

ที่ มท ๕๓๐๓.๕/ ๙๕๘๗



กระทรวงมหาดไทย ๕๓๑ ๑๖๖
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๖48 ๒๗๐ ✓
วันที่ 17 พ.ย. ๖4 เวลา 11.00

๑/๖

กันยายน ๒๕๕๔

ศพด.รับที่ ๒๑๗
วันที่ 13 ก.ย. 2554
เวลา 18.40

เรื่อง ขอบปรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) โครงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าด้วยสายเคเบิล
ได้นำไปยังเกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพีพีดอน จังหวัดกระบี่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๓๒๕๓ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว(ล)๑๖๔๒๐
ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๐
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๐๓๒/๖๑๘ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๔
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/(คกก.๔)/๔๙
ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๔
๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ ส่วนมาก
ที่ นร ๐๕๐๖ (คกก.๕)/๕๕ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๖
๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ ส่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔(คกก.๓)/๘๘๘๘ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๖
๖. รายงานการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นในการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำ
ไปยังเกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพีพีดอน จังหวัดกระบี่
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส ๑๐๐๙/๔๕๕๔ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๙
๘. สำเนามติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๕/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๙
๙. สำเนามติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๓
๑๐. สำเนาบันทกการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ มท ๕๓๐๓.๕/๔๑๗๑ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
๑๑. สำเนาบันทกกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๘๕๑๖ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๓
๑๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๕/๒๘๒๕ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เห็นชอบโครงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าด้วยสายเคเบิลได้นำไปยังเกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพีพีดอน จังหวัดกระบี่ วงเงิน ๖๒๐ ล้านบาท โดย กฟผ. ลงทุน ร้อยละ ๑๐๐ ดังความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

/ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ...

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ได้สรุปรายละเอียดความเป็นมาของโครงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพีพีดอน จังหวัดกระบี่ ได้ดังนี้

๑. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) เห็นชอบให้ กฟภ. ดำเนินการตามโครงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าไปยังเกาะต่างๆ (คตก.) โดยในส่วนของเกาะศรีบอยา และเกาะปู จังหวัดกระบี่ ให้ใช้วิธีเชื่อมโยงด้วยสายเคเบิลใต้น้ำ และเกาะพีพีดอน จังหวัดกระบี่ ให้ก่อสร้างโรงจักรไฟฟ้าดีเซล

๒. ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ แจ้งความเห็นในการดำเนินโครงการ ตามข้อ ๑ ดังนี้

๒.๑ ให้ กฟภ. เปลี่ยนแปลงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าที่เกาะพีพีดอน จังหวัดกระบี่ ด้วยโรงจักรไฟฟ้าดีเซลเป็นการเชื่อมโยงด้วยสายเคเบิลใต้น้ำระยะทาง ๒๗ วงจร-กิโลเมตร แทน โดยรับไฟจากสถานีไฟฟ้ากระบี่ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดของประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ที่ไม่อนุมัติให้ กฟภ. ดำเนินการติดตั้งโรงจักรไฟฟ้าดีเซลบนเกาะพีพีดอน รวมทั้งขยายเขตผ่านเกาะศรีบอยา และเกาะปู ซึ่งเป็นเกาะต้นทางของเกาะพีพีดอน เนื่องจากการดำเนินงานขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าให้เกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพีพีดอน จะช่วยลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมจากกระบวนการผลิตไฟฟ้าบนเกาะของเอกชน ในปัจจุบัน ทั้งทางด้านมลภาวะทางน้ำและทางเสียง นอกจากนี้ ยังเป็นโครงการที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการจัดหาพลังงานไฟฟ้าแก่ประชาชนในชนบทที่ห่างไกล และเป็นการสนับสนุนอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศที่จะนำเข้าเงินตราต่างประเทศได้ในระยะยาว

๒.๒ เพิ่มวงเงินลงทุนจาก ๓๓๑ ล้านบาท เป็น ๕๗๓ ล้านบาท เนื่องจากเป็นการปรับราคาโครงการตามความจำเป็นอันเป็นผลจากการเปลี่ยนแปลงอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ

