

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๒ ๑๐๑



สอ ๑/๑๖

๑๓ มิ.ย. ๕๔

๑๔.๔๕๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส194๘ (๑๖๑)

รับที่ : ๕๕๘๓๑/๕๔ | ๖๑๑

วันที่ : ๑๓ มิ.ย. ๕๔ เวลา : ๑๔:๓๕

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑

อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นๆที่เกี่ยวข้องในช่วง
ระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๑๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นๆ
ที่เกี่ยวข้อง

ตามที่อินโดนีเซียได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องระหว่างวันที่ ๕-๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงจาการ์ตา ประเทศอินโดนีเซีย โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไชยรัตน์ สุวรรณศรี) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) ครั้งที่ ๕ และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายอลงกรณ์ พลบุตร) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุม ASEAN-EU Business Summit ครั้งที่ ๑ และการประชุม AEM-EU Trade Commissioner Consultations เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนสรุปผลการประชุมในส่วนที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑. การประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council)

- ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินการตามแผนงานการดำเนินการไปสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint) รอบที่ ๑ (ช่วงปี ๒๕๕๑-๒๕๕๒) ว่าในภาพรวมอาเซียนสามารถดำเนินการตามแผนได้ ๘๓.๘ % (ไทยดำเนินการได้ ๙๓.๖๓%) ของมาตรการทั้งหมดที่ต้องดำเนินการในช่วงเวลาดังกล่าว และสำหรับการประเมินผลการดำเนินงานรอบที่ ๒ จนถึงขณะนี้ (ช่วงปี ๒๕๕๓ -เมษายน ๒๕๕๔) อาเซียนดำเนินการได้ ๕๒.๗๘% (ไทย ดำเนินการได้ ๖๓.๖๔%) โดยมาตรการที่ยังดำเนินการไม่ทันกำหนดส่วนใหญ่เป็นมาตรการด้านศุลกากร คมนาคม และมาตรฐานสินค้า การคุ้มครองผู้บริโภค และทรัพย์สินทางปัญญา

- ปัญหาสำคัญที่ประเทศอาเซียนประสบในการดำเนินการตาม AEC Blueprint ได้แก่ ปัญหาด้านการประสานงานระหว่างหน่วยงานภายในประเทศ ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย และปัญหาในการดำเนินการกระบวนการต่างๆที่เกี่ยวข้อง โดยที่ประชุมเห็นร่วมกันว่าควรต้องสำรวจดูว่ามีมาตรการใดที่คาดว่าจะประเทศสมาชิกจะดำเนินการแล้วเสร็จได้ยาก ซึ่งจะต้องมาหารือและขอแนวทางจากระดับผู้นำอาเซียนเพื่อให้ทุกประเทศสามารถดำเนินการตาม AEC Blueprint ได้อย่างพร้อมเพรียงกัน

- ที่ประชุมเห็นพ้องกันที่จะเร่งและขยายการดำเนินการและความร่วมมือในการลดช่องว่างระดับการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกตามวัตถุประสงค์ของการสร้างประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ทั้งนี้ ไทยได้ให้ความเห็นว่าการจัดตั้งและบริหารกองทุนเพื่อการพัฒนา SME ให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว จะช่วยให้การดำเนินการในเรื่องการพัฒนาและเสริมสร้างขีดความสามารถของ SMEs เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

- นอกจากนี้ ที่ประชุมได้หารือเรื่องความผันผวนของราคาอาหารและพลังงาน รวมทั้งแนวโน้มของราคาสินค้าที่สูงขึ้น ซึ่งสร้างแรงกดดันให้เกิดภาวะเงินเฟ้อว่าเป็นปัญหาที่ต้องแก้ไขร่วมกัน โดยไทยได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่าการทำงานในเรื่องนี้ต้องประสานทำงานร่วมกับสาขาอื่นๆที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นด้านการเกษตร และการคลัง ซึ่งต่างต้องมีบทบาทหลักในการดำเนินการแก้ปัญหาร่วมกันด้วย

