

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4309 ส.ค.
วันที่ 29 มี.ค. 2554 10.02

ณรช (3), (4) 1.66
เหลือ (1), (2) 1.เพชร, ๓๓๖

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๐๙๙๙

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอให้พิจารณาตรวจร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดตาก และจังหวัดแพร่ จำนวน ๔ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๓/๓๘๓๒
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๓๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลบ้านถิ่น ตำบลสวนเขื่อน และตำบลป่าแดง อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลป่าแดง ตำบลช่อแฮ อำเภอเมืองแพร่ และตำบลบ้านเหล่า ตำบลดอนมูล ตำบลหัวฝาย อำเภอสูงเม่น จังหวัดแพร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ และแผ่นบันทึกข้อมูล

(๒) สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๒๐๕/๙๓๗๕
ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒

(๓) สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๑/๘๐๗
ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรมให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยตรง ไม่ต้องนำร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการก่อน และต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) เพื่อจัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดตาก และจังหวัดแพร่ จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลสระพัง และตำบลเขาย้อย อำเภอเขาย้อย จังหวัดเพชรบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลแม่กาษา ตำบลพะวอ ตำบลด่านแม่ละเมา ตำบลแม่ปะ ตำบลท่าสายลวด อำเภอแม่สอด และตำบลแม่จะเรอ อำเภอแม่ระมาด จังหวัดตาก ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

✓ (๓) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลบ้านถิ่น ตำบลสวนเขื่อน และตำบลป่าแดง อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

✓ (๔) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลป่าแดง ตำบลช่อแฮ อำเภอเมืองแพร่ และตำบลบ้านเหล่า ตำบลหัวฝาย อำเภอสูงเม่น จังหวัดแพร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.
ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๓) และ (๔) เสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาในร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๓) และ (๔) พร้อมทั้งแก้ไขชื่อร่างพระราชกฤษฎีกาในร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๔) และมีการแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) สำหรับหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๒ ฉบับและแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา นั้น ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) จะได้ดำเนินการส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

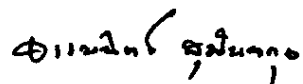
อนึ่ง ระหว่างการตรวจพิจารณาร่าง (๓) และ (๔) ปรากฏว่า ผู้แทนกรมป่าไม้ได้ชี้แจงในที่ประชุมว่า ร่างพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับนี้มีแนวเขตปฏิรูปที่ดินบางส่วนอยู่ในพื้นที่ที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดิน จึงสมควรกันพื้นที่ดังกล่าวออกจากแนวเขตปฏิรูปที่ดิน ในขณะที่ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมยืนยันว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ กำหนดให้ “ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติและเขตป่าไม้ถาวรที่เสื่อมสภาพแล้วมีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ (ยกเว้นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายหรือตามมติคณะรัฐมนตรี) ให้กรมป่าไม้มอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยออกเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น” กรมป่าไม้จึงต้องส่งมอบที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมสภาพและมีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป เพราะการกันคืนพื้นที่ที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดินออกจากแนวเขตปฏิรูปจะไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อีกทั้งผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ยืนยันว่า หากป่าสงวนแห่งชาติบริเวณนั้น ณ วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติยังคงมีสภาพเป็นป่าอยู่ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะกันพื้นที่บริเวณดังกล่าวออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน แต่สำหรับร่าง (๓) และ (๔) ปรากฏว่าสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไม่ได้กันพื้นที่ที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดินทั้งหมด

ออกจากแนวเขตปฏิรูปที่ดิน สำนักงานฯ จึงมอบหมายให้ผู้แทนทั้งสองหน่วยงานร่วมกันตรวจสอบประเด็นดังกล่าว และได้มีหนังสือติดตามผลการตรวจสอบไปยังกรมป่าไม้ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓) แต่ก็ยังไม่ได้รับแจ้งผลการตรวจสอบแต่อย่างใด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้พิจารณาประเด็นดังกล่าว โดยเห็นว่า ประเด็นนี้เป็นปัญหาข้อเท็จจริงซึ่งยังไม่เป็นที่ยุติว่า กรมป่าไม้ได้ส่งมอบพื้นที่ที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดินทั้งหมดให้แก่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อนำไปปฏิรูปหรือไม่ อีกทั้งคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้เคยวินิจฉัยว่า พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเป็นเพียงการกำหนดขอบเขตของที่ดินที่จะทำการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น ไม่ได้มีผลเป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติทันที พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติยังคงเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติอยู่เช่นเดิม และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีหน้าที่จะต้องกันพื้นที่ที่ใช้ในกิจกรรมของกรมป่าไม้ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ส่งคืนให้แก่กรมป่าไม้ต่อไป ดังนั้นกรณีร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๓) และ (๔) แม้สำนักงานฯ จะได้ตรวจพิจารณาตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้เสนอมาก็ตาม แต่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสมควรประสานกับกรมป่าไม้ โดยยังไม่เข้าไปดำเนินการในพื้นที่ที่กรมป่าไม้ได้สงวนไว้ จนกว่าสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและกรมป่าไม้จะสามารถทำความเข้าใจความตกลงในประเด็นดังกล่าวให้เป็นที่ยุติเสียก่อน จึงจะเข้าไปดำเนินการได้ นอกจากนี้ สำนักงานฯ ยังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาดังกล่าวในลักษณะเดียวกันนี้อีก สมควรให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบและหาข้อยุติให้ได้เสียก่อนที่จะเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาไปยังสำนักงานฯ เพื่อจะได้ไม่เกิดปัญหาความล่าช้าในการตรวจพิจารณาอีกต่อไป

สำหรับร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๑) และ (๒) นั้น ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากอยู่ระหว่างตรวจสอบแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้จัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับนี้มาเพื่อดำเนินการก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุมนัตกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายที่มีแผนที่ท้าย ๑

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๕๐๐-๑๓ ต่อ ๒๔๑๑ (นางสาวกรกชฯ หรือนายทรงยศฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th