

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๐๓๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

เรียน รองนายกรัฐมนตรี, รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี, กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๐๐๒ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๔

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์) ประธานคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

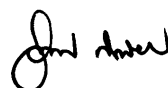
คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามมติคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๔ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์) ประธานคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินเสนอ ทั้งนี้ ในส่วนของการหารือร่วมกันในระดับรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นต่อแผนงาน/โครงการทั้งหมดในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ก่อนที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะบูรณาการแผนการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป นั้น ให้จัดการประชุมหารือในวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๔

๒. คณะรัฐมนตรีมีความเห็นเพิ่มเติมว่า เพื่อให้การจัดทำแผนงาน/โครงการของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดต่าง ๆ มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ตอบสนองต่อความต้องการและการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของพื้นที่อย่างแท้จริง จึงมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์) กำกับ ติดตาม การดำเนินการในเรื่องนี้ให้ถูกต้องตามกรอบเวลา ขั้นตอน และหลักเกณฑ์ของข้อกำหนดและระเบียบ หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๓๐ ส.ค. ๒๕๕๔

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๑

www.cabinet.thaigov.go.th

SC_54_08_08_(เวียนมติพิจารณา)_ภคธณ

รองฯ ลคร. ๒๕ ส.ค. ๒๕๕๔
ผอ.สวค. ๒๕ ส.ค. ๒๕๕๔
ผช. ๒๕ ส.ค. ๒๕๕๔
ผอ.กลุ่ม. ๒๕ ส.ค. ๒๕๕๔
นวก. ๒๕ ส.ค. ๒๕๕๔
ผู้พิมพ์ ๒๕ ส.ค. ๒๕๕๔



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6806 (สง)
วันที่ 24 ส.ค. 2554 เวลา

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๐๗

ที่ นร. ๑๑๑๓/๐๐๒ วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

วต ๒/147
๕๖ ลจจ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

25 ส.ค. 2554
จัดเข้าวาระ.....

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ แต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) เป็นประธานคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน นั้น คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๔ ณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โดยผลการประชุมสรุปได้ ดังนี้

๑. แนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

๑.๑ ขั้นตอนและกำหนดเวลาการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

ขั้นตอนและกำหนดเวลา	กำหนดเวลา
๑. คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา	๒๓-๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๔
๒. นายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีชี้แจงนโยบายรัฐบาลและแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน	๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ (เช้า)
๓. สศช. จัดชี้แจงแนวทางการจัดทำแผนการบริหารฯ ระดับเจ้าหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการ	๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ (บ่าย)
๔. ส่วนราชการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวง	๒๕-๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔
๕. ส่วนราชการส่งแผนการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวงให้ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔
๖. สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการแผนการบริหารราชการแผ่นดิน	๑-๔ กันยายน ๒๕๕๔
๗. ประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน	๕ กันยายน ๒๕๕๔
๘. เสนอคณะรัฐมนตรี	๖ กันยายน ๒๕๕๔

๑.๒ องค์ประกอบและสาระสำคัญของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

ประกอบด้วย ๔ ส่วนสำคัญ ได้แก่ (๑) แนวคิดและทิศทางการบริหารประเทศ เป็นการสรุปวิสัยทัศน์สถานการณ์ของประเทศ และกรอบการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (๒) แนวทางการบริหารราชการแผ่นดิน ตามนโยบายรัฐบาล ๘ นโยบายเป็นการแสดงเป้าหมายเชิงนโยบาย ตัวชี้วัด และกลยุทธ์หรือวิธีดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบายรัฐบาล (๓) กลไกการนำแผนการบริหารราชการแผ่นดินไปสู่การปฏิบัติ ประกอบด้วย หน่วยงานรับผิดชอบ งบประมาณสนับสนุนตามนโยบาย และแนวทางการติดตามประเมินผล และ (๔) แผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งคัดเลือกจากแผนงาน/โครงการรายนโยบาย ๘ นโยบาย

๑.๓ ประมาณการความต้องการใช้เงิน

๑.๓.๑ **ประมาณการรายได้สุทธิ** เพื่อให้แผนการบริหารราชการแผ่นดินมีความถูกต้องและสามารถสะท้อนถึงแหล่งรายได้ของภาครัฐที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตครอบคลุมระยะเวลาของการบริหารราชการของคณะรัฐมนตรี จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับผิดชอบประมาณการรายได้สุทธิตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕-๒๕๕๘

๑.๓.๒ **ประมาณการความต้องการใช้เงินตามนโยบาย** ได้กำหนดตารางแบบฟอร์มให้หน่วยราชการระบุข้อมูลต่างๆ เพื่อใช้ประกอบการบูรณาการแผนงานและงบประมาณตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ ประกอบด้วย ๔ แบบฟอร์ม ดังนี้

- **แบบฟอร์ม ๑ กลไกการนำแผนการบริหารราชการแผ่นดินไปสู่การปฏิบัติ** ซึ่งระบุประเด็นนโยบายและกระทรวงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานบูรณาการ

- **แบบฟอร์ม ๒ ตารางข้อมูลแผนการบริหารราชการแผ่นดิน** โดยกำหนดให้ส่วนราชการนำเสนอเป้าหมายและตัวชี้วัดระดับนโยบาย กลยุทธ์/วิธีดำเนินการ แผนงาน/โครงการสำคัญ รวมทั้งระบุวงเงินรวมแผนงานตาม พ.ร.บ. งบประมาณ วงเงินจำแนกรายปี และหน่วยงานรับผิดชอบ (ระดับกรม) ทั้งนี้ ส่วนราชการสามารถเพิ่มเติมประเด็นนโยบายในแบบฟอร์ม ๒ ให้สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และแผนพัฒนาด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องได้

- **แบบฟอร์ม ๓ ข้อมูลโครงการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล (flagship project)** เป็นข้อมูลพื้นฐานเพื่อใช้ในการบูรณาการแผนงาน/โครงการสำคัญ ซึ่งประกอบด้วยชื่อโครงการ ส่วนราชการที่รับผิดชอบ (ระดับกรม) ผู้ติดต่อประสานงาน วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ ดัชนีชี้วัดความสำเร็จ ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและแผนพัฒนาอื่นๆ ระยะเวลาดำเนินโครงการ วงเงินโครงการ และสถานะโครงการ

- **แบบฟอร์ม ๔ ตารางแสดงรายละเอียดแหล่งเงินลงทุน** เป็นข้อมูลประกอบการบูรณาการด้านงบประมาณ โดยให้ส่วนราชการระบุแหล่งเงินของแผนงาน/โครงการเป็นรายปี ในช่วงของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ จำแนกเป็นแหล่งเงินงบประมาณแผ่นดิน รายได้ เงินกู้ และแหล่งเงินอื่นๆ

๑.๓.๓ **ค่าใช้จ่ายดำเนินการภาครัฐ** ซึ่งเป็นการกำหนดค่าใช้จ่ายขั้นพื้นฐานในการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลของหน่วยงานภาครัฐ เช่น เงินเดือน ค่าตอบแทนค่าสาธารณูปโภคต่างๆ ซึ่งหน่วยงานราชการได้รับการจัดสรรจากสำนักงบประมาณในแต่ละปี ทั้งนี้ เพื่อให้การวางแผนงานและงบประมาณเกิดประสิทธิภาพสูงสุด จึงเห็นควรมอบหมายให้สำนักงบประมาณรับผิดชอบประมาณการรายการค่าใช้จ่ายดำเนินการภาครัฐตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕-๒๕๕๘

๑.๓.๔ ในช่วงที่ผ่านมา แผนงาน/โครงการที่มีความสำคัญสูง (flagship project) ของแต่ละกระทรวงมีขนาดแตกต่างกันมาก ซึ่งส่งผลให้ภาครัฐประสบปัญหาในการจัดลำดับความสำคัญและการจัดสรรทรัพยากรทั้งในส่วนงบประมาณและเงินกู้จากแหล่งภายในและนอกประเทศ ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินสะท้อนความสำคัญในแต่ละประเด็นนโยบายของรัฐบาลแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแผนพัฒนาประเทศ

ด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสอดคล้องกับรายได้หรือความสามารถในการจัดสรรงบประมาณและเงินกู้ในแต่ละปี จึงเห็นควรให้มีการกำหนดเกณฑ์การจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการที่มีความสำคัญสูง ดังนี้ (๑) กระทรวงสามารถเสนอแผนงาน/โครงการที่มีความสำคัญสูงไม่เกิน ๑๐ แผนงาน/โครงการต่อกระทรวง โดยให้กระทรวงจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการ และ (๒) วงเงินดำเนินการขั้นต่ำ ๑,๐๐๐ ล้านบาทต่อแผนงาน/โครงการต่อปี

๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑ แผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญสูง (flagship project) ที่กระทรวงเสนอควรมีจำนวนไม่เกิน ๑๐ แผนงาน/โครงการต่อกระทรวง และไม่ควรกำหนดวงเงินดำเนินการขั้นต่ำเนื่องจากแผนงาน/โครงการบางประเภท เช่น การแก้ไขกฎหมาย กฎ และระเบียบต่างๆ ของภาครัฐ สามารถจัดเป็นแผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญสูงได้โดยใช้งบประมาณไม่สูงนัก นอกจากนี้ ควรให้แผนงาน/โครงการตามนโยบายเร่งด่วนเป็นแผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญสูง

๒.๒ การนำเสนอแผนงาน/โครงการในแผนการบริหารราชการแผ่นดินของหน่วยงานระดับกระทรวงต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวงก่อนจัดส่งให้ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการแผนการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านเวลาในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรให้ส่วนราชการต่างๆ ยกเว้นการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี ๒๕๕๕ และให้ใช้คำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ แทนเพื่อให้กระบวนการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ มีความรวดเร็วขึ้น

๒.๓ เพื่อให้แผนการบริหารราชการแผ่นดินสามารถใช้เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณในช่วงระยะเวลา ๔ ปีของการบริหารงานของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่ละกระทรวงควรให้ความสำคัญกับการนำเสนอแผนงาน/โครงการในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๕-๒๕๕๖ ซึ่งแผนงาน/โครงการใหม่จะเริ่มดำเนินการ พร้อมทั้งใช้เป็นกรอบวงเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณถัดไป

๒.๔ ควรปรับปรุงกรอบเวลาและเพิ่มเติมขั้นตอนการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๔ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้เจ้าหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการ วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ (เช้า) นายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีชี้แจงนโยบายรัฐบาลและแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินแก่หัวหน้าส่วนราชการ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ ส่วนราชการส่งแผนการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวงให้ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หลังจากได้รับความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลแล้ว และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีหารือร่วมกันเพื่อให้ความเห็นต่อแผนการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวงก่อนที่ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะบูรณาการแผนการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป

สำหรับการชี้แจงหัวหน้าส่วนราชการในวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ นายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีจะกล่าวถึงความสำคัญและความเชื่อมโยงระหว่างนโยบายรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ต่อจากนั้น สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ จะทำหน้าที่ชี้แจงแนวทางการจัดทำ

แผนการบริหารราชการแผ่นดินแก้หัวหน้าส่วนราชการต่อไป โดยมีสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นเจ้าภาพในการจัดสถานที่ประชุม

๓. มติคณะกรรมการฯ

๓.๑ เห็นชอบตามแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ ตามข้อ ๑ และมอบหมายให้ สศช. รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการปรับปรุงแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพต่อไป

๓.๒ เห็นควรให้รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงจัดส่งแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และแผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญสูงจำนวนไม่เกิน ๑๐ แผนงาน/โครงการ โดยไม่มีการจำกัดวงเงินดำเนินการขั้นต่ำ ให้ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔

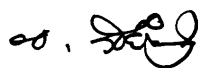
๓.๓ เห็นควรให้มีการหารือร่วมกันในระดับรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นต่อแผนงาน/โครงการทั้งหมดในแผนการบริหารราชการแผ่นดินก่อนที่ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะบูรณาการแผนการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป

๓.๔ มอบหมายให้สำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการพิจารณาแนวทางการขอยกเว้นการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี ๒๕๕๕ และให้ใช้คำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ แทนแผนปฏิบัติราชการประจำปี ๒๕๕๕ เพื่อให้กระบวนการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ มีความรวดเร็วขึ้น

๓.๕ มอบหมายให้กระทรวงการคลังจัดทำประมาณการรายได้สุทธิ และสำนักงบประมาณจัดทำประมาณการรายการค่าใช้จ่ายดำเนินการภาครัฐ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ โดยให้จัดส่ง สศช. ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔

๓.๖ มอบหมายให้ สศช. จัดทำคู่มือแผนการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อใช้ประกอบการชี้แจงส่วนราชการ โดยให้นำนโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภามาประกอบการจัดทำคู่มือแผนการบริหารราชการแผ่นดิน จำนวน ๑,๕๐๐ เล่ม

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมติคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ในการประชุมคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

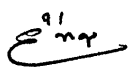


(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

เห็นชอบในวงประชุม



(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

24 ส.ค. 2554