

๙
ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๒๗๐



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ข้อคิดเห็นต่อผลการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาค
ลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๓

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ...๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๔๔๒๗

ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๔

จัดเข้าวาระ..... 27 ก.ย. 2554

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงทรัพยากร
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอผลการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศ
อนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงครั้งที่ ๓ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอรับ
ทราบข้อเสนอนี้หรือความคิดเห็นของกระทรวงการต่างประเทศในเรื่องนี้ ซึ่งสำนักเลขาธิการฯ จะ
นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นด้านกฎหมาย

แถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศ
อนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๓ และกรอบแผนงานด้านสิ่งแวดล้อมและการจัดทำแนวเชื่อมต่อเพื่อ
การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพในกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ระยะที่ ๒ (ค.ศ. ๒๐๑๒
- ๒๐๑๖) ไม่มีประเด็นพิจารณาด้านกฎหมาย หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาเห็นว่า สามารถ
ปฏิบัติได้ตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๒. ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๑ แถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของ
กลุ่มประเทศ GMS ซึ่งมีสาระสำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อการรักษา พัฒนา และบริหาร
จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงอย่างยั่งยืน และไม่ก่อให้เกิด
พันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น แถลงการณ์ร่วมฯ ฉบับนี้จึงไม่เป็นหนังสือสัญญา
ตามนัยมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

โดยทั่วไป เอกสารที่มีสาระเป็นเพียงการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองนั้น
ไม่จำเป็นต้องลงนาม ทั้งนี้ ตามแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญซึ่งระบุว่า "ปกติคำแถลงการณ์ร่วม
ที่ไม่ประสงค์จะให้ผลทางกฎหมายนั้นไม่มีความจำเป็นต้องลงนาม"

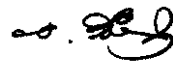
/๒.๒ กรอบแผนงานฯ...

๒.๒ กรอบแผนงานฯ ระยะที่ ๒ เป็นโครงการต่อเนื่องจากโครงการฯ ระยะที่ ๑ (ค.ศ. ๒๐๐๖ – ๒๐๑๑) ที่ได้ดำเนินการแล้ว โดยมีสาระเป็นการกำหนดกรอบการดำเนินโครงการและแผนปฏิบัติงานด้านสิ่งแวดล้อมในสาขาต่างๆ เพื่อรักษาความหลากหลายทางชีวภาพ และให้การพัฒนาเศรษฐกิจและการรักษาสีเขียวสิ่งแวดล้อมมีความสมดุล โดยมีจุดประสงค์เพื่อลดความยากจนและเพิ่มความสามารถทางนิเวศวิทยาในอนุภูมิภาค ซึ่งธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย (Asia Development Bank – ADB) และประเทศหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาจะให้การสนับสนุนด้านการเงิน ซึ่งกรอบแผนงานฯ ระยะที่ ๒ มิได้ระบุบทบาทหรือพันธกรณีของประเทศไทยตามบทบัญญัติของกฎหมายระหว่างประเทศแต่อย่างใด ดังนั้น กรอบแผนงานฯ ระยะที่ ๒ ดังกล่าว จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

๓. กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเพิ่มเติมว่า ไทยมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาค อาทียุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy – ACMECS) ความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น (Mekong-Japan Cooperation) และสหรัฐกับข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (United States-Lower Mekong Initiative – US-LMI) เป็นต้น โดยมีวัตถุประสงค์หลักให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนและไม่ทำลายสิ่งแวดล้อมและส่งผลกระทบต่อด้านสังคม โดยมุ่งเน้นทั้งการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งการจัดการทรัพยากรน้ำ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