานการณ์ทั่วไป ปัจจุบันสถานการณ์อุทกภัยคลี่คลายเข้าสู่ภาวะปกติแล้ว อยู่ระหว่างการฟื้นฟู โดยมีความเสียหายจากอิทธิพลของร่องความกดอากาศต่ำและดีเปรสชันที่สำคัญ ๓ เหตุการณ์ ดังนี้

๑.๑ อิทธิพลของร่องความกดอากาศต่ำ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๔ มีพื้นที่ประสบอุทกภัย ๖ อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมือง อำเภอท่าวังผา อำเภอบ้านหลวง อำเภอเฉลิมพระเกียรติ อำเภอปัว และ อำเภอเวียงสา ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ๕,๖๔๖ ครัวเรือน ๑๘,๖๔๔ คน ผู้เสียชีวิต ๑ ราย พื้นที่การเกษตรเสียหาย ๒๑๐ ไร่ สะพาน ๑ แห่ง ถนน ๓ สาย ท่อระบายน้ำ ๑ แห่ง และฝาย ๒ แห่ง

๑.๒ อิทธิพลของดีเปรสชัน “ไหหมา” ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ มีพื้นที่ประสบอุทกภัย ๑๕ อำเภอ ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ๓๙,๕๘๕ ครัวเรือน ๑๖๗,๓๖๐ คน พื้นที่การเกษตรเสียหาย ๖๙,๔๗๔ ไร่ สะพาน ๑๐๔ แห่ง ถนน ๔๔๗ สาย ท่อระบายน้ำ ๗๑ แห่ง วัด ๘ แห่ง โรงเรียน ๔ แห่ง สถานีราชการ ๑๑ แห่ง และฝาย ๓๑๕ แห่ง

๑.๓ อิทธิพลของดีเปรสชัน “นกเตน” ตั้งแต่วันที่ ๑ - ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ มีพื้นที่ประสบอุทกภัย ๑๕ อำเภอ ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ๓๒,๑๓๓ ครัวเรือน ๙๗,๑๑๗ คน พื้นที่การเกษตรเสียหาย ๒๙,๔๖๗ ไร่ บ้านเสียหาย ๙๒ หลัง สะพาน ๕๙ แห่ง ถนน ๒๑๖ สาย ท่อระบายน้ำ ๕๒ แห่ง และตลิ่ง ๖๐ แห่ง

๒. การฟื้นฟูสภาพความเสียหายของจังหวัดใน ๙ อำเภอ รวม ๒๔๘ โครงการ และการฟื้นฟูโดยส่วนราชการ ๒๑ หน่วย รวม ๔๔๐ โครงการ รวมทั้งสิ้น ๖๘๘ โครงการ มีความต้องการงบประมาณ ๑,๗๘๔,๕๑๒,๗๐๗.-บาท ซึ่งจังหวัดน่านได้กำหนดยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาอุทกภัยโดยแบ่งพื้นที่เป็น ๓ ตอน คือ ตอนเหนือ ๗ อำเภอ ได้แก่ อำเภอเฉลิมพระเกียรติ อำเภอปัว อำเภอองครักษ์ อำเภอทุ่งช้าง อำเภอเชียงกลาง อำเภอปัว และอำเภอท่าวังผา ใช้ยุทธศาสตร์การเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ การวางระบบชลประทานและการกักเก็บน้ำ บางตอนไว้ตอนกลาง ๕ อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมือง อำเภอแม่จริม อำเภอสันติสุข อำเภอบ้านหลวง และ อำเภอภูเพียง ใช้ยุทธศาสตร์การระบายน้ำในพื้นที่เทศบาล การขุดสระ หนองน้ำ การยกขอบแนวคันน้ำ เขื่อนฝาย และการจัดระบบน้ำสาขา และตอนใต้ ๓ อำเภอ ได้แก่ อำเภอเวียงสา อำเภอนาน้อย และอำเภอนาหมื่น ใช้ยุทธศาสตร์การระบายน้ำในแม่น้ำน่านให้ไหลไปยังเขื่อนสิริกิติ์โดยเร็ว

/๓. ปัญหา ...

๓. ปัญหาการเกิดอุทกภัยของจังหวัด ปังจัยเสริมที่ทำให้เกิดอุทกภัย ได้แก่ การตัดไม้ทำลายป่า การขาดการเก็บกักน้ำ ปริมาณน้ำในแม่น้ำเพิ่มมากกว่าปกติ พื้นที่รับน้ำตามธรรมชาติถูกบุกรุก การปลูกสร้างอาคาร ปิดทางน้ำไหล การไหลไม่สะดวกของร่องน้ำ การไม่มีระบบควบคุมน้ำสาขา และเขื่อนธงน้อยขวางทางกระบายน้ำ ของแม่น้ำน่าน ซึ่งตั้งอยู่ที่บริเวณบ้านคอวัง ตำบลกองควาย อำเภอเมือง

