



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

สวค 4/106
วันที่ 11.7.2554
เวลา 10.00 น.

๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง
ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง
๒๕๕๕ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้
เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบการแต่งตั้ง
คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ เพื่อทำหน้าที่ใน
การติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้
สามารถดำเนินการได้ตามกำหนดระยะเวลา และสามารถกระจายเม็ดเงินออกสู่ระบบเศรษฐกิจได้อย่างมี
ประสิทธิภาพ โดยให้รายงานต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรงเป็นประจำทุกเดือน

๒. สารสำคัญ

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๔ โดยได้พิจารณาเรื่อง
สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ดังนี้

๒.๑ สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนิน โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

๒.๑.๑ การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ที่ผ่านมา

(๑) คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญในการติดตามและเร่งรัด
การดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ (แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕) ที่ได้รับอนุมัติจาก
คณะรัฐมนตรีให้สามารถดำเนินการได้ตามกำหนดและสามารถกระจายเม็ดเงินออกสู่ระบบเศรษฐกิจได้อย่างมี

ประสิทธิภาพ ให้คำแนะนำและข้อเสนอแนะแก่ส่วนราชการในการใช้เงินเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัด และคุ้มค่า รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินโครงการ

(๒) คณะกรรมการฯ มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมมาแล้วทั้งสิ้น ๒๐ ครั้ง โดยเป็นการประชุมในปี ๒๕๕๒ จำนวน ๖ ครั้ง ปี ๒๕๕๓ จำนวน ๑๐ ครั้ง และปี ๒๕๕๔ จำนวน ๔ ครั้ง ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการประเมินผลการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพื่อติดตามสถานะการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค และผลกระทบของการดำเนินงาน รวมทั้งนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างต่อเนื่อง

๒.๑.๒ สถานะการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (ณ วันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๔)

(๑) จากวงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติทั้งสิ้น ๓๔๙,๙๖๐.๔๔ ล้านบาท จำนวน ๔๓,๘๑๔ โครงการ โดย ณ วันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ สำนักงบประมาณได้จัดสรรเงินแล้วจำนวน ๔๒,๘๙๘ โครงการ วงเงิน ๓๔๑,๕๒๗.๒๖ ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายเงินกู้แล้วรวมทั้งสิ้น ๒๘๐,๐๐๗.๑๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๙๙ ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร หรือร้อยละ ๘๐.๐๑ ของวงเงินที่ได้รับอนุมัติ (๓๔๙,๙๖๐.๔๔ ล้านบาท) โดยเมื่อพิจารณาเป็นรายสาขาพบว่า สาขาที่มีสัดส่วนการเบิกจ่ายต่อวงเงินที่ได้รับจัดสรรสูงสุด ๕ อันดับแรก ได้แก่ สาขาประกันรายได้ ร้อยละ ๑๐๐ รองลงมาเป็นสาขาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ร้อยละ ๙๙ (ไม่รวมที่ได้รับอนุมัติเงินสำรองจ่ายฯ และเงินเหลือจ่ายฯ) สาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีร้อยละ ๙๘ สาขาส่งแวดล้อมร้อยละ ๙๖ และสาขาขนส่ง ร้อยละ ๙๓

(๒) จากจำนวนโครงการที่ได้รับจัดสรรแล้วทั้งหมด ๔๒,๘๙๘ โครงการ วงเงินจัดสรร ๓๔๑,๕๒๗.๒๖ ล้านบาท สามารถแบ่งผลการดำเนินงานเป็น

๑) โครงการที่ยังไม่เริ่มเบิกจ่าย มีวงเงิน ๑๐,๔๘๑.๒๕ ล้านบาท จำนวน ๒,๖๔๓ โครงการ หรือคิดเป็นร้อยละ ๖ ของจำนวนโครงการทั้งหมด ซึ่งสาขาที่มีสัดส่วนของจำนวนโครงการที่ยังไม่เริ่มเบิกจ่ายต่อจำนวนโครงการทั้งหมดในแต่ละสาขา สูงสุด ๕ อันดับแรก ได้แก่ สาขาโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว (ร้อยละ ๕๗) สาขาการศึกษา (ร้อยละ ๑๙) สาขาพัฒนาด้านสาธารณสุข พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (ร้อยละ ๑๗) สาขาเงินสำรองจ่ายฯ (ร้อยละ ๑๔) และสาขาการลงทุนในระดับชุมชน (ร้อยละ ๓)

๒) โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ มีวงเงิน ๑๘๘,๓๕๓.๐๗ ล้านบาท จำนวน ๑๔,๐๓๐ โครงการ หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๓ ของจำนวนโครงการทั้งหมด ซึ่งสาขาที่มีสัดส่วนของจำนวนโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการต่อจำนวนโครงการทั้งหมดในแต่ละสาขา สูงสุด ๕ อันดับแรก ได้แก่ สาขาพลังงานและสาขาส่งแวดล้อม (อยู่ระหว่างดำเนินการทั้งหมด) สาขาพัฒนาการท่องเที่ยว (ร้อยละ ๙๐) สาขาสวัสดิภาพประชาชน (ร้อยละ ๕๗) และสาขาการศึกษา (ร้อยละ ๕๕)