๒.๓ ให้ กฟภ. ประสานงานกับองค์การบริหารส่วนตำบล ดำเนินการณรงค์และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนที่อาศัยอยู่บนเกาะร่วมมือร่วมใจรักษาสภาพแวดล้อมของเกาะ และบังคับให้ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว ต้องดำเนินการตามมาตรการป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะและน้ำเสียอย่างเคร่งครัด

๓. กฟภ. ได้นำเสนอโครงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพีพีดอน จังหวัดกระบี่ ต่อคณะรัฐมนตรี โดยผ่านคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๓ ครั้ง และมติคณะกรรมการกลั่นกรองให้ดำเนินการ รายละเอียด ดังนี้

๓.๑ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ให้กระทรวงมหาดไทย (กฟภ.) ไปหารือกับกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถึงแนวทางในการพัฒนาการผลิตและก่อสร้างระบบไฟฟ้าให้แก่เกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพีพีดอน จังหวัดกระบี่ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และให้ศึกษาและพิจารณาวิธีจัดสร้างระบบไฟฟ้าโดยใช้พลังงานรูปแบบอื่น

๓.๒ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๔๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ให้กระทรวงมหาดไทย (กฟภ.) ไปหารือกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม

๓.๓ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๔๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ให้กระทรวงมหาดไทย (กพท.) ประสานกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมศึกษาพิจารณาแนวทางการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าให้เกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพีพีดอน ที่เหมาะสมและหลีกเลี่ยงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อสิ่งแวดล้อมและนำเสนอภาพรวมของโครงการฯ ที่จะขออนุมัติทั้งหมด ต่อไป

๔. กพท. ได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยรามคำแหง จัดทำรายงานการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นในการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพีพีดอน จังหวัดกระบี่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะกรรมการกลั่นกรองตามข้อ ๓.๓ ซึ่งได้ศึกษาแล้วเสร็จ และผ่านการพิจารณาของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) แล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๕. ตามมติคณะกรรมการ กพท. ครั้งที่ ๕/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ให้ความเห็นชอบโครงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพีพีดอน จังหวัดกระบี่ วงเงิน ๖๒๐ ล้านบาท

๖. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ (ตามที่ย้ำถึง) เห็นชอบโครงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพีพีดอน จังหวัดกระบี่ วงเงิน ๖๒๐ ล้านบาท โดย กพท. ลงทุน ร้อยละ ๑๐๐ โดยมีรายละเอียดปริมาณงานและเงินลงทุนของการดำเนินการโครงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพีพีดอน จังหวัดกระบี่ ดังนี้

รายการ	ปริมาณงาน	เงินลงทุน (ล้านบาท)	ปีที่ทำการ ประมาณการ ราคา
- ก่อสร้างเคเบิลใต้น้ำระบบแรงดัน ๓๓,๐๐๐ โวลท์	๒๗ วงจร-กิโลเมตร	๕๗๓.-	๒๕๔๓
- ก่อสร้างระบบจำหน่ายแรงสูง ๓๓,๐๐๐ โวลท์	๓๑ วงจร-กิโลเมตร	๔๗.-	๒๕๓๙
พร้อมระบบแรงต่ำ			
รวม		๖๒๐.-	-

๗. กพท. ได้ดำเนินการโครงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพีพีดอน จังหวัดกระบี่ และได้เบิกจ่ายเงินตามโครงการ จนถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ซึ่งมีรายงานเปรียบเทียบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรีและอนุมัติจ่ายจริงในการดำเนินการตามปริมาณงาน และเงินลงทุน สรุปได้ดังนี้