๔. การช่วยเหลือประชาชนของหน่วยทหาร ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๔ เป็นต้นมา ฝ่ายทหาร ได้เข้าช่วยเหลือประชาชนตั้งแต่เกิดอุทกภัยในระลอกแรก โดยมีหน่วยในพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดทหารบกน่าน หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ ๓๑ สำนักงานพัฒนาภาค ๓ หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา กองพันทหารม้าที่ ๑๐ กองพันทหารม้าที่ ๑๕ และกรมทหารพรานที่ ๓๕ ได้จัดกำลังพล ยุทโธปกรณ์ และเครื่องมือต่างๆ ตามที่ได้แบ่งมอบ พื้นที่รับผิดชอบในการขนย้ายสิ่งของหนีน้ำ โดยกองทัพบกที่ ๓ สนับสนุนรถน้ำจัดทำน้ำดื่ม และกองบัญชาการช่วยรบที่ ๓ สนับสนุนรถครัวสนามจัดทำอาหารร้อนบรรจุกล่องแจกจ่ายในพื้นที่ อำเภอเวียงสา และ อำเภอท่าวังผา เมื่อน้ำลดลงได้ช่วยเหลือในการฟื้นฟู เก็บกวาดขยะ และสิ่งปฏิกูล โดยให้ความเร่งด่วนกับพระตำหนักธงน้อยของ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ทั้งนี้ กองพลพัฒนาที่ ๓ และหน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ ๓๑ สนับสนุนการฟื้นฟูด้วยการซ่อมแซมถนนและตลิ่งที่พังทลายในพื้นที่ อำเภอเวียงสา จนถึงปัจจุบัน

๕. ข้อเสนอเชิงนโยบายในที่ประชุมที่สมควรได้รับการพิจารณาแก้ไขด้วยการบูรณาการ ทุกส่วนราชการ เพื่อให้สามารถป้องกันปัญหาอุทกภัยของจังหวัดน่านในระยะยาว มี ๓ ประการ ดังนี้

๕.๑ การเตรียมการป้องกันอุทกภัย การใช้เงินอุดหนุนราชการในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด จะสามารถใช้ได้เมื่อเกิดภัยแล้ว และต้องประกาศให้เป็นพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติ จึงทำให้การเตรียมการที่จะเผชิญกับ อุทกภัยทำได้ไม่เต็มที่ และไม่ทันเวลา โดยเฉพาะรายการที่สำคัญได้แก่ กระสอบทราย ทราย อาหาร และ การเคลื่อนย้าย เครื่องมือ ในสถานการณ์ปัจจุบันที่มีหน่วยงานราชการที่สามารถคาดการณ์การเกิดอุทกภัยได้อย่างแม่นยำ จึงสมควรที่จะปรับปรุงระเบียบ และหลักเกณฑ์ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด สามารถใช้งบประมาณจากเงินอุดหนุนราชการ ในชั้นการป้องกัน เพื่อเตรียมการให้พร้อมก่อนเกิดภัย เพื่อลดความเสียหายที่จะเกิดขึ้นต่อประชาชนได้ทันทั่วทั้ง

๕.๒ การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัจจุบันจังหวัด และองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ได้มีการประสานแผนงานและโครงการในการบรรเทาอุทกภัยเพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือประชาชน อย่างเต็มที่ อย่างไรก็ตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณของตน เพื่อร่วมบูรณาการ และลดข้อจำกัดด้านงบประมาณของทางจังหวัดในภาพรวม เพื่อให้ช่วยเหลือประชาชนได้ทันเวลา จึงสมควรให้ กระทรวงมหาดไทย กำหนดแนวทางปฏิบัติระดับนโยบายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ในการบรรเทาภัยเยียวยาและชดเชยตามขีดความสามารถ

๕.๓ ปัญหาข้อขัดข้องและแนวทางการแก้ไขสรุปได้คือ ปัญหาของเขื่อนธงน้อยปัจจุบัน เป็นสิ่งกีดขวางทางน้ำไหลมากกว่าการใช้ให้เกิดประโยชน์ โดยทางจังหวัดจะดำเนินการรวบรวมรายละเอียด เพื่อหาข้อสรุปและเสนอกระทรวงพลังงานทราบปัญหาต่อไป การตัดไม้ทำลายป่าในพื้นที่ภูเขาควรได้รับการพัฒนาการอยู่ร่วมกันของคนกับป่าซึ่งจังหวัดสามารถบริหารจัดการแบบบูรณาการร่วมกับส่วนราชการ ในพื้นที่ได้ สำหรับการเพิ่มเติมฝายชะลอน้ำ การสร้างระบบเตือนภัยในพื้นที่ห่างไกล และการสร้างเส้นทางอพยพ ของประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย ทางจังหวัดจะเสนอความต้องการงบประมาณจากรัฐบาลและขอรับการสนับสนุน กำลังพลและยุทโธปกรณ์จากจังหวัดทหารบกน่าน และหน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ ๓๑ สำนักงานพัฒนาภาค ๓ หน่วยบัญชาการทหารพัฒนาต่อไป

กระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วเห็นว่า การตรวจเยี่ยมเพื่อติดตามการปฏิบัติตามกฎจากภัยธรรมชาติในพื้นที่จังหวัดน่านซึ่งเป็นพื้นที่ที่น้ำลดแล้วอยู่ระหว่างการฟื้นฟู ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ทำให้ได้รับทราบสภาพปัญหา ข้อมูลที่เกี่ยวข้องในด้านต่างๆ การให้ความช่วยเหลือของส่วนราชการทั้งฝ่ายพลเรือนและทหารในพื้นที่ ตลอดจนข้อเสนอเชิงนโยบาย ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้อนอบสิ่งของบรรเทาทุกข์พร้อมกับยาสามัญบรรจุก้อน จำนวน ๑,๕๐๐ ชุด ในพื้นที่ อ.เวียงสา ทำให้ประชาชนมีความประทับใจอย่างยิ่งที่รัฐบาลไม่ทอดทิ้งและยังคอยดูแลประชาชนที่ยังเดือดร้อนโดยมีฝ่ายทหารเป็นที่พึ่งพาได้ในทุกสถานการณ์ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ยุธศักดิ์ ศศิประภา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๖๒๒ ๓๖๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔ ๒๐๓๒