

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐ / ๒๕๕๐๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส2306
วันที่ : ๒6897/54
วันที่ : 29 ส.ค. 54 เวลา : 8:55
ผู้ 4

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง กรอบการเจรจาเพื่อจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน ครั้งที่ ๑๕
๒. กรอบการเจรจาจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน

ด้วยที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน [ASEAN Finance Ministers' Meeting (AFMM)] ครั้งที่ ๑๕ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๔ ณ เกาะบาห์ลี ประเทศอินโดนีเซีย ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของโครงสร้างทางเทคนิค (Technical Design) ของกองทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน [ASEAN Infrastructure Fund (AIF)] และเงินลงทุนเริ่มต้นจำนวน ๔๘๕.๒ ล้านเหรียญสหรัฐ ซึ่งเป็นการร่วมลงทุนระหว่างอาเซียนและธนาคารพัฒนาเอเชีย [Asia Development Bank (ADB)] (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ที่ประชุม AFMM ครั้งที่ ๑๓ เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๒ ณ ประเทศไทย ได้เห็นชอบให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งกองทุน AIF ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักที่จะจัดหาแหล่งเงินทุนภายในภูมิภาคอาเซียน เพื่อนำมาใช้ในการลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายในประเทศสมาชิกอาเซียน และสามารถนำเงินออมภายในภูมิภาคมาใช้ให้เกิดประโยชน์ ผ่านทางการออกพันธบัตรที่มีความน่าเชื่อถือในระดับที่ธนาคารกลางของแต่ละประเทศสามารถถือและนับเป็นส่วนหนึ่งของเงินสำรองระหว่างประเทศได้ (Reserves Eligibility) โดยได้มอบหมายให้ ADB ทำการศึกษารูปแบบการจัดตั้งที่เหมาะสม และต่อมา ที่ประชุม AFMM ครั้งที่ ๑๔ เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๓ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้เร่งรัดให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๔

๑.๒ เพื่อให้มีเวทีสำหรับการหารือในรายละเอียดในการจัดตั้งกองทุน AIF ดังกล่าว จึงได้มีการจัดตั้งคณะทำงานระดับสูง หรือ High-Level Task Force Meeting on ASEAN Infrastructure Fund (HLTFM-AIF) โดยมีปลัดกระทรวงการคลังมาเลเซียทำหน้าที่ประธาน และมีผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียนและ ADB เข้าร่วมการหารือ โดยในส่วนของไทย มีผู้แทนจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และธนาคารแห่งประเทศไทย เข้าร่วมการประชุม ซึ่งที่ผ่านมา ได้จัดประชุมมาแล้วทั้งหมด ๖ ครั้ง โดยครั้งสุดท้ายได้จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงจาการ์ตา ประเทศอินโดนีเซีย

๒.สาระสำคัญของกองทุน AIF

๒.๑ กองทุน AIF จะมีเงินลงทุนเริ่มต้นจำนวน ๔๘๕.๒ ล้านเหรียญสหรัฐฯ แบ่งเป็นเงินที่จะมาจากประเทศสมาชิกอาเซียน ๓๓๕.๒ ล้านเหรียญสหรัฐฯ และจาก ADB ๑๕๐ ล้านเหรียญสหรัฐฯ (ประเทศไทยได้แสดงท่าทีในเบื้องต้นว่า จะสามารถร่วมลงทุนได้จำนวน ๑๕ ล้านเหรียญสหรัฐฯ) โดยจะร่วมลงทุน (Co-financing) กับ ADB ในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียนในอัตราส่วน ๓๐:๗๐ และมีแผนที่จะออกตราสาร

ทางการเงินกึ่งหนี้กึ่งทุน (Hybrid Bond) และการออกพันธบัตร (Bond) รวมถึงการเพิ่มเงินกองทุนจากผู้ลงทุนรายเดิมและผู้ลงทุนรายใหม่ โดยคาดว่า กองทุน AIF นี้จะมีความน่าเชื่อถือในระดับที่ธนาคารกลางของประเทศสมาชิกอาเซียนสามารถถือพันธบัตร AIF เป็นส่วนหนึ่งของเงินสำรองระหว่างประเทศได้

๒.๒ ประธานคณะทำงาน HLTFM-AIF ได้ตั้งเป้าหมายที่จะให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียนและ ADB ร่วมลงนามในความตกลงที่เกี่ยวข้อง ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอย่างไม่เป็นทางการ (Informal ASEAN Finance Ministers' Meeting) ซึ่งมีกำหนดจะจัดขึ้นในวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๔ ณ กรุงวอชิงตัน ดี ซี สหรัฐอเมริกา เพื่อให้การดำเนินการจัดตั้งกองทุน AIF เสร็จเรียบร้อยภายในปี ๒๕๕๔

๓. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๓.๑ กระทรวงการคลังเห็นว่า กองทุน AIF จะเป็นแหล่งเงินทุนอีกแหล่งหนึ่ง ที่จะช่วยส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน โดยเฉพาะความเชื่อมโยงระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจของไทย เพื่อรองรับการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน [ASEAN Economic Community (AEC)] ในปี ๒๕๕๘ และช่วยยกระดับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนให้มีความใกล้ชิดมากยิ่งขึ้น ดังนั้น ประเทศไทย ซึ่งได้มีบทบาทสำคัญในการร่วมผลักดันมาตรการริเริ่มต่างๆ ในอาเซียน มาโดยตลอด จึงควรพิจารณาการมีส่วนร่วมในการจัดตั้งกองทุน AIF นี้ด้วย

๓.๒ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการเข้าร่วมการเจรจาจัดตั้งกองทุนฯ มีการให้ข้อผูกพันในการร่วมลงเงินเป็นเงินทุนเริ่มต้น ซึ่งในส่วนของประเทศไทยคาดว่าจะต้องใช้เงินงบประมาณจำนวน ๑๕ ล้านเหรียญสหรัฐฯ ทำให้ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น กระทรวงการคลัง จึงได้จัดทำสรุปประกอบการเจรจาสำหรับการจัดตั้งกองทุนฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบต่อการประกอบการเจรจาสำหรับการจัดตั้งกองทุนฯ และนำเสนอกรอบการเจรจาดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบ

๒. มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทนเข้าร่วมการเจรจา และสามารถผูกพันวงเงินลงทุนในกองทุนฯ ในส่วนของประเทศไทยได้ตามความเหมาะสม ซึ่งในเบื้องต้นนี้ จะเป็นเงินจำนวน ๑๕ ล้านเหรียญสหรัฐฯ

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทร ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๒
โทรสาร ๐-๒๒๗๓-๙๐๕๙