

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๒๐๖/๖๖๒๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส2526 สวค
รับที่ : ๕7277/54 3 ก.ย. ๖๖
วันที่ : 12 ก.ย. 54 เวลา : 9:01

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี ชั้น ๒๓

ถ.วิภาวดีรังสิต แขวง/เขตจตุจักร

กทม. ๑๐๙๐๐

สวค 2/166
๒๕๖๖
๑.๑๐๖

ก/ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน อาเซียน+๓ และเอเชียตะวันออก
กับร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างอาเซียนกับทบวงการพลังงานระหว่าง
ประเทศ (IEA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 13 ก.ย. 2554

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๒๙ (Joint Ministerial Statement of the 29th ASEAN Ministers on Energy Meeting: AMEM) พร้อมคำแปลภาษาไทย
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีอาเซียน+๓ ด้านพลังงาน ครั้งที่ ๘ (Joint Ministerial Statement of 8th ASEAN+3 (China, Japan, Korea) Ministers on Energy Meeting: AMEM+3) พร้อมคำแปลภาษาไทย
๓. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีเอเชียตะวันออกด้านพลังงาน ครั้งที่ ๕ (Joint Ministerial Statement of the 5th EAS Energy Ministers' Meeting: EAS EMM) พร้อมคำแปลภาษาไทย
๔. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างอาเซียนกับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ (Memorandum of Understanding on Energy Co-Operation between the Association of Southeast Asian Nations and the International Energy Agency) พร้อมคำแปลภาษาไทย
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๔/๘๐๓ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๔

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน อาเซียน+๓ และเอเชียตะวันออก ตลอดจนร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างอาเซียนกับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ (International Energy Agency: IEA) โดยเรื่องที่เสนอตั้งกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน (ASEAN Ministers on Energy Meeting: AMEM) จัดขึ้นเป็นประจำทุกปี ซึ่งจะมีการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานอีก ๒ คณะ จัดขึ้นพร้อมกัน คือ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียน+๓ ด้านพลังงาน (ASEAN+3 Ministers on Energy Meeting: AMEM+3) และการประชุม...

ประชุมรัฐมนตรีเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ด้านพลังงาน (EAS Energy Ministers Meeting: EAS EMM) โดยในระหว่างการประชุมแต่ละคณะ รัฐมนตรีด้านพลังงานประเทศสมาชิกอาเซียน อาเซียน+๓ และเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ จะร่วมกันรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมผลการประชุมของรัฐมนตรี รวมจำนวน ๓ ฉบับ เพื่อร่วมกันกำหนดนโยบายความร่วมมืออาเซียนด้านพลังงานให้เป็นไปตามกรอบนโยบายและทิศทางตามที่ได้รับมอบหมายจากผู้นำอาเซียน (ASEAN Summit)

อนึ่ง ในช่วงของการประชุมดังกล่าวจะมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างอาเซียนกับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ โดยเลขาธิการอาเซียนจะเป็นผู้ลงนามในนามของอาเซียน ซึ่งบันทึกความเข้าใจฯ นี้ได้ผ่านการรับรอง (endorsement) จากที่ประชุมเจ้าหน้าที่พลังงานอาวุโส (Senior Officials on Energy) เมื่อวันที่ ๒๙-๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ แล้ว

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ ความร่วมมือภายใต้กรอบอาเซียน ได้มีการผลักดันแผนปฏิบัติการอาเซียนด้านพลังงานปี ๒๕๕๓-๒๕๕๘ (ASEAN Plan of Action on Energy Cooperation-2015: APAEC) ซึ่งประกอบด้วยโครงข่ายสายส่งไฟฟ้าอาเซียน โครงข่ายท่อก๊าซอาเซียน ถ่านหินและเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด ประสิทธิภาพและการอนุรักษ์พลังงาน พลังงานทดแทน นโยบายและแผนพลังงานของอาเซียน และพลังงานนิวเคลียร์

