



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6806 สวต
24 ส.ก. 2554
วันที่.....เวลา.....

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๐๗

ที่ นร. ๑๑๑๓/๐๐๒ วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

วต 2/147
๕๕ ลจจ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

25 ส.ก. 2554
จัดเข้าวาระ.....

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ แต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) เป็นประธานคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน นั้น คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๔ ณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โดยผลการประชุมสรุปได้ ดังนี้

๑. แนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

๑.๑ ขั้นตอนและกำหนดเวลาการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

ขั้นตอนและกำหนดเวลา	กำหนดเวลา
๑. คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา	๒๓-๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๔
๒. นายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีชี้แจงนโยบายรัฐบาลและแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน	๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ (เช้า)
๓. สศช. จัดชี้แจงแนวทางการจัดทำแผนการบริหารฯ ระดับเจ้าหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการ	๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ (บ่าย)
๔. ส่วนราชการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวง	๒๕-๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔
๕. ส่วนราชการส่งแผนการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวงให้ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔
๖. สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการแผนการบริหารราชการแผ่นดิน	๑-๔ กันยายน ๒๕๕๔
๗. ประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน	๕ กันยายน ๒๕๕๔
๘. เสนอคณะรัฐมนตรี	๖ กันยายน ๒๕๕๔

๑.๒ องค์ประกอบและสาระสำคัญของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

ประกอบด้วย ๔ ส่วนสำคัญ ได้แก่ (๑) แนวคิดและทิศทางการบริหารประเทศ เป็นการสรุปวิสัยทัศน์สถานการณ์ของประเทศ และกรอบการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (๒) แนวทางการบริหารราชการแผ่นดิน ตามนโยบายรัฐบาล ๘ นโยบายเป็นการแสดงเป้าหมายเชิงนโยบาย ตัวชี้วัด และกลยุทธ์หรือวิธีดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบายรัฐบาล (๓) กลไกการนำแผนการบริหารราชการแผ่นดินไปสู่การปฏิบัติ ประกอบด้วย หน่วยงานรับผิดชอบ งบประมาณสนับสนุนตามนโยบาย และแนวทางการติดตามประเมินผล และ (๔) แผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งคัดเลือกจากแผนงาน/โครงการรายนโยบาย ๘ นโยบาย

๑.๓ ประมาณการความต้องการใช้เงิน

๑.๓.๑ **ประมาณการรายได้สุทธิ** เพื่อให้แผนการบริหารราชการแผ่นดินมีความถูกต้องและสามารถสะท้อนถึงแหล่งรายได้ของภาครัฐที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตครอบคลุมระยะเวลาของการบริหารราชการของคณะรัฐมนตรี จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับผิดชอบประมาณการรายได้สุทธิตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕-๒๕๕๘

๑.๓.๒ **ประมาณการความต้องการใช้เงินตามนโยบาย** ได้กำหนดตารางแบบฟอร์มให้หน่วยราชการระบุข้อมูลต่างๆ เพื่อใช้ประกอบการบูรณาการแผนงานและงบประมาณตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ ประกอบด้วย ๔ แบบฟอร์ม ดังนี้

- **แบบฟอร์ม ๑ กลไกการนำแผนการบริหารราชการแผ่นดินไปสู่การปฏิบัติ** ซึ่งระบุประเด็นนโยบายและกระทรวงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานบูรณาการ

- **แบบฟอร์ม ๒ ตารางข้อมูลแผนการบริหารราชการแผ่นดิน** โดยกำหนดให้ส่วนราชการนำเสนอเป้าหมายและตัวชี้วัดระดับนโยบาย กลยุทธ์/วิธีดำเนินการ แผนงาน/โครงการสำคัญ รวมทั้งระบุวงเงินรวมแผนงานตาม พ.ร.บ. งบประมาณ วงเงินจำแนกรายปี และหน่วยงานรับผิดชอบ (ระดับกรม) ทั้งนี้ ส่วนราชการสามารถเพิ่มเติมประเด็นนโยบายในแบบฟอร์ม ๒ ให้สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และแผนพัฒนาด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องได้

- **แบบฟอร์ม ๓ ข้อมูลโครงการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล (flagship project)** เป็นข้อมูลพื้นฐานเพื่อใช้ในการบูรณาการแผนงาน/โครงการสำคัญ ซึ่งประกอบด้วยชื่อโครงการ ส่วนราชการที่รับผิดชอบ (ระดับกรม) ผู้ติดต่อประสานงาน วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ ดัชนีชี้วัดความสำเร็จ ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและแผนพัฒนาอื่นๆ ระยะเวลาดำเนินโครงการ วงเงินโครงการ และสถานะโครงการ

- **แบบฟอร์ม ๔ ตารางแสดงรายละเอียดแหล่งเงินทุน** เป็นข้อมูลประกอบการบูรณาการด้านงบประมาณ โดยให้ส่วนราชการระบุแหล่งเงินของแผนงาน/โครงการเป็นรายปี ในช่วงของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ จำแนกเป็นแหล่งเงินงบประมาณแผ่นดิน รายได้ เงินกู้ และแหล่งเงินอื่นๆ

๑.๓.๓ **ค่าใช้จ่ายดำเนินการภาครัฐ** ซึ่งเป็นการกำหนดค่าใช้จ่ายขั้นพื้นฐานในการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของหน่วยงานภาครัฐ เช่น เงินเดือน ค่าตอบแทนค่าสาธารณูปโภคต่างๆ ซึ่งหน่วยงานราชการได้รับการจัดสรรจากสำนักงบประมาณในแต่ละปี ทั้งนี้ เพื่อให้การวางแผนงานและงบประมาณเกิดประสิทธิภาพสูงสุด จึงเห็นควรมอบหมายให้สำนักงบประมาณรับผิดชอบประมาณการรายการค่าใช้จ่ายดำเนินการภาครัฐตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕-๒๕๕๘

๑.๓.๔ ในช่วงที่ผ่านมา แผนงาน/โครงการที่มีความสำคัญสูง (flagship project) ของแต่ละกระทรวงมีขนาดแตกต่างกันมาก ซึ่งส่งผลให้ภาครัฐประสบปัญหาในการจัดลำดับความสำคัญและการจัดสรรทรัพยากรทั้งในส่วนงบประมาณและเงินกู้จากแหล่งภายในและนอกประเทศ ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินสะท้อนความสำคัญในแต่ละประเด็นนโยบายของรัฐบาลแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแผนพัฒนาประเทศ

ด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสอดคล้องกับรายได้หรือความสามารถในการจัดสรรงบประมาณและเงินกู้ในแต่ละปี จึงเห็นควรให้มีการกำหนดเกณฑ์การจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการที่มีความสำคัญสูง ดังนี้ (๑) กระทรวงสามารถเสนอแผนงาน/โครงการที่มีความสำคัญสูงไม่เกิน ๑๐ แผนงาน/โครงการต่อกระทรวง โดยให้กระทรวงจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการ และ (๒) วงเงินดำเนินการขั้นต่ำ ๑,๐๐๐ ล้านบาทต่อแผนงาน/โครงการต่อปี

๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑ แผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญสูง (flagship project) ที่กระทรวงเสนอควรมีจำนวนไม่เกิน ๑๐ แผนงาน/โครงการต่อกระทรวง และไม่ควรกำหนดวงเงินดำเนินการขั้นต่ำเนื่องจากแผนงาน/โครงการบางประเภท เช่น การแก้ไขกฎหมาย กฎ และระเบียบต่างๆ ของภาครัฐ สามารถจัดเป็นแผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญสูงได้โดยใช้งบประมาณไม่สูงนัก นอกจากนี้ ควรให้แผนงาน/โครงการตามนโยบายเร่งด่วนเป็นแผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญสูง

๒.๒ การนำเสนอแผนงาน/โครงการในแผนการบริหารราชการแผ่นดินของหน่วยงานระดับกระทรวงต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวงก่อนจัดส่งให้ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการแผนการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านเวลาในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรให้ส่วนราชการต่างๆ ยกเว้นการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๕ และให้ใช้คำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ แทนเพื่อให้กระบวนการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ มีความรวดเร็วขึ้น

๒.๓ เพื่อให้แผนการบริหารราชการแผ่นดินสามารถใช้เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณในช่วงระยะเวลา ๔ ปีของการบริหารงานของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่ละกระทรวงควรให้ความสำคัญกับการนำเสนอแผนงาน/โครงการในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๕-๒๕๕๖ ซึ่งแผนงาน/โครงการใหม่จะเริ่มดำเนินการ พร้อมทั้งใช้เป็นกรอบวงเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณถัดไป

๒.๔ ควรปรับปรุงกรอบเวลาและเพิ่มเติมขั้นตอนการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๔ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้เจ้าหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการ วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ (เช้า) นายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีชี้แจงนโยบายรัฐบาลและแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินแก่หัวหน้าส่วนราชการ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ ส่วนราชการส่งแผนการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวงให้ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หลังจากได้รับความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลแล้ว และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีหารือร่วมกันเพื่อให้ความเห็นต่อแผนการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวงก่อนที่ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะบูรณาการแผนการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป

สำหรับการชี้แจงหัวหน้าส่วนราชการในวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ นายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีจะกล่าวถึงความสำคัญและความเชื่อมโยงระหว่างนโยบายรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ต่อจากนั้น สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ จะทำหน้าที่ชี้แจงแนวทางการจัดทำ

แผนการบริหารราชการแผ่นดินแก่หัวหน้าส่วนราชการต่อไป โดยมีสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นเจ้าภาพในการจัดสถานที่ประชุม

๓. มติคณะกรรมการฯ

๓.๑ เห็นชอบตามแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ ตามข้อ ๑ และมอบหมายให้ สศช. รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการปรับปรุงแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพต่อไป

๓.๒ เห็นควรให้รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงจัดส่งแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และแผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญสูงจำนวนไม่เกิน ๑๐ แผนงาน/โครงการ โดยไม่มีการจำกัดวงเงินดำเนินการขั้นต่ำ ให้ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔

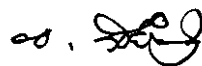
๓.๓ เห็นควรให้มีการหารือร่วมกันในระดับรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นต่อแผนงาน/โครงการทั้งหมดในแผนการบริหารราชการแผ่นดินก่อนที่ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะบูรณาการแผนการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป

๓.๔ มอบหมายให้สำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการพิจารณาแนวทางการขอยกเว้นการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี ๒๕๕๕ และให้ใช้คำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ แทนแผนปฏิบัติราชการประจำปี ๒๕๕๕ เพื่อให้กระบวนการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ มีความรวดเร็วขึ้น

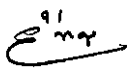
๓.๕ มอบหมายให้กระทรวงการคลังจัดทำประมาณการรายได้สุทธิ และสำนักงบประมาณจัดทำประมาณการรายการค่าใช้จ่ายดำเนินการภาครัฐ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ โดยให้จัดส่ง สศช. ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔

๓.๖ มอบหมายให้ สศช. จัดทำคู่มือแผนการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อใช้ประกอบการชี้แจงส่วนราชการ โดยให้นำนโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภามาประกอบการจัดทำคู่มือแผนการบริหารราชการแผ่นดิน จำนวน ๑,๕๐๐ เล่ม

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมติคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ในการประชุมคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

๐๐ . 

แผนรอนไฟนำเสนอด่วนต่อไป



(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

24 ส.ค. 2554

(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน