



ด่วนที่สุดบันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์) โทร. ๔๐๙๗

ที่ นร ๐๔๐๕ (ลต.๑)/พ ๔๐

วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือพระภิกษุสามเณรที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบการช่วยเหลือพระภิกษุสามเณรที่ประสบภัยพิบัติทางธรรมชาติและอัตราการเบิกจ่ายเพื่อถวายเป็นค่าภัตตาหารในอัตรามื้อละ ๔๐ บาท จำนวน ๒ มื้อ รวมเป็นเงิน ๘๐ บาท/รูป/วัน ตามจำนวนวันที่ได้รับความเดือดร้อนจากเหตุภัยพิบัติ โดยขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือพระภิกษุสามเณรที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติมาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ข้อ ๑๑

๑.เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

ตามที่ได้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติสาเหตุเนื่องมาจากร่องมรสุมและหย่อมความกดอากาศต่ำจากอิทธิพลของพายุดีเปรสชัน“ไหมา” (Haima) อิทธิพลของพายุโซนร้อน “นกเตน” (NOCK-TEN) ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จนถึงปัจจุบัน ส่งผลให้เกิดอุทกภัย และดินโคลนถล่มในหลายพื้นที่เนื่องจากฝนตกหนัก มีน้ำป่าไหลหลาก น้ำท่วมฉับพลัน และน้ำล้นตลิ่ง ซึ่งขณะนี้ภัยพิบัติดังกล่าวยังไม่ยุติยังคงมีฝนตกอย่างต่อเนื่องในหลายพื้นที่ และส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน จำนวน ๔๔ จังหวัด ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าวได้ส่งผลกระทบ ทำให้วัดและที่พักสงฆ์ได้รับความเสียหาย วัดบางแห่งไม่สามารถพำนักอาศัยได้ พระภิกษุสามเณรไม่สามารถประกอบศาสนกิจได้ตามปกติ รวมถึงไม่สามารถบิณฑบาตได้ และประชาชนต่างก็ได้รับความเดือดร้อนทำให้ไม่สามารถให้การสนับสนุนภัตตาหาร และการสนับสนุนอุปถัมภ์ในด้านต่าง ๆ นอกจากนี้พระภิกษุสามเณรได้รับความเดือดร้อนในด้านความเป็นอยู่ การเดินทาง ตลอดจนการป้องกันและแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า ทั้งนี้ยังมีวัดบางแห่งเป็นศูนย์พักพิงและเป็นศูนย์กระจายความช่วยเหลือของส่วนราชการตลอดจนหน่วยงานต่าง ๆ ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ จากการสำรวจพบว่ามีวัดและพระภิกษุสามเณรที่ได้รับผลกระทบตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ถึงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๓๑ จังหวัด ดังนี้

/ภาค...

ภาค	จำนวนจังหวัด	จำนวนวัด/ที่พักสงฆ์	จำนวนพระภิกษุสามเณร
ภาคเหนือ	๑๑	๕๐๐	๔,๗๖๖
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๑	๘	๑๘๗
ภาคกลาง	๖	๔๘	๘๑๓
ภาคใต้	๙	๓๙๒	๔,๔๗๔
รวม	๔๑	๙๗๒	๑๐,๔๔๑

รายละเอียดจำนวนวัด/ที่พักสงฆ์ และพระภิกษุสามเณรที่ประสบอุทกภัย

ณ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔

ที่	จังหวัด	จำนวน อำเภอ	จำนวนวัด/ ที่พักสงฆ์	จำนวนพระภิกษุ/ สามเณร
ภาคเหนือ				
๑	แพร่	๕	๔๖	๓๖๒
๒	เชียงใหม่	๑	๑๑	๖๓
๓	สุโขทัย	๕	๓๑	๓๘๘
๔	ลำพูน	๕	๒๓	๑๖๘
๕	ลำปาง	๒	๖	๒๓๐
๖	แม่ฮ่องสอน	๑	๑	๓
๗	อุดรดิตถ์	๓	๑๖	๕๗
๘	พิษณุโลก	๘	๕๕	๓๓๙
๙	พิจิตร	๑๑	๑๑๑	๑,๓๗๐
๑๐	นครสวรรค์	๕	๑๑๕	๑,๐๔๒
๑๑	น่าน	๑๐	๘๕	๗๔๔
รวม		๕๖	๕๐๐	๔,๗๖๖
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ				
๑	จันทบุรี	๓	๘	๑๘๗
รวม		๓	๘	๑๘๗
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ				
๑	นครพนม	๕	๑๖	๑๓๗
๒	อุดรธานี	๑	๒	๑๖๕
๓	สกลนคร	๒	๒	๑๐
๔	หนองคาย	๑	๓	๓๖๕