อนึ่ง การเชื่อมโยงโครงข่ายท่อก๊าซได้มีการดำเนินการขยายท่อก๊าซให้ยาวขึ้นเป็น ๓,๐๒๐ กิโลเมตร (จากเดิม ๒,๘๐๐ กิโลเมตร) รวมทั้งได้มีการศึกษาทบทวนแผนแม่บทโครงข่ายพลังงานไฟฟ้าภูมิภาคนี้แล้วเสร็จ โดยมีประเทศไทยเป็นประธานคณะทำงานด้านไฟฟ้าของอาเซียน

๑.๒.๒ ความร่วมมือภายใต้กรอบอาเซียน+๓ ได้มีการศึกษาด้านการพัฒนายุทธศาสตร์การสำรองน้ำมัน (Oil Stockpiling Roadmap) ของประเทศสมาชิกแล้วเสร็จ ตลอดจนการส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงานในกรอบต่างๆ กับประเทศคู่เจรจา

๑.๒.๓ ความร่วมมือภายใต้กรอบเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้มีการส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงาน ผ่านทางการดำเนินงานของคณะทำงานความร่วมมือด้านพลังงาน ๓ คณะ ได้แก่ (๑) การใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและการอนุรักษ์พลังงาน (๒) เชื้อเพลิงชีวภาพสำหรับการขนส่งและวัตถุประสงค์อื่น และ (๓) การบูรณาการตลาดพลังงาน

๑.๒.๔ ความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ ได้มีการจัดสัมมนา Joint ASEAN and IEA Workshop on “ASEAN Energy Technology Roadmap” ในวันที่ ๑๗-๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงเทพมหานคร เพื่อระดมความคิดเห็นในการจัดทำแผนงานตามความต้องการด้านเทคโนโลยีภายในภูมิภาคอาเซียนต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน มีกำหนดเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน (ASEAN Ministers on Energy Meeting: AMEM) การประชุมรัฐมนตรีอาเซียน+๓ ด้านพลังงาน (ASEAN+3 Ministers on Energy Meeting: AMEM+3) และการประชุมรัฐมนตรีเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ด้านพลังงาน (EAS Energy Ministers Meeting: EAS EMM) โดยที่จะต้องรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมผลการประชุมข้างต้นจำนวน ๓ ฉบับ ในวันที่ ๒๐ กันยายน ศกนี้ อนึ่ง ในช่วงการประชุมดังกล่าวมีกำหนดการลงนามในบันทึกความ-

/เข้าใจ...

เข้าใจ (MOU) ว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างอาเซียนกับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ โดยเลขาธิการอาเซียนจะเป็นผู้ลงนามในนามของอาเซียน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติรายละเอียดในข้อ ๕ ให้ทันก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานและการประชุมที่เกี่ยวข้องที่จะมีขึ้นดังกล่าว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมและร่างบันทึกความเข้าใจ

๔.๑.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน อาเซียน+๓ และเอเชียตะวันออก (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๓) จะเป็นแถลงการณ์สรุปผลการประชุมของรัฐมนตรีพลังงานทั้ง ๓ คณะ ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การผลักดันประเทศสมาชิกไปสู่เป้าหมายในการลดอัตราการใช้พลังงานในภูมิภาค และการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานหมุนเวียนในการผลิตไฟฟ้า การเพิ่มพูนความร่วมมือระหว่างกันผ่านการเชื่อมโยงโครงข่ายด้านพลังงานในภูมิภาค การดำเนินงานร่วมกันเพื่อยกระดับการใช้พลังงานหมุนเวียน และเทคโนโลยีพลังงานใหม่ การสนับสนุนให้มีการแบ่งปันและปรับปรุงข้อมูลการใช้เทคโนโลยีที่ช่วยประหยัดพลังงานอย่างต่อเนื่อง การตระหนักถึงความสัมพันธ์ระหว่างพลังงานและการเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศและแสดงความมุ่งมั่นที่จะทำกิจกรรมช่วยลดภาวะโลกร้อน การให้ความสำคัญต่อความหลากหลายของแหล่งพลังงาน การเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศสมาชิก ตลอดจนการส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนและเศรษฐกิจการเติบโตแบบคาร์บอนต่ำ (low-carbon growth economy)

