

สพต.รับที่ ๑๑๙
วันที่ ๐. ๘. ๒๕๕๔
เวลา ๑๑.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส2486
รับที่ : ๘7219/54 ๕-11 ๘๐
วันที่ : ๐๘ ก.ย. ๕๔ เวลา : 10:20

ที่ ยธ ๑๑๐๗/๑๓๐๐๗

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๗ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง การสัมมนาเชิงปฏิบัติการระหว่างประเทศว่าด้วยการพัฒนาทางเลือกที่ยั่งยืน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๑๒๒ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ส. ด่วนมาก ที่ ยธ ๑๑๐๗/๕๖๕๖ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือจากสถานทูตเปรูประจำประเทศไทย เลขที่ ๑๒๑/๒๐๑๑ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม
๒๕๕๔ พร้อมฉบับแปล จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือแลกเปลี่ยนจากสำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ ลงวันที่
๑๗ สิงหาคม ค.ศ. ๒๐๑๑ พร้อมฉบับแปล จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือแลกเปลี่ยนจากสำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ ลงวันที่
๖ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๐ พร้อมฉบับแปล จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งผลการพิจารณาอนุมัติของคณะรัฐมนตรีตามที่กระทรวงยุติธรรม
เสนอเรื่องการเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาและการประชุมนานาชาติว่าด้วยการพัฒนาทางเลือกที่ยั่งยืน การ
แลกเปลี่ยนวิธีการปฏิบัติที่ดีที่สุด และการสร้างแนวทางปฏิบัติสากล อันเป็นผลมาจากการที่ประเทศไทยและ
ประเทศเปรูได้ร่วมกันเสนอร่างข้อมติ เรื่อง “Promoting best practices and lessons learned for the
sustainability and integrity of alternative development programmes” ซึ่งผ่านการรับรองจากที่
ประชุมคณะกรรมการยาเสพติด (Commission on Narcotic Drugs – CND) สมัยที่ ๕๒ เมื่อเดือนมีนาคม
๒๕๕๒ ณ กรุงเวียนนา ประเทศออสเตรีย โดยข้อมติดังกล่าวมีสาระสำคัญ คือ การให้ความสำคัญกับการ
พัฒนาทางเลือกในฐานะแนวทางหนึ่งในการดำเนินนโยบายเพื่อลดการปลูกพืชเสพติดที่ยั่งยืน รวมทั้งยอมรับ
บทบาทของประเทศกำลังพัฒนาที่ดำเนินโครงการพัฒนาทางเลือกจนเกิดความเชี่ยวชาญและแนวทางปฏิบัติที่
ดีที่สุด ซึ่งรัฐบาลไทยได้กำหนดจัดกิจกรรมดังกล่าว ในระหว่างวันที่ ๑๒ – ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยได้
อนุมัติเอกอัครราชทูต ณ กรุงเวียนนา เป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างสหประชาชาติกับรัฐบาลไทย
ในการขอใช้บริการจากสำนักงานสหประชาชาติ ณ กรุงเวียนนา (United Nations Office in Vienna –
UNOV) เนื่องจากสำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs
and Crime – UNODC) จะทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของการประชุมเพราะเป็นการประชุมในกรอบ
สหประชาชาติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/ทั้งนี้การประชุม.....

ทั้งนี้การประชุมดังกล่าว ได้เลื่อนออกไป เนื่องจากผู้แทนระดับสูงที่สำคัญของ UNODC ไม่สามารถเดินทางมาเข้าร่วมประชุมได้ ประกอบกับประเทศที่พัฒนาแล้ว โดยเฉพาะกลุ่มประเทศในยุโรปหลายประเทศติดภารกิจไม่สามารถเดินทางมาร่วมประชุมได้ ทำให้ไม่ได้รับความหลากหลายของกลุ่มประเทศที่มาเข้าร่วมประชุมจากภูมิภาคต่าง ๆ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ในระหว่างการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด (Commission on Narcotic Drugs: CND) สมัยที่ ๕๔ เมื่อเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ประเทศไทยและประเทศเปรูได้แจ้งยืนยันการดำเนินการตามข้อมติดังกล่าว ที่ประเทศไทยและประเทศเปรูจะเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการและการประชุมนานาชาติด้านการพัฒนาทางเลือกในปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ อีกครั้งหนึ่ง โดยประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ และประเทศเปรูได้ยืนยันที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมนานาชาติในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ในฐานะหน่วยงานกลางด้านยาเสพติด ได้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงการต่างประเทศ มูลนิธิแม่ฟ้าหลวง ในพระบรมราชูปถัมภ์ สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) สำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime – UNODC) และสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) เพื่อร่วมกันเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการระหว่างประเทศว่าด้วยการพัฒนาทางเลือกที่ยั่งยืน การแลกเปลี่ยนวิธีการปฏิบัติที่ดีที่สุด และการสร้างแนวทางปฏิบัติสากล และได้กำหนดวัน ในระหว่างวันที่ ๖ - ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ณ จังหวัดเชียงรายและจังหวัดเชียงใหม่ โดยการสัมมนาเชิงปฏิบัติการระหว่างประเทศฯ ครั้งนี้นอกจากจะเป็นการเผยแพร่และแลกเปลี่ยนแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดและการสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างผู้เชี่ยวชาญและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาทางเลือกแล้ว ยังจะเป็นการแสดงถึง พระอัจฉริยภาพของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในด้านการพัฒนาทางเลือก และเพื่อเทิดพระเกียรติพระองค์ในวโรกาสที่ทรงมีพระชนมพรรษาครบ ๘๔ พรรษาในปี ๒๕๕๔ อีกด้วย