/ที่ จังหวัด...

ที่	จังหวัด	จำนวน อำเภอ	จำนวนวัด/ ที่พักสงฆ์	จำนวนพระภิกษุ/ สามเณร
๕	อุบลราชธานี	๒	๔	๓๖
๖	บึงกาฬ	๔	๒๑	๑๐๐
	รวม	๑๕	๔๘	๘๑๓
	ภาคกลาง			
๑	พระนครศรีอยุธยา	๔	๕๘	๖๖๕
๒	สิงห์บุรี	๓	๕๔	๖๓๐
๓	ชัยนาท	๔	๒๕	๒๔๘
๔	อ่างทอง	๔	๔๖	๕๓๑
๕	ปทุมธานี	๒	๔๘	๕๑๙
๖	สระบุรี	๘	๔๒	๔๓๘
๗	ลพบุรี	๔	๖๗	๓๘๖
๘	อุทัยธานี	๑	๖	๔๒
๙	นนทบุรี	๔	๔๖	๑,๐๒๐
	รวม	๓๔	๓๙๒	๔,๔๗๙
	ภาคใต้			
๑	ประจวบคีรีขันธ์	๑	๘	๔๙
๒	ระนอง	๑	๑	๔
๓	พังงา	๒	๘	๑๐๑
๔	สตูล	๕	๗	๔๒
	รวม	๙	๒๔	๑๙๖
	รวม ๓๑ จังหวัด	๑๑๗	๙๗๒	๑๐,๔๔๑

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้ให้ความช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องตั้งแต่เกิดอุทกภัยและดินโคลนถล่ม โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) จัดตั้งศูนย์ให้ความช่วยเหลือวัดและพระภิกษุสามเณรที่ประสบภัยพิบัติในส่วนกลางตั้งอยู่ที่สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติและมีส่วนภูมิภาคตั้งอยู่ที่สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดทั่วประเทศจำนวน ๗๖ จังหวัด ทั้งนี้เพื่อกระจายความช่วยเหลือให้รวดเร็วและครอบคลุมทุกพื้นที่

/(๒) จัดส่ง...

(๒) จัดส่งเครื่องอุปโภค บริโภค ยารักษาโรค ผ้าไตรจีวร และสิ่งของเครื่องใช้ที่จำเป็นให้แก่วัดที่ประสบภัยพิบัติ จำนวน ๑๑,๕๐๐ ชุด พร้อมทั้งมอบถุงยังชีพให้แก่ประชาชนที่อาศัยอยู่รอบวัดจำนวน ๖,๐๐๐ ชุด

(๓) จัดถวายปัจจัย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการให้ความช่วยเหลือทั้งด้านการป้องกันและการบรรเทาความเดือดร้อนในเบื้องต้นแก่วัดที่ประสบอุทกภัยดินโคลนถล่มจำนวน ๙๗๒ วัด วัดละ ๕,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๔,๘๖๐,๐๐๐ บาท

(๔) สั่งการให้สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัด จัดเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่เพื่อดูแลให้ความช่วยเหลือวัด และพระภิกษุสามเณรที่ประสบภัย สนับสนุนความช่วยเหลือกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นรวมทั้งการรายงานข้อมูลมายังส่วนกลางเพื่อขอรับการสนับสนุนด้านต่าง ๆ

๑.๓ สถานการณ์ปัจจุบัน

จากการตรวจสอบข้อมูลวัด ณ วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๔ พบว่า มีวัดที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติเพิ่มขึ้นและบางวัดในบางพื้นที่สถานการณ์ได้คลี่คลายลงแล้ว จากเดิมมีจำนวน ๓๑ จังหวัด ๑๑๗ อำเภอ ๙๗๒ วัด/ที่พักระหว่าง พระภิกษุสามเณร ๙,๑๙๒ รูป คงเหลือจังหวัด จำนวน ๒๑ จังหวัด ๙๒ อำเภอ ๑๘๑ วัด/ที่พักระหว่าง แต่จำนวนพระภิกษุสามเณรได้รับผลกระทบเพิ่มขึ้นเป็น ๑๐,๙๒๒ รูป โดยมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

๑.๓.๑ จังหวัดที่สถานการณ์ได้คลี่คลายกลับสู่สภาวะปกติ โดยในพื้นที่ภาคเหนือ ได้แก่ จังหวัด แพร่ เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง แม่ฮ่องสอน และน่าน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้แก่ จังหวัดนครพนม และหนองคาย ภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ระนอง พังงา และสตูล

๑.๓.๒ จังหวัดที่สถานการณ์ได้คลี่คลายลงแล้วในบางพื้นที่และมีบางพื้นที่ยังคงได้รับผลกระทบ โดยในพื้นที่ภาคเหนือได้แก่จังหวัดสุโขทัย พิษณุโลก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้แก่ จังหวัดบึงกาฬ

๑.๓.๓ จังหวัดที่สถานการณ์ทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้น โดยในพื้นที่ภาคเหนือได้แก่ จังหวัด พิจิตร และนครสวรรค์ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้แก่ จังหวัดอุดรธานี สกลนคร อุบลราชธานี ภาคกลาง ได้แก่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา สิงห์บุรี ชัยนาท อ่างทอง ปทุมธานี สระบุรี ลพบุรี อุทัยธานี สุพรรณบุรี และนนทบุรี

ภาค	จำนวนจังหวัด	จำนวนวัด/ที่พักระหว่าง	จำนวนพระภิกษุสามเณร
ภาคเหนือ	๕	๓๒๘	๒,๙๕๐
ภาคตะวันออก	๑	๑๐	๒๐๑
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๕	๕๓	๓๐๑
ภาคกลาง	๑๐	๖๙๐	๗,๔๗๐
รวม	๒๑	๑,๐๘๑	๑๐,๙๒๒

/ทั้งนี้สรุปรายละเอียด...

ทั้งนี้สรุปรายละเอียดจำนวนวัด/ที่พักสงฆ์ และพระภิกษุสามเณรที่ประสบอุทกภัย ณ วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๔ ดังนี้

ที่	จังหวัด	จำนวนอำเภอ	จำนวนวัด/ ที่พักสงฆ์	จำนวนพระภิกษุ/สามเณร
	ภาคเหนือ			
๑	สุโขทัย	๓	๑๖	๑๙๓
๒	อุตรดิตถ์	๓	๑๖	๕๗
๓	พิษณุโลก	๕	๔๔	๓๐๒
๔	พิจิตร	๑๑	๑๓๒	๑,๓๔๑
๕	นครสวรรค์	๗	๑๒๐	๑,๐๕๗
	รวม	๒๙	๓๒๘	๒,๙๕๐
	ภาคตะวันออก			
๑	จันทบุรี	๓	๑๐	๒๐๑
	รวม	๓	๑๐	๒๐๑
	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ			
๑	อุดรธานี	๑	๑๑	๕๕
๒	สกลนคร	๕	๗	๒๒
๓	อุบลราชธานี	๒	๘	๔๘
๔	บึงกาฬ	๒	๒	๙
๕	ชัยภูมิ	๔	๒๖	๑๖๗
	รวม	๑๔	๕๔	๓๐๑
	ภาคกลาง			
๑	พระนครศรีอยุธยา	๙	๒๐๓	๒,๔๓๘
๒	สิงห์บุรี	๓	๖๑	๖๖๕
๓	ชัยนาท	๔	๒๕	๒๔๘
๔	อ่างทอง	๔	๔๖	๕๓๑
๕	ปทุมธานี	๒	๕๐	๕๔๕
๖	สระบุรี	๙	๖๓	๕๗๘
๗	ลพบุรี	๔	๗๑	๔๐๕
๘	อุทัยธานี	๒	๒๒	๒๕๕

/๙ นนทบุรี...

ที่	จังหวัด	จำนวนอำเภอ	จำนวนวัด/ ที่พักสงฆ์	จำนวนพระภิกษุ/สามเณร
๙	นนทบุรี	๔	๕๖	๑,๐๖๑
๑๐	สุพรรณบุรี	๕	๙๓	๗๔๔
รวม		๙	๑๔๙	๑,๘๐๕
รวม ๒๑ จังหวัด		๑๙	๒๖๖	๓,๖๑๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของพระภิกษุสามเณรอันเนื่องมาจากภัยพิบัติและส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ การดำรงชีพตามสภาวะวิสัย การประกอบศาสนกิจ

๒.๒ เพื่อเป็นการเยียวยา สร้างขวัญกำลังใจและการดำรงความเป็นอยู่ และการดำรงความเป็นศาสนทายาทสืบต่อพระพุทธศาสนาให้มีความมั่นคง ยั่งยืน

๒.๓ เพื่อให้ความช่วยเหลือพระภิกษุสามเณรที่ประสบภัยพิบัติเป็นไปอย่างรวดเร็วทันต่อสถานการณ์และครอบคลุมทุกพื้นที่

๓. ข้อเสนอ

เพื่อเป็นการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนในเบื้องต้นตลอดจนสร้างขวัญกำลังใจแก่พระภิกษุสามเณรผู้ประสบภัยพิบัติ จึงเห็นควรเสนอให้ความช่วยเหลือพระภิกษุสามเณรเป็นค่าภัตตาหารมื้อละ ๔๐ บาท จำนวน ๒ มื้อ รวมเป็นเงิน ๘๐ บาท /รูป/วัน ซึ่งเป็นอัตราที่น้อยกว่าที่สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังในการเบิกจ่ายเงินเป็นค่าภัตตาหารของพระภิกษุสามเณรในการจัดประชุมสัมมนาและฝึกอบรม ซึ่งกำหนดให้จ่ายค่าภัตตาหารวันละ ๑๐๐ บาทต่อรูปตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๕๑๔/๑๔๑๘ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๓๕ ทั้งนี้ ในการเบิกจ่ายเงินให้พระภิกษุสามเณรที่ประสบภัยพิบัติจะเบิกจ่ายให้ตามจำนวนวันที่ได้รับความเดือดร้อนจากเหตุภัยพิบัติซึ่งปัจจัยที่พระภิกษุสามเณรได้รับนี้จะนำไปใช้จ่ายเพื่อเป็นค่าภัตตาหารในขณะที่ยังไม่สามารถบิณฑบาตได้จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องให้ความช่วยเหลือโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

๑. เห็นชอบให้เบิกจ่ายเงินให้แก่พระภิกษุสามเณรที่ประสบภัยพิบัติถวายเป็นค่าภัตตาหารในอัตรามื้อละ ๔๐ บาท จำนวน ๒ มื้อ รวมเป็นเงิน ๘๐ บาท/รูป/วัน ตามจำนวนวันที่ได้รับความเดือดร้อนจากเหตุภัยพิบัติ

/๒. อนุมัติเงิน...

๒. อนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือพระภิกษุสามเณรที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ ให้แก่พระภิกษุสามเณรที่ประสบภัย จำนวน ๑๐,๙๒๒ รูป ๆ ละ ๘๐ บาท/วัน เป็นเวลา ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๒๖,๒๑๒,๘๐๐ บาท (ยี่สิบหกล้าน-สองแสนหนึ่งหมื่นสองพันแปดร้อยบาทถ้วน) ทั้งนี้หากตรวจสอบแล้วพบว่าสถานการณ์ได้คลี่คลายลงหรือกลับเข้าสู่ภาวะปกติ จะเบิกจ่ายให้แก่พระภิกษุสามเณรตามจำนวนวันที่ได้รับความเดือดร้อนจากเหตุภัยพิบัติจริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ



(นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี