

ตัวหนังสือ

ที่ อส ๐๐๔๒/ 11728



สพ.รับที่ ๒๒๙๔

วันที่ ๗ มิ.ย. ๒๕๕๔

เวลา ๑๖.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ2480 สพท ✓

รับที่ : ๕7209/54 ส.๑/สพท

วันที่ : 07 ก.ย. 54 เวลา : 15:22

สำนักงานอัยการสูงสุด

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓) กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดสรรเงินงบประมาณเหลือจ่ายเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลสำหรับข้าราชการธุรการ และลูกจ้างประจำของสำนักงานอัยการสูงสุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ เรื่อง การปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการ
๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๖ เรื่อง การสร้างแรงจูงใจเพื่อตอบสนองเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๗ เรื่อง มาตรการปรับค่าตอบแทนภาครัฐราชการ
๔. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๐๔๖๖๘ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ตัวหนังสือสุดท้าย ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๑๔๒๔๔ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔
๓. รายงานสรุปผลการประเมินการปฏิบัติราชการของสำนักงานอัยการสูงสุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการและรายละเอียดเกี่ยวกับข้อเสนอการปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการ ซึ่งรวมถึงการให้ค่าตอบแทนข้าราชการตามผลงานและผลสัมฤทธิ์ โดยผูกการเลื่อนขั้นเงินเดือน และการให้รางวัลกับผลการประเมินการปฏิบัติงาน ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๗

/เห็นชอบ...

เห็นชอบมาตรการปรับค่าตอบแทนภาครัฐการตามที่คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) เสนอ เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจในการทำงานให้กับข้าราชการกลุ่มที่มีผลกระทบสูงต่อประสิทธิภาพ และประสิทธิผลงานราชการโดยไม่สร้างภาระบาหนักจนเกินไป และให้ใช้หลักการนี้กับข้าราชการพลเรือน ข้าราชการทุกประเภทในสังกัดฝ่ายบริหาร ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ได้รับเงินเดือน จากเงินงบประมาณแผ่นดินและรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพนักงานของรัฐในสังกัด กระทรวงสาธารณสุข รวมตลอดถึงข้าราชการฝ่ายรัฐสภาในเวลาต่อมา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ เห็นชอบให้นำเงินเหลือจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติ ราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ เพื่อใช้สำหรับการจัดสรร เงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ โดยให้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่มีงบประมาณ เหลือจ่าย กันเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ ไว้เบิกจ่ายเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน เพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ และสามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการ เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ ไปตั้งจ่ายในรายการเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติ ของหน่วยงาน เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัล โดยไม่ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ เป็นราย ๆ ไป ทั้งนี้ เพื่อผ่อนผันวิธีปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติให้สำนักงาน อัยการสูงสุด เป็นหน่วยงานอิสระ ที่มีได้อยู่ภายใต้กำกับของฝ่ายบริหาร แต่ได้มีการจัดทำคำรับรอง การปฏิบัติราชการโดยตลอดมาตั้งแต่ยังเป็นหน่วยงานในสังกัดฝ่ายบริหาร และแม้เมื่อรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้เป็น “องค์กรอื่น” แล้วก็ตาม แต่ด้วยบทบัญญัติ ในแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องใช้หลักการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดีเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ ประกอบกับสำนักงานอัยการสูงสุดมีเจตนารมณ์ที่จะปฏิบัติ ราชการเพื่อสร้างความสงบสุขขึ้นในสังคม และปฏิบัติราชการเพื่อความสุขของประชาชนตามความมุ่งหมาย แห่งหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี รวมทั้ง มีความมุ่งมั่นในการพัฒนาประสิทธิภาพและประสิทธิผล การปฏิบัติราชการของข้าราชการในสังกัดให้เกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด ด้วยการดำเนินการตามแนวทาง การจัดทำข้อตกลงในการปฏิบัติงานและกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงาน ตามหลักเกณฑ์และแนวทาง ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ โดยต่อเนื่องมาเช่นเดียวกับ หน่วยงานราชการพลเรือนในสังกัดฝ่ายบริหาร อีกทั้ง กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

/สำนักงาน...

สำนักงานอัยการสูงสุด ประกอบไปด้วยผู้บริหารระดับสูงและผู้ทรงคุณวุฒิทั้งจากภายในและภายนอก สำนักงานอัยการสูงสุด โดยในส่วนของผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกประกอบด้วยผู้แทนของสำนักงาน ก.พ.ร. และผู้แทนของสำนักงานงบประมาณ เป็นกรรมการ ทำหน้าที่พิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการ ประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานภายในสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นประจำทุกปี โดยมีหน่วยงานกลางซึ่งเป็นผู้ประเมินอิสระ คือ บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด ทำหน้าที่เป็นผู้ประเมินภายนอกเช่นเดียวกับ สำนักงาน ก.พ.ร.

