

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๔/๒๕๐๐



มด. 3/115
31 สด.54
15.154

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส2361
รับที่ : ๘7016/54
วันที่ : 31 ส.ค. 54 เวลา : 14:42
ผู้รับ : 8

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เขตพระนคร กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินงานโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ และขออนุมัติขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พร้อมทั้งเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาควบคุมงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๔๔๔๕ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/๑๑๐๘๓ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๔
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๗๔๔๔ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินงานโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ และขออนุมัติขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พร้อมทั้งเพิ่มวงเงินรายการค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ จังหวัดสมุทรปราการ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ เห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ดำเนินการก่อสร้างโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ จังหวัดสมุทรปราการ ในวงเงินทั้งสิ้น ๘,๔๐๙.๗๔ ล้านบาท ใช้ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๑ โดยให้ใช้จ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ เท่าที่จำเป็น และขอตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้นไป เพื่อดำเนินการก่อสร้างต่อไป

๑.๒ ...

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๘ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) สามารถก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ จังหวัดสมุทรปราการ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๑ รวมเป็นวงเงินภาระผูกพันทั้งสิ้น ๑๙๙.๙๐ ล้านบาท (รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาดแล้ว ๑๘.๑๗ ล้านบาท) โดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๒.๙๗ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ จำนวน ๘๖.๖๗ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๗๑.๒๙ ล้านบาท และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ อีกจำนวน ๒๐.๘๐ ล้านบาท

๑.๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๑ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) สามารถขยายวงเงินค่าก่อสร้าง และระยะเวลา ก่อสร้างโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ จังหวัดสมุทรปราการ จากวงเงินค่าก่อสร้างเดิม ๘,๔๐๙.๗๔ ล้านบาท เป็นวงเงินค่าก่อสร้าง ๑๐,๔๖๕.๐๘๙ ล้านบาท และขยายระยะเวลาก่อสร้างจาก เดิม ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๑) เป็น ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๓) อนึ่ง การอนุมัติในครั้งนั้น ได้กำหนดวงเงินงบประมาณสำหรับรายการค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานฯ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๘๑,๑๗๙,๒๐๐ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

หลังจากที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้รับอนุมัติให้ ดำเนินการก่อสร้างโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ ตามข้อ ๑.๑ แล้ว ปรากฏว่าในระหว่าง ดำเนินงานก่อสร้างโครงการ มีความจำเป็นต้องแก้ไขแบบและแก้ไขสัญญา เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ปฏิบัติงานจริง ทำให้ปริมาณงาน ราคาค่าก่อสร้างโครงการ และระยะเวลาโครงการเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ส่งผลให้การดำเนินงานก่อสร้างโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิแล้วเสร็จทั้งโครงการใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และยังคงใช้งบประมาณเพื่อเป็นค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาควบคุมงานฯ เพิ่มขึ้นอีก ๓๑,๘๒๒,๗๐๐ บาท ทำให้วงเงินและระยะเวลาก่อนผูกพันรายการดังกล่าวเพิ่มขึ้น กรมชลประทานจึง จำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขยายระยะเวลาดำเนินงานโครงการระบายน้ำบริเวณ สนามบินสุวรรณภูมิ เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนผูกพัน รายการค่าจ้าง ที่ปรึกษาควบคุมงานฯ ตามระเบียบการก่อกู้หนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับ ที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้ก่อสร้างโครงการระบายน้ำ บริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และสามารถใช้งานได้ตามวัตถุประสงค์ของโครงการแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔ คงเหลือเพียงการจ่ายค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา ส่วนที่ยังค้างจ่ายเท่านั้น เนื่องจาก ค่าจ้างในส่วนดังกล่าวเป็นเงินที่เกินจากวงเงินก่อกู้หนี้ผูกพันที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม ซึ่งต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อ ...

เพื่อพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพัน รายการค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา และขยายระยะเวลาดำเนินงานโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ ให้ครอบคลุมสัญญาจ้างที่ได้ดำเนินการจริงเสียก่อน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเรื่องดังกล่าว ก่อนสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณเป็นค่าจ้างรายการดังกล่าวได้ ตามที่ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณไว้แล้วต่อไป

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของเรื่อง/ข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ กรมชลประทานได้ทำสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ จังหวัดสมุทรปราการ แยกเป็น ๓ สัญญา ประกอบด้วย

(๑) คลองระบายน้ำและถนน พร้อมอาคารประกอบ ส่วนที่ ๑ วงเงินค่าก่อสร้างตามสัญญา ๑,๔๔๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท กำหนดแล้วเสร็จภายใน ๗๘๐ วัน เริ่มอายุสัญญาวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ และครบกำหนดอายุสัญญาวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๑

(๒) คลองระบายน้ำและถนน พร้อมอาคารประกอบ ส่วนที่ ๒ วงเงินค่าก่อสร้างตามสัญญา ๑,๓๗๖,๙๐๙,๓๒๕ บาท กำหนดแล้วเสร็จภายใน ๗๘๐ วัน เริ่มอายุสัญญาวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔ และครบกำหนดอายุสัญญาวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๑

(๓) คลองระบายน้ำ สถานีสูบน้ำ สะพานน้ำยกระดับ พร้อมอาคารประกอบ ส่วนที่ ๓ วงเงินค่าก่อสร้างตามสัญญา ๒,๘๗๐,๒๗๕,๐๐๐ บาท กำหนดแล้วเสร็จภายใน ๗๘๐ วัน เริ่มอายุสัญญาวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ และครบกำหนดอายุสัญญาวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๑

๔.๑.๒ กรมชลประทานได้ทำสัญญาจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ จังหวัดสมุทรปราการ ตามสัญญาเลขที่ กจ.๗/๒๕๔๘ (ผพพ.๓) ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๘ เป็นเงิน ๑๘๑,๑๗๙,๑๑๙.๖๐ บาท เพื่อทำหน้าที่ควบคุมงานก่อสร้างโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ ทั้ง ๓ สัญญา โดยกำหนดให้บริษัทที่ปรึกษา จะต้องเข้าปฏิบัติงานก่อนผู้รับจ้างก่อสร้างเป็นเวลา ๓๐ วัน และปิดงานภายหลังจากผู้รับจ้างก่อสร้างส่งมอบงานทั้งสัญญาเรียบร้อยแล้ว ๓๐ วัน ซึ่งบริษัทที่ปรึกษา ได้เริ่มปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๘ และมีกำหนดปิดงานในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ซึ่งสอดคล้องกับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ทำไว้เดิม (ตามข้อ ๔.๑.๑)

๔.๑.๓ หลังจากที่ได้รับจ้างทั้ง ๓ สัญญา เข้าดำเนินการก่อสร้าง ปรากฏว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขแบบและแก้ไขสัญญาก่อสร้างให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ปฏิบัติงานจริง ทำให้มีปริมาณงานเปลี่ยนแปลง/เพิ่มขึ้นจากสัญญาเดิม ประกอบกับมีการขยายอายุสัญญาก่อสร้างรวม ๓๖๐ วัน ตามมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างอีก ๒ ครั้ง ในปี ๒๕๕๐ และ ๒๕๕๑ จึงทำให้ระยะเวลาดำเนินการก่อสร้างเพิ่มขึ้น ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้กรมชลประทานขยายวงเงินและระยะเวลาดำเนินการก่อสร้างจากวงเงินค่าก่อสร้างเดิม ๘,๔๐๙.๗๔๐ ล้านบาท เป็น ๑๐,๔๖๕.๐๘๙ ล้านบาท และขยาย

ระยะเวลา ...

ระยะเวลาก่อสร้างจากเดิม ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๑) เป็น ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๓) ตามที่ระบุในข้อ ๑.๓ และสามารถสรุปสัญญาจ้างก่อสร้างที่มีการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติมได้ ดังนี้

(๑) คลองระบายน้ำและถนน พร้อมอาคารประกอบ ส่วนที่ ๑ มีการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติม รวมทั้งสิ้น ๖ ครั้ง โดยในสัญญาที่แก้ไขล่าสุด สรุปปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นจากการแก้ไขแบบของงานตามสัญญาเดิม และมีรายการงานเพิ่มขึ้นนอกเหนือจากสัญญาเดิม คิดเป็นราคาค่างานทั้งสิ้น ๗๖๙,๒๙๑,๙๐๗.๓๖ บาท ทั้งนี้ จากการแก้ไขสัญญาดังกล่าว และปัญหาการรื้อย้ายระบบสาธารณูปโภคและรื้อย้ายท่อประปา ทำให้ระยะเวลาดำเนินงานตามสัญญาเพิ่มขึ้นเป็น ๑,๗๕๔ วัน ครอบอายุสัญญาวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔ ซึ่งผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานทั้งสัญญาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๔

(๒) คลองระบายน้ำและถนน พร้อมอาคารประกอบ ส่วนที่ ๒ มีการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติม รวมทั้งสิ้น ๔ ครั้ง โดยในสัญญาที่แก้ไขล่าสุด สรุปปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นจากการแก้ไขแบบของงานตามสัญญาเดิม และมีรายการงานเพิ่มขึ้นนอกเหนือจากสัญญาเดิม คิดเป็นราคาค่างานทั้งสิ้น ๒๘๖,๓๙๑,๖๘๕ บาท ทั้งนี้ จากการแก้ไขสัญญาดังกล่าว ทำให้ระยะเวลาดำเนินงานตามสัญญาเพิ่มขึ้นเป็น ๑,๕๗๙ วัน ครอบอายุสัญญาวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ซึ่งผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานทั้งสัญญาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓

(๓) คลองระบายน้ำ สถานีสูบน้ำ สะพานน้ำยกระดับ พร้อมอาคารประกอบ ส่วนที่ ๓ มีการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติม รวมทั้งสิ้น ๙ ครั้ง โดยในสัญญาที่แก้ไขล่าสุด สรุปปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นจากการแก้ไขแบบงานตามสัญญาเดิม และมีรายการงานเพิ่มขึ้นนอกเหนือจากสัญญาเดิม คิดเป็นราคาค่างานทั้งสิ้น ๑๐๑,๕๐๔,๗๓๒.๑๔ บาท ทั้งนี้ จากการแก้ไขสัญญาดังกล่าว ทำให้ระยะเวลาดำเนินงานตามสัญญาเพิ่มขึ้นเป็น ๑,๓๘๐ วัน ครอบอายุสัญญาวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๓ ซึ่งผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานทั้งสัญญาแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒

๔.๑.๔ บริษัทที่ปรึกษา ได้แจ้งขอเพิ่มเงินค่าจ้างควบคุมงานก่อสร้างให้สอดคล้องกับปริมาณงานและระยะเวลาควบคุมงานที่เพิ่มขึ้นตามที่กล่าวในข้อ ๔.๑.๓ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๙,๓๘๐,๒๙๙.๙๐ บาท กรมชลประทานจึงได้เจรจาต่อรองขอให้บริษัทที่ปรึกษา ปรับลดค่าจ้างลง ซึ่งบริษัทที่ปรึกษา ได้ปรับลดค่าจ้างลงเหลือ ๓๕,๑๙๗,๐๐๐ บาท โดยมีระยะเวลาควบคุมงานสิ้นสุดในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ สอดคล้องกับสัญญาจ้างก่อสร้างคลองระบายน้ำและถนน พร้อมอาคารประกอบ ส่วนที่ ๑ ซึ่งเป็นสัญญาจ้างก่อสร้างสัญญาสุดท้ายที่ดำเนินการแล้วเสร็จ

๔.๑.๕ กรมชลประทานได้เสนอสำนักงบประมาณ เพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานฯ จำนวน ๓๕,๑๙๗,๐๐๐ บาท (ตามข้อ ๔.๑.๔) แต่สำนักงบประมาณได้พิจารณาอนุมัติให้กรมชลประทานโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อเป็นค่าจ้างดังกล่าวเพียง ๓๑,๘๒๒,๗๐๐ บาท กรมชลประทานจึงแจ้งให้บริษัทที่ปรึกษา พิจารณาปรับลดวงเงินค่าจ้างให้เป็นไปตามกรอบวงเงินที่สำนักงบประมาณได้อนุมัติดังกล่าว ซึ่งบริษัทที่ปรึกษา ได้แจ้งยินยอมการปรับลดวงเงินค่าจ้างตามกรอบวงเงินที่ได้รับแล้ว

๔.๑.๖ เนื่องจากค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา ที่เพิ่มขึ้น จำนวน ๓๑,๘๒๒,๗๐๐ บาท เป็นค่าจ้างที่เกิดจากงานที่เพิ่มขึ้นตามระยะเวลาที่ปฏิบัติงานจริง ตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุด เมื่อรวมกับค่าจ้างตามสัญญา ๑๘๑,๑๗๙,๑๑๙.๖๐ บาท คิดเป็นเงินค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา ทั้งสิ้น ๒๑๓,๐๐๑,๘๑๙.๖๐ บาท ซึ่งเกินกว่าวงเงินก่องหนผู้คนที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม (ตามข้อ ๑.๒) กรมชลประทาน จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการเพิ่มวงเงินก่องหนผู้คนที่ ตามระเบียบการก่องหนผู้คนที่ ข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ประกอบกับกรมชลประทานได้รับอนุมัติจากสำนักงานงบประมาณให้โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาเป็นค่าจ้างส่วนที่เพิ่มขึ้นในครั้งนี้ จึงจำเป็นต้องขยายระยะเวลาดำเนินโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาก่องหนผู้คนที่ รายการค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๓ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๔ ด้วย

๔.๒ ข้อยกขหมาย

ระเบียบการก่องหนผู้คนที่ ข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่องหนผู้คนที่ ข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่องหนผู้คนที่ เกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้าง หรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๔.๓ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๓.๑ สำนักงานอัยการสูงสุด

กรมชลประทานได้ขอหารือสำนักงานอัยการสูงสุด กรณีบริษัทที่ปรึกษาขอค่าควบคุมงานเพิ่มเติมว่า “เนื่องจากสัญญาจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานเป็นสัญญาเหมารวม เมื่อการจ้างก่อสร้างต้องแก้ไขแบบและแก้ไขสัญญาทำให้มีรายการปริมาณงานและราคาเพิ่มขึ้น กรมชลประทานจะต้องจ่ายค่าควบคุมงานให้ที่ปรึกษาเพิ่มขึ้นจากสัญญาหรือไม่” ซึ่งต่อมาสำนักงานอัยการสูงสุดได้ส่งความเห็นให้แก่กรมชลประทาน กล่าวโดยสรุปได้ว่า “การขยายระยะเวลาก่อสร้างตามสัญญาจ้างมิได้เกิดจากความผิดของที่ปรึกษา แต่เกิดจากกรณีส่งมอบพื้นที่ล่าช้าและการแก้ไขแบบของผู้ว่าจ้างในสัญญาจ้างอันเป็นเหตุให้ที่ปรึกษาต้องมีค่าใช้จ่ายตลอดระยะเวลาที่ต้องควบคุมงาน นอกเหนือไปจากค่าใช้จ่ายที่ได้ตกลงกันไว้ในขณะทำสัญญาจ้างที่ปรึกษา งานที่เพิ่มดังกล่าวจึงมิได้อยู่ภายใต้เจตนารมณ์ของคู่สัญญาในขณะที่ยกจ้าง อีกทั้งแบบที่ที่ปรึกษาใช้คำนวณค่าจ้างก่อนลงนามในสัญญาได้มีการแก้ไขรายละเอียดอันเป็นการเพิ่มงานของที่ปรึกษา เป็นเหตุให้ระยะเวลาควบคุมงานเพิ่มขึ้น จึงยอมเป็นงานใหม่ นอกเหนือจากงานเดิมที่ใช้เป็นฐานการคำนวณค่าจ้างในขณะลงนามสัญญาจ้าง จึงขอขบที่กรมชลประทานจะจ่ายค่าควบคุมงานเพิ่มให้แก่บริษัทที่ปรึกษา”

๔.๓.๒ สำนักงานประมาณ

สำนักงานประมาณได้พิจารณาอนุมัติให้กรมชลประทานสามารถเพิ่มวงเงินในสัญญาค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ จังหวัดสมุทรปราการ จำนวน ๓๑,๘๒๒,๗๐๐ บาท จากวงเงินเดิมตามสัญญา ๑๘๑,๑๗๙,๑๑๙.๖๐ บาท เป็น ๒๑๓,๐๐๑,๘๑๙.๖๐ บาท สำหรับค่างานส่วนที่เพิ่มจากสัญญาดังกล่าว อนุมัติให้โอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ แต่เนื่องจากการเพิ่มวงเงินในสัญญาครั้งนี้ เป็นผลให้ระยะเวลาและวงเงินในสัญญาเพิ่มขึ้นเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิม จึงขอให้กรมชลประทานนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้ขยายระยะเวลาและเพิ่มวงเงินก่อนหน้านี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการดังกล่าว ก่อนลงนามแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้กรมชลประทานสามารถดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๕.๑ ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ จังหวัดสมุทรปราการ จากเดิม ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๓) เป็น ๗ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๔) เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันฯ รายการค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ จังหวัดสมุทรปราการ

๕.๒ ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ จังหวัดสมุทรปราการ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๓ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๔ พร้อมทั้งเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากวงเงินตามสัญญาเดิม ๑๘๑,๑๗๙,๑๑๙.๖๐ บาท เป็นวงเงิน ๒๑๓,๐๐๑,๘๑๙.๖๐ บาท ตามความเห็นของสำนักงานประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๖๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๖๙๑๗