



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โทร. ๐๒-๒๘๘-๔๙๑๒

ที่ ๑๕๕๔ /๒๕๕๔ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารจัดการแก้ไขปัญหามลพิษ ดินโคลนถล่ม และภัยแล้ง พ.ศ.

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ประเด็น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่าง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารจัดการแก้ไขปัญหามลพิษ ดินโคลนถล่ม และภัยแล้ง พ.ศ.

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ตามที่ได้เกิดสถานการณ์อุทกภัยจากอิทธิพลของพายุโซนร้อนนกเตน ตั้งแต่วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ในพื้นที่หลายจังหวัด ส่งผลให้ประชาชน บ้านเรือน ทรัพย์สิน และพืชผลทางการเกษตร รวมถึงระบบสาธารณูปโภคได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีทุกคนมิได้นิ่งนอนใจ และให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหามาเพื่อช่วยเหลือพี่น้องประชาชนที่ประสบความเดือดร้อนจากอุทกภัยเป็นลำดับแรก โดยนายกรัฐมนตรีได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตั้งแต่วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นมา และได้เสนอแนวทางในการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหามาเพื่อช่วยเหลือเยียวยาพี่น้องประชาชนอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด

๒.๒ รัฐบาลตระหนักดีถึงความทุกข์ของพี่น้องประชาชน และได้ดำเนินการอย่างเร่งด่วนเท่าที่จะสามารถทำได้ในภาวะการณ์ที่มีข้อจำกัดทั้งด้านกฎหมายและงบประมาณ เพื่อแก้ไขปัญหามลพิษเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ซึ่งได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากทุกส่วนราชการ และทุกภาคส่วน ที่ได้มีการระดมทรัพยากร และสรรพกำลังในการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหามาเฉพาะหน้าของพี่น้องประชาชน นอกจากนี้ ยังได้มีการเตรียมเผื่อระวัง และเตือนภัย รวมถึงการรองรับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ซึ่งเป็นผลจากความกดอากาศต่ำที่กำลังจะพัดผ่านประเทศไทย และมีผลทำให้ภาคกลางและภาคตะวันออกเฉียงเหนือได้รับผลกระทบจากน้ำท่วม และดินโคลนถล่ม รวมถึงสถานการณ์น้ำจากทางเหนือที่จะไหลลงมาสู่ภาคกลาง ซึ่งได้ดำเนินการอย่างเต็มที่เพื่อแก้ไขปัญหามาที่จะเกิดขึ้น และสิ่งที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญและมีความตั้งใจที่จะดำเนินการให้เกิดผลสำเร็จ คือ การแก้ไขปัญหามาและการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืน โดยได้มอบหมายให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งทำการศึกษามาสำรวจและนำเสนอแผนในการบริหารจัดการน้ำอย่างเชื่อมโยงและบูรณาการทุกกลุ่มน้ำ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหามาที่น้ำท่วมและภัยแล้ง ตลอดจนสร้างประโยชน์ต่อการดำรงชีวิตของพี่น้องประชาชนอย่างยั่งยืนต่อไป

๓. ขอกฎหมาย และนโยบายรัฐบาลที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้ มาตรา ๑๑ (๘) วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปโดยรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น และวรรคสอง กำหนดว่า ระเบียบตาม (๘) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ใช้บังคับได้

๓.๒ คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก นโยบายที่ ๑.๔ ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ โดยเร่งให้มีการบริหารจัดการน้ำในระดับประเทศอย่างมีประสิทธิภาพให้สามารถป้องกันปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งได้ รวมทั้งนโยบายที่ ๕.๗ สร้างภูมิคุ้มกันและเตรียมความพร้อมในการรองรับและปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและพิบัติภัยธรรมชาติ โดยสร้างกลไกส่งเสริมการเข้าถึงข้อมูลระดับชุมชนท้องถิ่น เพิ่มขีดความสามารถในระดับชุมชนให้เข้มแข็ง พร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศและภัยพิบัติต่างๆ

๔. ข้อพิจารณา

สาระสำคัญของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารจัดการแก้ไขปัญหามหาภัย ดินโคลนถล่ม และภัยแล้ง พ.ศ.โดยมี ดังนี้