๒.๒ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้อนุมัติให้สำนักงานอัยการสูงสุดใช้เงินเหลือจ่ายจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ จำนวน ๑๐ ล้านบาท โดยมีเงื่อนไขจะต้องเป็นเงินเหลือจ่ายที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินเหลือจ่ายอย่างแท้จริง รวมทั้งต้องไม่มีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระและต้องมีงบประมาณเพียงพอสำหรับเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) และจะเบิกจ่ายได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว รวมทั้งให้ใช้จ่ายได้เพียงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ ๐๔๐๖.๖/๐๔๖๖๘ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งในระยะเวลาที่จำกัดดังกล่าว สำนักงานอัยการสูงสุดไม่สามารถขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีได้ทัน จึงต้องขอขยายระยะเวลาเบิกจ่ายต่อกรมบัญชีกลาง ประกอบกับได้มีการประกาศยุบสภา เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ทำให้การนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีไม่สามารถดำเนินการได้ในห้วงระยะเวลาก่อนหน้านี้ และบัดนี้ กระทรวงการคลังได้อนุมัติการขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ.๒๕๕๓ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อนำไปจัดสรรเงินรางวัลแล้ว โดยต้องเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๕๔ มิฉะนั้น ก็ให้เงินงบประมาณดังกล่าวพับไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๑๔๒๔๔ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการคลังได้อนุมัติการขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ.๒๕๕๓ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อนำไปจัดสรรเงินรางวัลแล้ว โดยต้องดำเนินการเพื่อเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ มิฉะนั้น เงินงบประมาณดังกล่าวจะต้องเป็นพับไป

๔.สาระสำคัญของเรื่อง หรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมบัญชีกลางได้อนุมัติให้สำนักงานอัยการสูงสุด ใช้เงินเหลือจ่ายจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ จำนวน ๑๐ ล้านบาท โดยมีเงื่อนไขจะต้องเป็นเงินเหลือจ่ายที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินเหลือจ่ายอย่างแท้จริง รวมทั้งต้องไม่มีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระและต้องมีงบประมาณเพียงพอสำหรับเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) และจะเบิกจ่ายได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว รวมทั้ง ให้ใช้จ่ายได้เพียงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๔

/ดังนั้น...

ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังกำหนด สำนักงานอัยการสูงสุด จึงได้สำรวจตามเงื่อนไขที่กำหนดแล้ว ปรากฏว่า

๔.๑ สำนักงานอัยการสูงสุด ได้ดำเนินงานครบถ้วนตามเป้าหมายและบรรลุวัตถุประสงค์ ตามที่ได้รับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ มาดำเนินการแล้ว รวมทั้ง ได้มีการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ โดยมีผลการประเมินการปฏิบัติราชการ ซึ่งประเมินโดยหน่วยงานอิสระ คือ บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด แล้ว ได้ค่าคะแนน ๓.๗/๒๕๔๗

๔.๒ สำนักงานอัยการสูงสุด ไม่มีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระ รวมทั้ง ไม่มีเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ที่ต้องจ่ายแต่อย่างใด

ดังนั้น จึงยังคงเหลือเงื่อนไขที่ต้องดำเนินการเพียงเรื่องเดียว คือ การขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้เงินเหลือจ่ายจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ จำนวน ๑๐ ล้านบาท ที่ได้รับการพิจารณาให้ขยายเวลาการเบิกจ่ายจากกระทรวงการคลัง เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลสำหรับข้าราชการ และลูกจ้างประจำของสำนักงานอัยการสูงสุดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ทั้งนี้ การดำเนินการเพื่อเบิกจ่ายเงินรางวัลดังกล่าวไม่มีปัญหาข้อกฎหมายเนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินรางวัลสำหรับผู้บริหารและสำหรับหน่วยงาน เพื่อจ่ายให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานของรัฐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๔๙ มีบทนิยามให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินรางวัลตามระเบียบฯ รวมถึง ข้าราชการฝ่ายอัยการ ประเภทข้าราชการตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการด้วย จึงสามารถเบิกจ่ายเงินรางวัลให้กับข้าราชการตุลาการและลูกจ้างประจำของสำนักงานอัยการสูงสุดตามระเบียบดังกล่าวได้

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

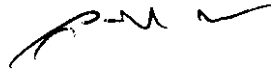
สำนักงานอัยการสูงสุดจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดรับทราบและเห็นชอบให้เบิกจ่ายเงินงบประมาณโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตบุคลากรของสำนักงานอัยการสูงสุด จำนวน ๑๐ ล้านบาท จากเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ได้ผ่านการพิจารณาจากกระทรวงการคลัง ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๐๔๖๖๔ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ มาดำเนินการจัดสรรเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลสำหรับข้าราชการตุลาการ และลูกจ้างประจำของสำนักงานอัยการสูงสุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้โดยใช้หลักเกณฑ์ตามแนวทางและวิธีการจัดสรรเงินรางวัลของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ที่ ก.พ.ร.กำหนด โดยอนุโลมทั้งนี้ เพื่อเป็นขวัญ กำลังใจ และเพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจในการทำงานให้กับข้าราชการกลุ่มที่มีผลกระทบสูงต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลงานราชการ เช่นเดียวกับ

/ข้าราชการ...

ข้าราชการพลเรือนและลูกจ้างประจำตามระเบียบกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ การเบิกจ่ายจะต้องดำเนินการ
ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๑๔๒๔๔
ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์)

อัยการสูงสุด

สำนักงานพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๕๑๕ ๔๑๓๓-๓๔

โทรสาร ๐ ๒๕๑๕ ๔๑๓๒

E-Mail : kpr@ago.go.th