



ที่ รง ๐๒๐๕.๑/๕๕๐๓

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗) กรกฎาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานผลการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ ที่ Ref. BIT/ILO ILC 100-100
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔
๒. รายงานผลการประชุมประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๐
ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องรายงานผลการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๐ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) กำหนดจัดการประชุมใหญ่ประจำปี ILO สมัยที่ ๑๐๐ ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกมีพันธกิจที่ต้องส่งคณะผู้แทนไตรภาคีจากฝ่ายรัฐบาล นายจ้าง และลูกจ้าง เข้าร่วมการประชุม โดยองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยมีจำนวน ๒๗ คน ประกอบด้วย ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายชีวเวช เวชชาชีวะ) และคณะ รวม ๓ คน ผู้แทนฝ่ายรัฐบาล ๑๕ คน นำโดยปลัดกระทรวงแรงงาน (นายสมเกียรติ ฉายะศรีวงศ์) (เดินทางจากประเทศไทย ๑๑ คน ประจําการคณะทูตถาวร ณ นครเจนีวา ๔ คน) ฝ่ายนายจ้าง ๔ คน และฝ่ายลูกจ้าง ๕ คน โดยที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและคณะผู้บริหารระดับสูงเดินทางเยือนนครเจนีวา ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

(๑) การปราศรัยต่อที่ประชุมเต็มคณะของปลัดกระทรวงแรงงาน ในฐานะผู้แทนฝ่ายรัฐบาลและหัวหน้าคณะผู้แทนไทย กล่าวชื่นชมรายงานของผู้อำนวยการใหญ่ ILO เรื่อง “ศักราชใหม่แห่งความยุติธรรมทางสังคม (A New Era of Social Justice)” และได้นำเสนอการดำเนินงานของรัฐบาลไทย ที่ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมนโยบายการมีงานทำที่มีคุณภาพ การสร้างความเท่าเทียม ความปรองดองในสังคม และการเติบโตทางเศรษฐกิจที่มีคุณภาพ พร้อมกับความก้าวหน้าของการปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศมากขึ้น อาทิ การขยายสิทธิประโยชน์ในระบบประกันสังคมให้ครอบคลุมแรงงานนอกระบบ การบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ รวมทั้งการอนุมัติให้มีการกำหนดอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือใน ๒๒ สาขาอาชีพ นอกจากนี้ รัฐบาลกำลังร่วมมือกับ ILO ในการดำเนินการจัดทำแผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่า และการต่อต้านการค้ามนุษย์เพื่อการคุ้มครองแรงงานต่างชาติดจากการถูกเอาเปรียบแรงงานด้วย

(๒) ที่ประชุมใหญ่ได้ลงมติและรับรองรายงานที่สำคัญๆ ดังนี้

- การลงมติรับรองอนุสัญญา (Convention) ฉบับที่ ๑๘๙ และข้อเสนอแนะ (Recommendation) ฉบับที่ ๒๐๑ ว่าด้วยงานที่มีคุณค่าสำหรับคนทำงานบ้าน ที่กำหนดนิยามของคำว่า “งานบ้าน” ว่าหมายถึง งานที่ทำในหรือเพื่อครัวเรือน และ “คนทำงานบ้าน” คือคนที่ทำงานดังกล่าว และกำหนดให้ความคุ้มครองแรงงานในเรื่องต่างๆ อาทิ สิทธิแรงงานขั้นพื้นฐาน วันหยุดประจำปี สัปดาห์ละไม่ต่ำกว่าหนึ่ง ๑ วัน ความปลอดภัยในการทำงาน และแรงงานอพยพในเรื่องการส่งกลับมาตุภูมิ และสภาพการจ้างภายใต้หลักการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National Treatment)

- การลงมติรับรองแผนงานงบประมาณของปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๖ ที่กำหนดงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดรวม ๗๔๒ ล้านดอลล่าร์สหรัฐฯ อัตราเงินอุดหนุนประจำปีค่าสมาชิกจะเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ร้อยละ ๒.๑ สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประเทศไทยจะต้องจ่ายเงินอุดหนุนค่าสมาชิก ๗๕๖,๐๑๓ ฟรังก์สวิส (เพิ่มขึ้นประมาณ ๑๕,๕๖๐ ฟรังก์สวิส) ด้วยสัดส่วนคงเดิมคือร้อยละ ๐.๒๐๙ ของงบประมาณทั้งหมด สำหรับทิศทางการทำงานในช่วงสองปีงบประมาณต่อไป คือ การส่งเสริมการปฏิบัติตามแผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่า และการปฏิบัติตามปฏิญญาว่าด้วยความยุติธรรมทางสังคมเพื่อโลกาภิวัตน์ที่เป็นธรรม ค.ศ. ๒๐๐๘ ของประเทศสมาชิก

- การรับรองรายงานคณะกรรมการการอภิปรายเกี่ยวกับวัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ของความมั่นคงทางสังคม ที่นำเสนอแนวทางในการจัดทำมาตรการด้านความมั่นคงทางสังคมสำหรับประชาชนทุกคนเพื่อเป็นเครื่องมือส่งเสริมความเติบโตทางเศรษฐกิจ ลดความยากจน และบรรเทาผลกระทบจากวิกฤติ และยังเห็นชอบข้อมติที่ให้บรรจุเรื่อง การรับรองข้อเสนอฉบับใหม่ว่าด้วยฐานการคุ้มครองทางสังคม (Social Protection Floor) ในการประชุมใหญ่ประจำปี ILO สมัยที่ ๑๐๑ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕

- การรับรองรายงานคณะกรรมการการปฏิบัติตามมาตรฐานแรงงาน ที่ได้มีการอภิปรายกรณีบางประเทศที่ไม่สามารถปฏิบัติตามอนุสัญญาที่ให้สัตยาบันได้ โดยมีประเทศมาเลเซียละเมิดอนุสัญญาฉบับที่ ๑๙ ว่าด้วยการปฏิบัติที่เท่าเทียมกัน (กรณีเงินทดแทนกรณีประสบอุบัติเหตุจากการทำงาน) โดยจ่ายเงินทดแทนกรณีบาดเจ็บจากการทำงานแก่คนงานต่างชาติน้อยกว่าที่จ่ายให้คนงานมาเลเซีย และพบว่ามีคนงานต่างชาตินับพันคนที่ประสบอันตรายจากการทำงานและไม่ได้รับการคุ้มครอง นอกจากนี้มีกรณีประเทศพม่าและกัมพูชาละเมิดอนุสัญญาฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคม โดยจับกุมทำร้ายผู้นำแรงงานและขัดขวางการตั้งสหภาพแรงงาน รวมทั้งการติดตามการแก้ไขปัญหาระบบบังคับในพม่าที่ละเมิดอนุสัญญาฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ โดยมีมติให้รัฐบาลพม่าใช้ทุกมาตรการเพื่อขจัดการใช้แรงงานบังคับให้ราบคาบ

(๓) การเลือกตั้งสมาชิกคณะประสานการ (Governing Body) วาระ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ โดยประเทศไทยได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสำรอง (Deputy Member) ทั้งนี้ คณะประสานการชุดใหม่ได้มีการประชุมครั้งแรกเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ โดยมีมติเห็นชอบ กำหนดการจัดการประชุมระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ระหว่างวันที่ ๔ - ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ นครเกียวกัง ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งประเทศไทยต้องจัดส่งคณะผู้แทนไตรภาคีเข้าร่วมการประชุมด้วย

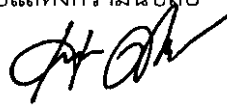
(๔) การหารือขอรายการทวิภาคีระหว่างนาย Nasser Abdulla AL-HUMAIDI รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกิจการสังคมและรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานประเทศกาตาร์ กับนายชีวเวช เวชชาชีวะ ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และคณะ โดยได้หารือถึงการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในประเทศกาตาร์ ซึ่งได้มีการจัดทำร่างข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างประเทศกาตาร์และ ประเทศไทย ซึ่งขณะนี้ได้ผ่านการพิจารณาจากกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ทั้งนี้ เมื่อมีการจัดตั้งรัฐบาลใหม่ก็จะสามารถดำเนินการต่อไปได้ทันที สำหรับแนวทางการจัดหาตำแหน่ง ของประเทศกาตาร์จะจัดหา - จัดส่งโดยสำนักงานจัดหางานเอกชน
รายละเอียดรายงานผลการประชุมใหญ่ประจำปี ILO สมัยที่ ๑๐๐ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นควรรายงานผลการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๐ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