๔.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารจัดการแก้ไขปัญหามหาภัย ดินโคลนถล่มและภัยแล้ง” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการคนที่ ๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นรองประธานกรรมการคนที่ ๒ ผู้ทรงคุณวุฒิที่ประธานกรรมการแต่งตั้ง เป็นรองประธานกรรมการคนที่ ๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิตามจำนวนที่ประธานกรรมการเห็นสมควรแต่งตั้ง เป็นกรรมการ เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการบริหารจัดการแก้ไขปัญหามหาภัย ดินโคลนถล่ม และภัยแล้ง เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อธิบดีกรมชลประทาน และอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๔.๒ ให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่

- (๑) จัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการแก้ไขปัญหามหาภัย ดินโคลนถล่ม และภัยแล้ง
- (๒) จัดทำข้อสั่งการให้นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีแล้วแต่กรณี ในการบูรณาการระบบการแจ้งเตือนภัย ระบบป้องกันภัย ระบบระบายน้ำ และระบบจัดการน้ำ เพื่อแก้ไขปัญหามหาภัย ดินโคลนถล่ม และภัยแล้งอย่างเป็นระบบและมีเอกภาพ ตามหลักการเตรียมพร้อม การตอบสนองต่อปัญหา การฟื้นฟูและการป้องกัน
- (๓) กำหนดแนวทางในการพัฒนาระบบการแจ้งเตือนภัย ระบบป้องกันภัย ระบบระบายน้ำ และระบบจัดการน้ำ เพื่อแก้ไขปัญหามหาภัย ดินโคลนถล่ม และภัยแล้ง อย่างเป็นระบบ มีประสิทธิภาพสูง และนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม
- (๔) กำหนดแนวทาง มาตรการในการบริหารจัดการแก้ไขปัญหามหาภัย ดินโคลนถล่ม และภัยแล้ง โดยน้อมนำแนวพระราชดำริที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำมาเป็นแนวทาง
- (๕) บูรณาการแผนงานและงบประมาณรายจ่ายด้านการบริหารจัดการแก้ไขปัญหามหาภัย ดินโคลนถล่ม และภัยแล้งของส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ และคณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๖) ติดตามประเมินผล และเร่งรัดการดำเนินงานของส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ และคณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาคอขวด ดินโคลนถล่ม และภัยแล้ง

๔.๓ ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาคอขวด ดินโคลนถล่มและภัยแล้ง ในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี และให้มีอำนาจหน้าที่ รับผิดชอบในงานธุรการ งานวิชาการ และงานการประชุมของคณะกรรมการ ศึกษาและจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับแนวทาง มาตรการในการบริหารจัดการ และการพัฒนาระบบการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาคอขวด ดินโคลนถล่ม และภัยแล้งให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพ รวมถึงประสานการปฏิบัติตามแนวทาง มาตรการ แผนงานและงบประมาณรายจ่ายกับส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ โดยให้เลขาธิการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ เป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน และรับผิดชอบในการปฏิบัติงานของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และเพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของสำนักงาน นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่งให้ข้าราชการ พนักงานราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการอื่นหรือสำนักงานอาจขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐไปช่วยปฏิบัติงานในสำนักงานได้ โดยถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานตามปกติ โดยจะช่วยให้ไปช่วยปฏิบัติงานเต็มเวลา บางเวลาหรือนอกเวลา หรือตามที่มอบหมายก็ได้

๔. ข้อพิจารณา

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เพื่อให้มีการบูรณาการ การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาคอขวด ดินโคลนถล่มและภัยแล้ง ตามนโยบายนายกรัฐมนตรี และนโยบายรัฐบาล ได้เป็นไปอย่างมีเอกภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาคอขวด ดินโคลนถล่ม และภัยแล้ง พ.ศ. เพื่อกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาคอขวด ดินโคลนถล่มและภัยแล้ง เป็นกลไกในการดำเนินการดังกล่าว และให้มีสำนักงานคณะกรรมการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาคอขวด ดินโคลนถล่มและภัยแล้ง ทำหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาคอขวด ดินโคลนถล่มและภัยแล้ง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอได้กรุณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป



(นายบันชुर สุภักค์วนิช)

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี