



สวค. 1/182
วันที่ 5 ก.ย. 54
เวลา 9:30 น.

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๑๗๕

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง การขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในการใช้ข้อสัญญาอนุญาตตุลาการในสัญญา First Amendment to the Dispute Resolution Agreement ระหว่างบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กับกลุ่มสายการบิน Star Alliance

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๕๐๖/ว ๑๕๕ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาร่างสัญญา First Amendment to the Dispute Resolution Agreement จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๒. สำเนามติคณะกรรมการ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องการขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในการใช้ข้อสัญญาอนุญาตตุลาการในสัญญา First Amendment to the Dispute Resolution Agreement ระหว่างบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กับกลุ่มสายการบิน Star Alliance โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ซึ่งเป็นการขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ตามหนังสือที่อ้างถึงโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้เข้าร่วมในพันธมิตรการบินภายใต้ชื่อว่า STAR ALLIANCE ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ (ค.ศ. ๑๙๙๗) โดยบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นหนึ่งในสายการบินผู้ก่อตั้งพันธมิตรดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อร่วมมือในการดำเนินการทางธุรกิจและเพื่อให้สมาชิกทุกสายการบินมีความเข้มแข็งและบรรลุ วัตถุประสงค์ทางด้านธุรกิจร่วมกัน

/๑.๒ ...

๑.๒ ต่อมาวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ (ค.ศ. ๒๐๐๑) สายการบินสมาชิก จำนวน ๑๕ สายการบิน ได้มีการจัดทำธรรมนูญก่อตั้งเพื่อกำหนดบทบาท สิทธิ หน้าที่ ความสัมพันธ์ และหลักการความร่วมมือของสมาชิก โดยจัดทำเป็น Star Alliance Agreement ยกเว้นบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นสายการบินเดียวที่ไม่ได้ลงนาม เพราะอยู่ในระหว่างการพิจารณาขอความเห็นชอบจากรัฐบาล และเงื่อนไขในสัญญาดังกล่าวได้มีข้อกำหนด Exit Fee จำนวน ๒๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา ในกรณีที่ถูกละทิ้งหรือถอนตัวจากการเป็นสมาชิก ซึ่งบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เห็นว่า เนื่องจากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นรัฐวิสาหกิจ จึงไม่อยู่ในฐานะที่จะผูกพันได้ จึงยังมิได้ลงนามในสัญญาดังกล่าว

๑.๓ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือถึงกระทรวงคมนาคม เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๔ แจ้งให้ทราบในการดำเนินการเข้าร่วมพันธมิตรการบิน และลงนามในสัญญา Star Alliance Agreement อย่างเป็นทางการ รวมทั้งร่วมมือ และ/หรือร่วมลงทุนในโครงการต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นใน Star Alliance ในอนาคตด้วย ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้แจ้งรับทราบเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๔

๑.๔ Star Alliance ได้มีการปรับปรุงแก้ไขสัญญา Star Alliance Agreement ทั้งหมด ๓ ครั้ง ได้แก่ ฉบับแก้ไขครั้งที่ ๑ จนถึงฉบับที่ ๓ ซึ่งเป็นการแก้ไขเล็กน้อย เช่น เพิ่มจำนวนสมาชิก ปรับปรุงสถานภาพการเป็นสมาชิกเฉพาะในส่วนของสายการบินที่มีขนาดเล็กและไม่มีผลกระทบใดๆ กับบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งอยู่ในกลุ่มสายการบินขนาดกลาง สำหรับสัญญา Dispute Resolution Agreement นั้น ได้มีการลงนามกันตั้งแต่วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔ (ค.ศ. ๒๐๐๑) โดยถือเป็นสัญญาการตกลงระงับข้อพิพาทที่เกิดขึ้นจากการเข้าร่วมเป็นสมาชิก Star Alliance ทุกๆ สัญญา สามารถนำสัญญาดังกล่าวนี้นมาใช้โดยกำหนดวิธีการให้เป็นไปตามวิธีการของ UNCITRAL

๑.๕ Star Alliance ได้มีมติเห็นชอบเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๑ ให้พัฒนารูปแบบ/สถานภาพการเป็นสมาชิกแบบใหม่ เพื่อตอบรับกับความเปลี่ยนแปลงข้างต้นตามแนวคิดพันธมิตรสำหรับอนาคต (To manage the alliance of the future) โดยเรียกว่า Membership Package แบ่งเป็น ๓ Package ที่เป็นตัวกำหนดอย่างชัดเจนสำหรับสมาชิกแต่ละประเภทของสมาชิก ซึ่งถือเป็นการจัดทำเป็น Forth Amendment แก้ไขสัญญา Star Alliance Agreement ครั้งที่ ๔ โดยบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมเป็นสมาชิก Star Alliance Membership Package แบบ Pollux Package ซึ่งเป็นสมาชิกแบบที่มีสิทธิในทุกเรื่องใน Star Alliance และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้ลงนามในสัญญา Forth Amendment and Restatement to the Star Alliance Agreement สำหรับสมาชิกแบบ Pollux เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒

/๑.๖ ...

๑.๖ กลุ่ม Star Alliance มีการทบทวนและแก้ไขสัญญาสมาชิกต่างๆ โดยเฉพาะสัญญา Master Cost Sharing Agreement และได้มีการปรับปรุงสัญญาอื่นๆ ได้แก่ Shareholders Agreement, First Amendment to the Star Alliance Trademark Agreement, Trademark License Agreement, Second Amendment and Restatement of the Services Agreement, Second Amendment and Restatement to the Master Cost Sharing Agreement และ First Amendment to the Dispute Resolution Agreement

๑.๗ ในระหว่าง พ.ศ. ๒๕๕๓ - พ.ศ. ๒๕๕๔ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีการลงนามในสัญญา First Amendment to the Star Alliance Trademark Agreement, Trademark License Agreement, Second Amendment and Restatement of the Services Agreement และ Second Amendment and Restatement to the Master Cost Sharing Agreement, Shareholders Agreement แต่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญา First Amendment to the Dispute Resolution Agreement ซึ่งเป็นสัญญาเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาทอันเนื่องมาจากข้อพิพาทตามสัญญาที่เกี่ยวข้องกับ Star Alliance ทุกฉบับซึ่งระบุให้ใช้อनुญาโตตุลาการตามขั้นตอนของ UNCITRAL

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ตามหนังสือที่อ้างถึงกำหนดว่า “ข้อ ๑ สัญญาทุกประเภทที่หน่วยงานของรัฐทำกับเอกชนในไทยหรือต่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นสัญญาทางปกครองหรือไม่ ไม่ควรเขียนผูกมัดในสัญญาให้มอบข้อพิพาทให้คณะอนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาด แต่หากมีปัญหาหรือมีความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ให้เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นรายๆไป”

๒.๒ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นบริษัทมหาชนจำกัด โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ จึงถือเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยเป็นรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงคมนาคม ซึ่งจะต้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ดังกล่าวด้วย

๒.๓ เนื่องจาก Star Alliance กำหนดให้ใช้สัญญา First Amendment to the Dispute Resolution Agreement เป็นสัญญาเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาทอันเนื่องมาจากข้อพิพาทตามสัญญาที่เกี่ยวข้องกับ Star Alliance ทุกฉบับ ซึ่งสายการบินสมาชิกทุกสายการบินต้องลงนาม นอกจากนี้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ยังได้เลือกเป็นสมาชิกแบบ Pollux Package ทำให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จำเป็นต้องปรับระดับการให้ความสนใจและความมุ่งมั่นที่จะทำความร่วมมือกับ Star Alliance ตลอดจนต้องร่วมมือกับ

/ในการผลักดัน...

ในการผลักดันโครงการความร่วมมือกับกิจกรรม Star Alliance เพื่อร่วมส่งเสริมความเข้มแข็งให้กับกลุ่มพันธมิตร เพื่อเวทีการแข่งขันในระดับโลก หากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ไม่ลงนามในสัญญา First Amendment to the Dispute Resolution Agreement อาจทำให้เกิดอุปสรรคและความล่าช้าในการดำเนินการเรื่องต่างๆ กับ Star Alliance และสายการบินสมาชิก และไม่เป็นไปตามแนวนโยบายเดียวกับ Star Alliance ซึ่งอาจทำให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เกิดความไม่คล่องตัวในการแข่งขันในอุตสาหกรรมการบิน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่องที่เสนอให้พิจารณา

เนื่องจากกลุ่ม Star Alliance ได้มีการทบทวนและแก้ไขสัญญาต่างๆ กับสมาชิกในครั้งที่ ๔ โดยบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้ลงนามในสัญญา Forth Amendment and Restatement to the Star Alliance Agreement สำหรับสมาชิกแบบ Pollux ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ซึ่งบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ต้องเร่งดำเนินการปรับระดับการให้ความสนใจและความมุ่งมั่นที่จะทำความร่วมมือกับ Star Alliance ตลอดจนต้องร่วมมือกับในการผลักดันโครงการความร่วมมือกับกิจกรรม Star Alliance เพื่อร่วมส่งเสริมความเข้มแข็งให้กับกลุ่มพันธมิตรเพื่อเวทีการแข่งขันในระดับโลก และกลุ่ม Star Alliance ได้มีการทบทวนและแก้ไขสัญญาต่างๆ ไปแล้ว โดยบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้ลงนามในสัญญาต่างๆ ของ Star Alliance เรียบร้อยแล้ว เหลือเพียงแต่สัญญา First Amendment to the Dispute Resolution Agreement ที่ยังไม่ได้ลงนาม กรณีจึงจำเป็นต้องเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีโดยด่วน

๔. สารสำคัญ

๔.๑ สัญญาเดิม คือ Dispute Resolution Agreement เป็นสัญญาเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาทอันเนื่องมาจากข้อพิพาทตามสัญญาที่เกี่ยวข้องกับ Star Alliance ทุกฉบับ ระบุให้ใช้อनुญาโตตุลาการตามขั้นตอนของ UNCITRAL สำหรับสัญญา First Amendment to the Dispute Resolution Agreement ที่เสนอขออนุมัติในครั้งนี้เป็นการแก้ไขสัญญาระดับเดิมที่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เคยลงนามไปแล้วเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๕ (ค.ศ. ๒๐๐๒) โดยมีการปรับปรุงเพิ่มเติมรายละเอียดสัญญาเดิมบางประการ แต่ Star Alliance เลือกใช้วิธีการลงนามสัญญาใหม่ในลักษณะ Restatement ในลักษณะเดียวกับการแก้ไขสัญญาอื่นๆ

๔.๒ ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ได้มีมติให้สัญญาที่หน่วยงานของรัฐจัดทำ ไม่ควรเขียนผูกมัดให้มอบข้อพิพาทให้อนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาด ซึ่งหากมีความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นรายๆ ไป

๔.๓ คณะกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบการใช้วิธีอนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาทสำหรับสัญญา First Amendment to the Dispute Resolution ระหว่างบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กับสายการบินกลุ่ม Star Alliance เพื่อเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือสำนักเลขาธิการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว๑๕๕ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ เรื่องการทำสัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน

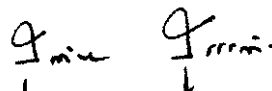
๕. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ใช้ข้อสัญญาอนุญาโตตุลาการในสัญญา First Amendment to the Dispute Resolution Agreement กับกลุ่มสายการบิน Star Alliance ต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก


(สุกำพล สุวรรณทัต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๑ ๔๑๖๖

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๖๑๑๖

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

ฝ่ายกฎหมายและกำกับกิจกรรมองค์กร

โทรศัพท์ ๐๒ ๕๔๕ ๑๕๖๒

โทรสาร ๐๒ ๕๔๕ ๓๘๘๖