๓) โครงการที่ดำเนินการเสร็จสมบูรณ์ มีวงเงิน ๑๔๒,๖๙๒.๙๔ ล้านบาท จำนวน ๒๖,๒๒๕ โครงการ หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๑ ของจำนวนโครงการทั้งหมด ซึ่งสาขาที่มีสัดส่วนของจำนวนโครงการที่ดำเนินการเสร็จสมบูรณ์ต่อจำนวนโครงการทั้งหมดในแต่ละสาขา สูงสุด ๕ อันดับแรก ได้แก่ สาขาประกันรายได้ (ดำเนินการเสร็จสมบูรณ์แล้วทั้งหมด) สาขาการลงทุนระดับชุมชน (ร้อยละ ๘๔) สาขาพัฒนาด้านสาธารณสุข พัฒนาบุคลากร (ร้อยละ ๗๙) สาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ร้อยละ ๗๕) และสาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตร (ร้อยละ ๖๑) ขณะที่สาขาที่มีโครงการเสร็จสมบูรณ์น้อยที่สุด ได้แก่ สาขาล้งงานและสาขาสิ่งแวดล้อม

๒.๑.๓ ผลกระทบของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ต่อระบบเศรษฐกิจ

การวิเคราะห์ผลกระทบของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ต่อระบบเศรษฐกิจ โดยใช้แบบจำลองบัญชีทางสังคม (Social Accounting Matrix) จากฐานข้อมูลบัญชีทางสังคมปี ๒๕๕๐ (SAM-๒๐๐๗) ซึ่งเป็นตารางที่แสดงความสัมพันธ์เชื่อมโยงกันของภาคต่างๆ ในระบบเศรษฐกิจ ทั้งภาคการผลิต รวมทั้งสถาบันต่างๆ ในระบบเศรษฐกิจ เช่น ภาครัฐบาล ภาคเอกชน ภาคประชาชนและครัวเรือน และภาคต่างประเทศ เป็นต้น สรุปได้ ดังนี้

(๑) โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ใช้แหล่งเงินจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๓๔๙,๙๖๐.๔๔ ล้านบาท โดยสามารถเบิกจ่ายตั้งแต่ไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๕๒ จนถึง ไตรมาสที่ ๒ ปี ๒๕๕๔ (ข้อมูล ณ วันศุกร์ที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๔) รวมทั้งสิ้น ๒๘๐,๐๐๗ ล้านบาท เป็นการเบิกจ่ายในปี ๒๕๕๒ จำนวน ๒๖,๓๔๐ ล้านบาท ปี ๒๕๕๓ จำนวน ๒๓๐,๗๓๕ ล้านบาท และเบิกจ่ายในต้นปี ๒๕๕๔ จำนวนทั้งสิ้น ๒๒,๙๓๒ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ ในส่วนของโครงการประกันรายได้เกษตรกรให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธ.ก.ส.) สรรองจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาอ้างอิงให้แก่เกษตรกรแทนรัฐบาลไปก่อนตั้งแต่ไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๕๒ จนกว่าจะได้รับจัดสรรเงินตามโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ดังนั้น ในส่วนของโครงการประกันรายได้เกษตรกรจึงได้ปรับใช้ข้อมูลจาก ธ.ก.ส. โดยตรงเพื่อใช้ในแบบจำลอง

ผลการเบิกจ่ายเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ในช่วงปี ๒๕๕๒-๒๕๕๔

ปี	ผลการเบิกจ่าย (ล้านบาท)
๒๕๕๒	๒๖,๓๔๐
๒๕๕๓	๒๓๐,๗๓๕
๒๕๕๔ (ณ ๓ มิ.ย. ๕๔)	๒๒,๙๓๒
รวมผลการเบิกจ่าย	๒๘๐,๐๐๗

(๒) จากยอดเบิกจ่ายในปี ๒๕๕๒ จำนวน ๒๖,๓๔๐ ล้านบาท เมื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ต่างๆ จะก่อให้เกิดการผลิตสินค้าและบริการเพื่อตอบสนองความต้องการดังกล่าวทั้งทางตรงและทางอ้อมในการผลิตสินค้าต่อเนื่อง ซึ่งสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มหรือผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศในราคาประจำปี (Nominal GDP) ได้ ๒๙,๘๗๕ ล้านบาท เมื่อคิดเป็นผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ณ ราคาคงที่ (Real GDP) จะมีมูลค่ารวม ๑๔,๒๖๖ ล้านบาท หรือเทียบเท่ากับการขยายตัวได้ร้อยละ ๐.๓ (เทียบกับฐานปีที่แล้ว) ซึ่งช่วยให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจติดลบน้อยลงจากร้อยละ -๒.๖ เหลือร้อยละ -๒.๓

(๓) สำหรับในปี ๒๕๕๓ ที่ GDP ขยายตัวได้ร้อยละ ๗.๘ เป็นการขยายตัวที่เกิดจากผลของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ถึงร้อยละ ๒.๔ หากพิจารณาเป็นรายไตรมาสแล้ว ยอดเงินเบิกจ่ายในแต่ละไตรมาสมีจำนวน ๘๑,๒๕๘ ล้านบาท ๗๓,๔๑๗ ล้านบาท ๕๓,๓๘๖ ล้านบาท และ ๒๒,๖๗๔ ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งมีส่วนช่วยให้ GDP ขยายตัวได้ร้อยละ ๑.๙ ร้อยละ ๓.๙ ร้อยละ ๒.๗ และร้อยละ ๑.๑ ในไตรมาส ๑ ถึง ๔ ตามลำดับ (ผลของไตรมาสแรกต่ำเป็นเพราะมีการปรับข้อมูลจริงให้สอดคล้องกับโครงการประกันรายได้เกษตรกร)

(๔) ในปี ๒๕๕๔ หากคาดการณ์ว่า GDP ขยายตัวได้ร้อยละ ๔.๐ แล้ว โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จะมีส่วนช่วยให้ GDP ขยายตัวได้ร้อยละ ๐.๒ (คำนวณถึง ณ วันที่ ๓ มิ.ย. ๕๔) โดยมีส่วนร่วมให้ไตรมาสที่ ๑ และไตรมาสที่ ๒ ขยายตัวได้ร้อยละ ๐.๖ และ ๐.๔ ตามลำดับ

ภาพรวมเศรษฐกิจในช่วงปี ๒๕๕๒-๒๕๕๔

	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔
GDP ณ ราคาประจำปี (ล้านบาท)	๙,๐๔๑,๕๕๑	๑๐,๑๐๔,๘๒๑	๑๐,๙๑๖,๙๙๘
GDP ที่แท้จริง (ล้านบาท)	๔,๒๖๓,๑๓๙	๔,๕๙๖,๑๑๒	๔,๗๘๐,๘๗๖
- อัตราการขยายตัว GDP ที่แท้จริง (%)	-๒.๓	๗.๘	๔.๐
- เป็นการขยายตัวที่เกิดจากโครงการ SP๒	๐.๓	๒.๔	๐.๒
GDP implicit deflator	๒๑๒.๑	๒๑๙.๙	๒๒๘.๓
Growth GDP deflator (%)	๑.๙	๓.๗	๓.๙

๒.๑.๔ ความเห็นคณะกรรมการฯ

(๑) การดำเนินการกระตุ้นเศรษฐกิจภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ในช่วงปี ๒๕๕๒ นั้น เริ่มมีการเบิกจ่ายเม็ดเงินจากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ในช่วงเดือนกันยายน-ธันวาคม ๒๕๕๒ ทำให้การกระตุ้นเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๒ สามารถพยุงเศรษฐกิจให้มีการขยายตัวโดยรวมติดลบน้อยลงเหลือร้อยละ ๒.๓ จากเดิมที่คาดว่าจะติดลบร้อยละ ๒.๖ อย่างไรก็ตาม เมื่อกระบวนการดำเนินงานเริ่มเข้าสู่ระบบโดยสมบูรณ์แล้ว ก็ทำให้ในปี ๒๕๕๓ มีเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้สูงถึง ๒๓๐,๗๓๕ ล้านบาท ส่งผลให้อัตรา

การขยายตัวทางเศรษฐกิจโดยรวมในปี ๒๕๕๓ ขยายตัวถึงร้อยละ ๗.๘ โดยเป็นผลจากการเบิกจ่ายเม็ดเงินภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ คิดเป็นร้อยละ ๒.๔

(๒) การกำหนดนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจควรมีการเตรียมความพร้อมของโครงการ โดยให้ความสำคัญกับโครงการที่สามารถดำเนินการได้เร็วและให้ผลในการกระตุ้นเศรษฐกิจได้อย่างทันทั่วทั้งที่มีจุดเน้นในการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ชัดเจน ตลอดจนพิจารณากำหนดกลไกการดำเนินงานที่จะช่วยให้การดำเนินการในขั้นตอนต่างๆ มีความรวดเร็วและทันต่อสถานการณ์

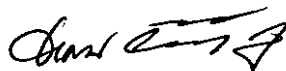
(๓) ปัจจุบันกระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พื้นที่ ๔ ภาค ซึ่งเป็นการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการจากการเก็บข้อมูลภาคสนามในทุกจังหวัดทั่วประเทศ ดังนั้น จึงควรพิจารณาใช้กลไกดังกล่าวในการติดตามประเมินผลโครงการในระยะต่อไป

๒.๒ สรุปมติคณะกรรมการฯ

มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๔๑๖๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail danucha@nesdb.go.th