

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ 5609 สท  
วันที่ 31 พ.ค. 255๕ 15:4๐

นางสาว อรุณรัตน์  
ผู้อำนวยการกอง  
เลขที่ ๑๖๖-๖๖ ๔๕๖๖/๖๖๖๖

ที่ นร ๐๙๐๑/๐๗๕๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

จก ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอให้พิจารณาตรวจร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดลำปาง จังหวัดเลย และจังหวัดกระบี่ จำนวน ๓ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๓/๓๘๓๒ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๓๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลใหม่พัฒนา ตำบลไหล่หิน ตำบลเกาะคา ตำบลนาแก้ว ตำบลนาแสง อำเภอเกาะคา ตำบลเสริมขวา ตำบลทุ่งงาม อำเภอเสริมงาม และตำบลแม่แก้ว ตำบลนายาง อำเภอสบปราบ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. .... ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูล
- (๒) สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๒๐๕/๑๓๓๓ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
- (๓) สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๙๔๖ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรมให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยตรง ไม่ต้องนำร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการก่อน และต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) เพื่อจัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดลำปาง จังหวัดเลย และจังหวัดกระบี่ จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลใหม่พัฒนา ตำบลไหล่หิน ตำบลเกาะคา ตำบลนาแก้ว ตำบลนาแสง อำเภอเกาะคา ตำบลเสริมขวา ตำบลทุ่งงาม อำเภอเสริมงาม และตำบลแม่แก้ว ตำบลนายาง อำเภอสบปราบ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ....

(๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลหาดคัมภีร์ ตำบลห้วยพิชัย ตำบลปากชม ตำบลเชียงกลม ตำบลชมเจริญ ตำบลห้วยบ่อซืน อำเภอปากชม ตำบลเชียงคาน ตำบลบุษม ตำบลเขาแก้ว ตำบลจอมศรี ตำบลธาตุ อำเภอเชียงคาน และตำบลน้ำสวย อำเภอเมืองเลย จังหวัดเลย ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ....

(๓) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลทุ่งไทรทอง อำเภอลำทับ จังหวัดกระบี่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ....

ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๑) เสร็จแล้ว มีการแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) สำหรับหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวและแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ นั้น ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) จะได้นำดำเนินการส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

อนึ่ง ระหว่างการตรวจพิจารณาร่าง (๑) ปรากฏว่า ผู้แทนกรมป่าไม้ได้ชี้แจงในที่ประชุมว่า ร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้มีแนวเขตปฏิรูปที่ดินบางส่วนอยู่ในพื้นที่ที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดิน จึงสมควรกันพื้นที่ดังกล่าวออกจากแนวเขตปฏิรูปที่ดิน ในขณะที่ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมยืนยันว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ กำหนดให้ “ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติและเขตป่าไม้ถาวรที่เสื่อมสภาพแล้วมีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ (ยกเว้นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายหรือตามมติคณะรัฐมนตรี) ให้กรมป่าไม้มอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยออกเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น” กรมป่าไม้จึงต้องส่งมอบที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมสภาพและมีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป เพราะการกันคืนพื้นที่ที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดินออกจากแนวเขตปฏิรูปจะไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อีกทั้งผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ยืนยันว่า หากป่าสงวนแห่งชาติบริเวณนั้น ณ วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติยังคงมีสภาพเป็นป่าอยู่ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะกันพื้นที่บริเวณดังกล่าวออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน แต่สำหรับร่าง (๑) ปรากฏว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไม่ได้กันพื้นที่ที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดินทั้งหมดออกจากแนวเขตปฏิรูปที่ดินสำนักงานฯ จึงมอบหมายให้ผู้แทนทั้งสองหน่วยงานร่วมกันตรวจสอบประเด็นดังกล่าว และได้มีหนังสือแจ้งมติที่ประชุมไปยังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อขอให้ตรวจสอบและยืนยันข้อเท็จจริงดังกล่าว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓) แต่ก็ยังไม่ได้รับแจ้งผลการตรวจสอบแต่อย่างใด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้พิจารณาประเด็นดังกล่าว โดยเห็นว่า ประเด็นนี้เป็นปัญหาข้อเท็จจริงซึ่งยังไม่เป็นที่ยุติว่า กรมป่าไม้ได้ส่งมอบพื้นที่ที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดินทั้งหมดให้แก่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อนำไปปฏิรูปหรือไม่ อีกทั้งคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้เคยวินิจฉัยว่า พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเป็นเพียง

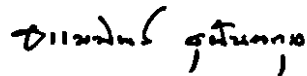
การกำหนดขอบเขตของที่ดินที่จะทำการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น ไม่ได้มีผลเป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติทันที พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติยังคงเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติอยู่เช่นเดิม และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีหน้าที่จะต้องกันพื้นที่ที่ใช้ในกิจกรรมของกรมป่าไม้ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ส่งคืนให้แก่กรมป่าไม้ต่อไป ดังนั้น กรณีร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๑) แม้สำนักงานฯ จะได้ตรวจพิจารณาตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้เสนอมาก็ตาม แต่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสมควรประสานกับกรมป่าไม้ โดยยังไม่เข้าไปดำเนินการในพื้นที่ที่กรมป่าไม้ได้สงวนไว้ จนกว่าสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและกรมป่าไม้จะสามารถทำความเข้าใจตกลงในประเด็นดังกล่าวให้เป็นที่ยุติเสียก่อน จึงจะเข้าไปดำเนินการได้

นอกจากนี้ สำนักงานฯ ยังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาดังกล่าวในลักษณะเดียวกันนี้อีก สมควรให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบและหาข้อยุติให้ได้เสียก่อนที่จะเสนอร่างพระราชกฤษฎีกามายังสำนักงานฯ เพื่อจะได้ไม่เกิดปัญหาความล่าช้าในการตรวจพิจารณาอีกต่อไป

สำหรับร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๒) และ (๓) นั้น ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากอยู่ระหว่างตรวจสอบแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้จัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้มาเพื่อดำเนินการก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุมนต์กุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายที่มีแผนที่ท้าย ๑

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๑๓ ต่อ ๒๔๑๑ (นางสาวฤทัยฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)