อนึ่ง การจัดการสัมมนาและการประชุมนานาชาติว่าด้วยการพัฒนาทางเลือกที่ยั่งยืนฯ ครั้งนี้ UNODC จะทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของการประชุม เนื่องจากถือว่าการประชุมในกรอบสหประชาชาติและจำเป็นต้องใช้คณะเจ้าหน้าที่จากสำนักงานสหประชาชาติ ณ กรุงเวียนนา (United Nations Office in Vienna – UNOV) และสำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (UNODC) เพื่อที่เอกสารรายงานการประชุมจะได้มีรูปแบบที่ถูกต้องตามรูปแบบของสหประชาชาติ (UN Format) สำหรับการเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๕๕ ทั้งนี้ UNODC ได้มีหนังสือแลกเปลี่ยน(Exchange of Letter) ถึงเอกอัครราชทูต ณ กรุงเวียนนา แจ้งประมาณการค่าใช้จ่ายต่างๆ สำหรับการทำหน้าที่ของคณะเจ้าหน้าที่จาก UNOV และ UNODC ในการเป็นฝ่ายเลขานุการการจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการระหว่างประเทศดังกล่าว พร้อมทั้งขอให้รัฐบาลไทยโอนเงินค่าใช้จ่ายจำนวน ๖๙,๖๔๗ ดอลลาร์สหรัฐฯ ให้แก่ UNOV ภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๔ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และให้รัฐบาลไทยยืนยันว่าหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อใช้เป็นความตกลงระหว่างสหประชาชาติกับรัฐบาลไทยในการเป็น

เจ้าภาพจัดการสัมมนาและการประชุมนานาชาติฯ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๐ รายละเอียดปรากฏตามเอกสาร
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ยังมีผลใช้ได้เนื่องจากไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงใด ๆ ในสาระสำคัญ

สำหรับประเด็นที่ว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ หรือไม่นั้น กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างหนังสือ
แลกเปลี่ยนฯ ไม่เข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของกระทรวงการ
ต่างประเทศที่ว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวมีสาระเป็นเพียงการกำหนดรายละเอียดของการให้บริการแปลและ
ล่ามภาษาต่างประเทศสำหรับการประชุมฯ รวมถึงค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการดังกล่าวเท่านั้น ไม่ได้มีผล
เปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือ
สัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมี
ผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน
หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา
ก่อน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง

ในการนี้ กระทรวงยุติธรรมจึงใคร่ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบและอนุมัติให้หนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อใช้เป็นความตกลงระหว่างสหประชาชาติกับ
รัฐบาลไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาและการประชุมนานาชาติฯ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน
ค.ศ. ๒๐๑๐ ยังคงมีผลใช้ได้เนื่องจากไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงใด ๆ ในสาระสำคัญของการเป็น
เจ้าภาพจัดการสัมมนาและการประชุมนานาชาติฯ นอกจากนี้ กระทรวงยุติธรรมขอเสนอให้ถือ
ปฏิบัติว่าหากมีการเพิ่มเติมใด ๆ ในเอกสารข้อตกลงในเรื่องเดียวกันนี้ ที่ไม่ได้มีการ
เปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ รวมทั้งไม่ได้มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจพื้นที่ตามกฎหมาย
ระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคมของประเทศ หรือมีผล
ผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ให้หน่วยงานที่ได้รับ
มอบหมายสามารถดำเนินการได้เลย โดยไม่ต้องผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอีก
๒. เห็นชอบและอนุมัติให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงเวียนนา เป็นผู้แจ้งยืนยันให้กับ UNODC ในนาม
รัฐบาลไทยว่าหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๔ ยังมีผลใช้ได้และรัฐบาลไทย
ยืนยันการขอรับการสนับสนุนจาก UNODC ในการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการระหว่างประเทศฯ
ในครั้งนี้ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(ประชา พรหมนอก)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๐๙๐๑ ต่อ ๑๔๑๓ โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๓๕๔