

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๔๐๔/๑๔๒๗



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง การรับรองรัฐและสถาปนาความสัมพันธ์กับสาธารณรัฐชูดานใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๐๒๐๒/๔๔๗๘ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๒๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือรัฐบาลชูดานใต้ ที่ GOSS/PO/J/1.E.1 ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ค.ศ. ๒๐๑๑

๒. ข้อมูลประเทศสาธารณรัฐชูดานใต้ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. รายชื่อประเทศ ดินแดนและองค์การที่ให้การรับรองและสถาปนาความสัมพันธ์กับชูดานใต้
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาเห็นสมควรรับรองรัฐและสถาปนาความสัมพันธ์กับสาธารณรัฐชูดานใต้ซึ่งเป็นรัฐเกิดใหม่ และให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา มีเขตอาณาครอบคลุมถึงชูดานใต้ รวมทั้งให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงไนโรบี ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูต ณ กรุงจูบา อีกตำแหน่งหนึ่ง จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้ไทยสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับสาธารณรัฐชูดาน ดังรายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง และได้มีการสถาปนาความสัมพันธ์อย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๒๕

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจากสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงไนโรบี ว่า ชูดานใต้ได้ประกาศแยกตัวเป็นเป็นอิสระจากสาธารณรัฐชูดานและมีสถานะเป็นรัฐเอกราช เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๓ การแยกตัวของชูดานใต้เกิดจากหลักการกำหนดใจตนเอง (self determination) ของประชาชนในพื้นที่ โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐบาลชูดาน ประเทศมหาอำนาจ และองค์การระหว่างประเทศ โดยเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๔๘ ชูดานและชูดานใต้ได้ลงนามในความตกลงสันติภาพแบบเบ็ดเสร็จ (Comprehensive Peace Agreement: CPA) ซึ่งมีสาระสำคัญให้ดินแดนชูดานใต้มีอำนาจในการปกครองตนเอง จนกว่าจะมีการลงประชามติให้ประชาชนชาวชูดานใต้ตัดสินอนาคตของตนเอง

/และเมื่อ ...

และเมื่อเดือนมีนาคมปีเดียวกัน คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติได้ออกข้อมติที่ UNSC ๑๕๙๐ (๒๐๐๕) ให้จัดตั้งภารกิจรักษาสันติภาพของสหประชาชาติในซูดาน (United Nations Mission in Sudan: UNMIS) เพื่อตรวจสอบการดำเนินการตาม CPA ของทั้งสองฝ่าย ในที่สุด มีการลงประชามติเมื่อวันที่ ๙-๑๕ มกราคม ๒๕๕๔ ผลปรากฏว่า ประชาชนซูดานได้ ร้อยละ ๙๘.๘๓ สนับสนุนให้ซูดานได้แยกออกจากซูดาน

๑.๔ ซูดานได้เป็นประเทศที่มีทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์ และมีศักยภาพทางด้านพลังงาน โดยซูดานได้สามารถผลิตน้ำมันดิบได้ประมาณ ๓๗๕,๐๐๐ บาร์เรล ต่อวัน คิดเป็นร้อยละ ๗๕ ของปริมาณการผลิตน้ำมันของซูดานเดิมทั้งหมด ซึ่งเป็นรายได้หลักของรัฐบาลซูดานได้ อย่างไรก็ตาม ซูดานได้ยังคงเป็นประเทศยากจน ขาดโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค เพราะที่ผ่านมา การพัฒนาประเทศส่วนใหญ่จะกระจุกอยู่ทางซูดานตอนเหนือ ซูดานได้จึงต้องการความช่วยเหลือจากประชาคมระหว่างประเทศอย่างมาก ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๕ ภายหลังการประกาศเอกราช ประชาคมระหว่างประเทศได้ให้การรับรองซูดานได้อย่างรวดเร็ว โดยที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติได้ให้การรับรองซูดานได้ให้เป็นสมาชิกสหประชาชาติลำดับที่ ๑๙๓ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ และสหภาพแอฟริกาได้รับซูดานได้เป็นสมาชิกสหภาพแอฟริกาลำดับที่ ๕๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ณ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ ได้มีประเทศและดินแดนต่างๆ ให้การรับรองซูดานได้แล้วจำนวนทั้งสิ้น ๑๐๗ ประเทศ/ดินแดน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๖ โดยที่ไทยและซูดานได้ยังไม่สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกัน กระทรวงการต่างประเทศจึงยังไม่ได้มอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูตใดมีอาณาเขตครอบคลุมซูดานได้ อย่างไรก็ตามทาง การ ขณะนี้ ซูดานได้ติดต่อไทยผ่านทางสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา เนื่องจากมีสำนักงานผู้แทนรัฐบาลซูดานได้ตั้งอยู่ กอปรกับซูดานได้มีอาณาเขตติดต่อกับเคนยา สามารถเดินทางติดต่อระหว่างกันได้โดยสะดวก

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในฐานะรัฐเอกราชใหม่ ซูดานได้จึงต้องขอรับการรับรองรัฐจากนานาประเทศ ซึ่งรวมถึงไทย การรับรองรัฐและสถาปนาความสัมพันธ์กับรัฐซูดานได้เข้าข่ายเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ข้อ ๗ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เพื่อเป็นการแสดงไมตรีจิตและสนับสนุนหลักการแยกประเทศของซูดานได้ที่เป็นไปอย่างชอบธรรม เห็นควรที่ไทยจะรับรองรัฐซูดานได้ในโอกาสแรกและสถาปนาความสัมพันธ์

/ทางการทูต ...

ทางการทูตในโอกาสต่อไป ซึ่งเป็นท่าทีที่สอดคล้องกับประชาคมระหว่างประเทศ อย่างไรก็ตาม ไทยไม่สามารถดำเนินการรับรองรัฐชูดานใต้ได้ทันที เนื่องจากสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงไนโรบี ได้รับหนังสือแจ้งเรื่องการประกาศเอกราชของชูดานใต้เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นช่วงรัฐบาลรักษาการที่ไม่มีอำนาจให้ความเห็นชอบในเรื่องดังกล่าว เพราะเข้าข่ายเป็นการกระทำอันมีผลสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป อันเป็นข้อห้ามตามมาตรา ๑๘๑ วรรค (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๓.๒ โดยที่ผู้แทนรัฐบาลไทยอาจมีโอกาสดำเนินการได้พบกับผู้แทนรัฐบาลชูดานใต้เป็นครั้งแรกกระหว่างการประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยสามัญ ครั้งที่ ๖๖ ระหว่างเดือนกันยายน – ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีสามารถให้ความเห็นชอบการรับรองรัฐและสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับชูดานใต้ก่อนการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาฯ กระทรวงการต่างประเทศจะใช้โอกาสดังกล่าวพบปะหารือกับผู้แทนรัฐบาลชูดานใต้ ซึ่งจะเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวเกี่ยวกับแนวทางการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตและการกระชับความร่วมมือด้านต่างๆ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

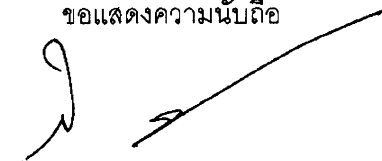
กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบในการรับรองรัฐชูดานใต้ และให้ความเห็นชอบในหลักการให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการเพื่อสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับชูดานใต้ ส่วนวิธีการดำเนินการและช่วงจังหวะเวลาขอให้อยู่ในดุลยพินิจของกระทรวงการต่างประเทศ โดยจะหารือกับฝ่ายชูดานใต้ในโอกาสต่อไป

๔.๒ อนุมัติให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงไนโรบี มีเขตอาณาครอบคลุมชูดานใต้ และให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูต ณ กรุงจูบา อีกตำแหน่งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองแอฟริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๙๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๙