รายการ	ตามมติ ครม.		ดำเนินการจริง		ผลต่าง	
	ปริมาณงาน (วงจร-กม.)	วงเงิน (ล้านบาท)	ปริมาณงาน (วงจร-กม.)	วงเงิน (ล้านบาท)	ปริมาณงาน (วงจร-กม.)	วงเงิน (ล้านบาท)
- งานก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ	๒๗.๐๐	๕๗๓.๐๐	๒๗.๐๐	๖๒๖.๒๔๒	-	๕๓.๒๔๒
- งานก่อสร้างระบบจำหน่าย	๓๑.๐๐	๕๗.๐๐	๔๖.๑๙๗ *	๑๐๖.๕๕๘	๑๕.๑๙๗ *	๕๙.๕๕๘
- งานติดตามผลกระทบสิ่งแวดล้อม	-	-	๑ งาน	๒.๔๔๐	๑ งาน	๒.๔๔๐
รวม	-	๖๒๐.๐๐	-	๗๓๕.๒๔๐	-	๑๑๕.๒๔๐

หมายเหตุ * วงเงินตามมติ ครม. ไม่รวมค่าใช้จ่ายของเคเบิลใต้น้ำระยะทางรวม = (๑.๙ + ๑.๘๔) = ๓.๗๔ วงจร-กม.

๘. กฟภ. จึงได้ดำเนินการตรวจสอบสาเหตุของค่าใช้จ่ายโครงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพิพัตอน จังหวัดกระบี่ ที่เพิ่มขึ้น ๗๓๕.๒๔ - ๖๒๐.๐๐ = ๑๑๕.๒๔๐ ล้านบาท สรุปได้ดังนี้

๘.๑ ราคาสายเคเบิลใต้น้ำพร้อมการติดตั้งเพิ่มขึ้น ๕๓.๒๔๒ ล้านบาท เนื่องจากประมาณการราคาสายเคเบิลใต้น้ำ ในปี ๒๕๕๓ ซึ่งมีค่าสำรองเพื่อปรับราคา (Escalation) ถึงปี ๒๕๕๕ แต่สามารถประกวดราคาจ้างเหมาได้ในปี ๒๕๕๐

๘.๒ ปริมาณงานก่อสร้างระบบจำหน่ายเพิ่มขึ้นจาก ๓๑ วงจร-กิโลเมตร เป็น ๔๖.๑๙๗ วงจร-กิโลเมตร พร้อมงานก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำเพิ่มขึ้น ระยะทางรวม ๓.๗๔ วงจร-กิโลเมตร รวมเป็นวงเงินเพิ่มขึ้น ๕๙.๕๕๘ ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพหน้างานจริง และความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น เนื่องจากเป็น การวางแผนตั้งแต่ ปี ๒๕๕๓

๘.๓ งานติดตามผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดในรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น มีวงเงินเพิ่มขึ้น ๒.๔๔๐ ล้านบาท

๙. ตามมติคณะกรรมการ กฟภ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) อนุมัติให้ปรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) โครงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพิพัตอน จังหวัดกระบี่ วงเงิน ๑๑๖ ล้านบาท

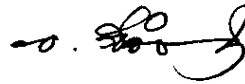
๑๐. ตามบันทึก กฟภ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐ เสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอปรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) โครงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพิพัตอน จังหวัดกระบี่ และนำเสนอ สศช. พิจารณา

/๑๑. ตามบันทึก ...

๑๑. ตามบันทึกกระทรวงมหาดไทย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑ แจ้งความเห็นของ สศช. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒ ให้กระทรวงมหาดไทยนำเรื่องดังกล่าวตามข้อ ๑๐ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติวงเงินลงทุนเพิ่มเติมย้อนหลัง เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้ดำเนินการผูกพันสัญญา และเบิกจ่ายเงินลงทุนเกินกว่ากรอบเงินที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติปรับเพิ่มเงินลงทุนโครงการแล้ว สศช. จะดำเนินการปรับวงเงินลงทุนโครงการให้ กฟผ. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติปรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) โครงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะศรีบอยา เกาะปู และเกาะพีพีดอน จังหวัดกระบี่ วงเงิน ๑๑๖ ล้านบาท ให้ กฟผ. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กองโครงการ

โทร. ๐-๒๕๕๐-๕๗๑๖

โทรสาร ๐-๒๕๕๙-๔๘๕๙, ๐-๕๘๙-๔๘๕๐-๑