๔.๑.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างอาเซียนกับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ (Memorandum of Understanding on Energy Co-Operation between the Association of Southeast Asian Nations and the International Energy Agency) (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความร่วมมือทางด้านวิชาการและเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องทางด้านพลังงาน ซึ่งรวมถึงนโยบายทางด้านพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและการเตรียมความพร้อมต่อสถานการณ์ฉุกเฉินทางด้านพลังงาน

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ สำหรับแถลงการณ์ร่วมทั้ง ๓ ฉบับ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการร่วมมือด้านพลังงานของอาเซียน อาเซียน+๓ และเอเชียตะวันออก เพื่อส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเชื่อมโยงโครงข่ายพลังงาน การแลกเปลี่ยนข้อมูลและเทคโนโลยีด้านพลังงานทดแทน และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนพลังงานสะอาดในภูมิภาคอาเซียนในลักษณะเป็นการทั่วไป จึงไม่มีผลเป็นการผูกพันโดยเจาะจงแก่ประเทศไทยในด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือการค้าการลงทุนอย่างกว้างขวางแต่อย่างใด จึงมิใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องขอรับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐

๔.๒.๒ ในส่วนของบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างอาเซียนกับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการร่วมมือกันทางวิชาการและเทคโนโลยีทางด้านพลังงานในอนาคต ทั้งนี้ ทางกระทรวงการต่างประเทศ ได้แจ้งว่า โดยที่อาเซียนและทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ ไม่มีเจตนาให้บันทึกความเข้าใจ ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายกับภาคี ดังนั้น บันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว จึงมิใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติและเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมของรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๒๙ (Joint Ministerial Statement of the 29th AMEM) ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีอาเซียน+๓ ด้านพลังงาน ครั้งที่ ๘ (Joint Ministerial Statement of 8th AMEM +3) ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีเอเชียตะวันออกด้านพลังงาน ครั้งที่ ๕ (Joint Ministerial Statement of the 5th EAS EMM) ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑, ๒ และ ๓

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ให้การรับรองในร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมทั้ง ๓ ฉบับร่วมกับ รัฐมนตรีพลังงานของกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน อาเซียน+๓ และเอเชียตะวันออกได้

๕.๓ เห็นชอบให้กระทรวงพลังงานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศสามารถพิจารณา ปรับปรุงถ้อยคำในร่างแถลงการณ์ร่วมทั้ง ๓ ฉบับในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมได้ตามความ เหมาะสมก่อนที่จะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมทั้ง ๓ ฉบับ ดังกล่าวในที่ประชุมได้

๕.๔ เห็นชอบในหลักการร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างอาเซียน กับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ (Memorandum of Understanding on Energy Co-Operation between the Association of Southeast Asian Nations and the International Energy Agency) ระหว่างเลขาธิการ อาเซียนกับผู้บริหารทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถบังเกิดผลเป็นรูปธรรมสำหรับความร่วมมือด้านพลังงานในกรอบ อาเซียน อาเซียน+๓ และเอเชียตะวันออก ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ ณ กรุงบันดาร์เสรีเบกาวัน รัฐบรูไนดารุสซาลาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและให้ความเห็นชอบ ตามข้อ ๕ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

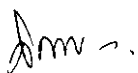
ขอแสดงความนับถือ

อนุมัติ



(นายพิชัย นริพทะพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี

๑๒ ก.ย. ๒๕๕๔

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๖

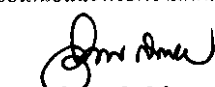
โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๕

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๖๐/พ
ทอ. ๑๒ ก.ย. ๕๔

เรียน รอง นรม. (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

พณ. ขอให้นำเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมของรัฐมนตรี พลังงานอาเซียน อาเซียน+๓ และเอเชียตะวันออก กับร่างบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างอาเซียนกับทบวงการพลังงาน ระหว่างประเทศ (IEA) เสนอ ครม. พิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณา ตามที่ พณ. เสนอ ในวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้ กต. และ สศช. ทราบ เพื่อให้ข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น (ถ้ามี) ด้วยแล้ว



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี