

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๒๑๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๗๑๙

วันที่ ๖ ก.ค.๕๕๔ เวลา ๙.๑๔

☐ อบรม

☒ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

สวค. 1/18๐.1

วันที่ 11.9.2554

เวลา 14.0๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีชนส่งเอเปค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๔

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๓๐๔ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นเกี่ยวกับแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีชนส่งเอเปค เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑.สาระสำคัญของแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองด้านการขนส่งของประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ในการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อส่งเสริมระบบการขนส่งให้มีความปลอดภัย ไร้รอยต่อ และยั่งยืน เพื่อบรรลุเป้าหมายของการเปิดเสรีด้านการค้าและการลงทุน และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และโดยที่จะไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว จึงเห็นว่า ไม่น่าเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ โดยพิจารณาประกอบกับคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ฉบับวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ซึ่งมีข้อความตอนหนึ่งระบุว่า "...ปกติคำแถลงการณ์ร่วมที่ไม่ประสงค์จะให้มผลทางกฎหมายนั้น ไม่มีความจำเป็นต้องลงนาม..."

๒. ในด้านสาระัตถะ ขอเรียนข้อคิดเห็นดังนี้

๒.๑. กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อประเด็นหลักในร่างแถลงการณ์ทั้ง ๓ ข้อ ได้แก่ (๑) การส่งเสริมการเจริญเติบโตสีเขียวและนวัตกรรมด้านการขนส่ง (Promoting Green growth and Innovation in Transportation) (๒) การสนับสนุนความร่วมมือด้านกฎระเบียบ (Enhancing Regulatory Cooperation) และ (๓) การสร้างความเข้มแข็งของการรวมตัวทางเศรษฐกิจ (Strengthening Regional Economic Integration) เนื่องจากเป็นประเด็นที่มีความสอดคล้องกับเป้าหมายที่ผู้นำเอเปคได้กำหนดไว้

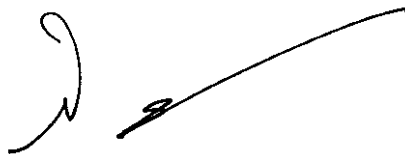
๒.๒. อย่างไรก็ตาม ในร่างแถลงการณ์ดังกล่าวมีการใช้คำกว้างๆ อาทิ นวัตกรรมและเทคโนโลยีสมัยใหม่ (Innovation and Advanced Technologies) ซึ่งปรากฏอยู่ในหัวข้อ Promoting Green Growth and Innovation in Transportation มาตรฐานระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง (Relevant International Standards) และพันธกรณีระหว่างประเทศ (International Obligations) ซึ่งปรากฏในหัวข้อ Enhancing Regulatory Cooperation โดยไม่มีการระบุคำจำกัดความที่ชัดเจน ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดปัญหาในการตีความในอนาคตได้

๒.๓. ไทยเป็นสมาชิกขององค์การระหว่างประเทศที่มีการระบุในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ อยู่แล้ว ได้แก่ องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation organization - ICAO) องค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization - IMO) องค์การศุลกากรโลก (World Custom organization - WCO) และองค์การมาตรฐานสากล (International Organization for Standardization - ISO) จึงไม่มีข้อขัดข้องต่อข้อความในร่างแถลงการณ์ร่วมที่ระบุให้เขตเศรษฐกิจสมาชิกเอเปคดำเนินการตามมาตรฐานและแนวปฏิบัติที่กำหนดขึ้นโดย ICAO และ IMO และให้คณะทำงานด้านการขนส่ง (Transportation Working Group - TPTWG) ร่วมมือกับ ICAO, IMO, WCO และ ISO ในการสร้างความแข็งแกร่งของห่วงโซ่อุปทาน

๒.๔. กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลเพิ่มเติมว่า ในการเจรจาร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ปี ค.ศ. ๒๐๑๑ เมื่อเดือนพฤษภาคมที่ผ่านมา สหรัฐอเมริกาได้พยายามผลักดันให้มีการใส่ข้อความเกี่ยวกับการลดขั้นตอนและกฎระเบียบการนำเข้ารถยนต์ต้นแบบที่ใช้พลังงานทางเลือก (Advanced and Alternative Fueled Demonstration Motor Vehicles) เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการเจริญเติบโตสีเขียว อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอดังกล่าวถูกคัดค้านโดยเกาหลีใต้และไทย ซึ่งมีความกังวลว่า อาจมีความพยายามใช้ช่องทางดังกล่าวในการนำเข้ารถยนต์เพื่อวัตถุประสงค์ทางการค้า ในที่สุด สหรัฐฯ จึงได้ปรับแก้ข้อเสนอดังกล่าว โดยระบุว่า เขตเศรษฐกิจเอเปคเห็นพ้องที่จะกำหนดแนวทางการลดขั้นตอนและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้ารถยนต์ต้นแบบที่ใช้พลังงานทางเลือกภายในเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๑๑ ดังนั้น จึงอาจมีความเป็นไปได้ว่าจะมีการเสนอแนวทางการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติมในร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีขนส่งเอเปค ครั้งที่ ๗ ภายใต้หัวข้อการส่งเสริมการเจริญเติบโตสีเขียวและนวัตกรรมการขนส่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