- รายงานของ AEC Council ต่อผู้นำอาเซียน ได้มีข้อเสนอแนะต่อผู้นำให้สั่งการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการ ดังนี้

- ขอให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องดูแลการประสานงานทั้งในระดับภูมิภาคและระดับประเทศ รวมทั้งการเสริมสร้างขีดความสามารถเพื่อให้ดำเนินการตาม AEC Blueprint เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ รวมทั้ง ให้การสนับสนุนวิธีการที่เหมาะสมในการการวัดผลการดำเนินการโดยใช้ AEC Scorecard และ การจัดทำ Comprehensive Mid-Term Review

- ประเทศสมาชิกอาเซียนต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและลดช่องว่างการพัฒนาของประเทศสมาชิก โดยส่งเสริมการดำเนินการที่มีอยู่ให้เกิดผลอย่างจริงจัง รวมทั้งจัดทำกรอบ/แนวทางในการลดช่องว่างการพัฒนาภายใต้การริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน (IAI) โดยให้มีการกำหนดเป้าหมายภายในการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งต่อไปโดยเป็นเป้าหมายที่ชัดเจนและสามารถดำเนินการให้สำเร็จได้รวดเร็ว

๒. การประชุมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจของอาเซียนกับกรรมการการค้าสหภาพยุโรป (AEM-EU Trade Commissioner Consultation)

- ทั้งสองฝ่ายยินดีต่อผลสำเร็จของการประชุมสุดยอดภาคธุรกิจระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรป ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงจาการ์ตา และเชื่อมั่นว่าการประชุมภาคธุรกิจครั้งนี้จะช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์และสร้างเครือข่ายทางธุรกิจระหว่างสองภูมิภาคให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น และเห็นพ้องกันให้มีการจัดกิจกรรมในลักษณะนี้ไว้อย่างต่อเนื่อง

- อาเซียนได้สอบถามสหภาพยุโรปเกี่ยวกับผลกระทบของนโยบายการลงทุนใหม่ของสหภาพยุโรป (New EU Investment Policy) ซึ่งได้มีการประกาศเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓ โดยเกรงว่านโยบายดังกล่าวอาจจะส่งผลกระทบต่อความตกลงด้านการลงทุนสองฝ่ายที่ประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปได้จัดทำไว้แล้วกับประเทศนอกภูมิภาค ซึ่งสหภาพยุโรปแจ้งว่าขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาแนวทางการดำเนินการในรายละเอียด สำหรับประเด็นการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี สหภาพยุโรปเห็นว่าเนื่องจากสมาชิกอาเซียนมีความแตกต่างในระดับการพัฒนาค่อนข้างมาก ทำให้การเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีระดับภูมิภาคเป็นไปได้ยาก โดยเห็นว่าควรเริ่มต้นจากการเจรจาระดับทวิภาคีระหว่างสหภาพยุโรปและสมาชิกอาเซียนเป็นรายประเทศก่อนที่จะพัฒนาไปสู่การเจรจาระดับภูมิภาคในอนาคตต่อไป ซึ่งขณะนี้สหภาพยุโรปกำลังเจรจากับสิงคโปร์และมาเลเซียด้วย

- นอกจากนี้ ที่ประชุมยังให้ความสำคัญในเรื่องเทคโนโลยีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green technology) ซึ่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ แจ้งว่าไทยให้ความสำคัญกับเรื่องนี้เป็นอย่างมาก และเสนอให้ทั้งสองฝ่ายร่วมกันหากลไกสำหรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีและการลงทุนในสาขานี้อย่างยั่งยืน

๓. การหารือทวิภาคี

๓.๑ ไทย-กรรมการด้านการค้าสหภาพยุโรป

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้พบหารือกับกรรมการด้านการค้าสหภาพยุโรป (นาย Karel De Gucht) ในเรื่องอัตราภาษีศุลกากรและการจำแนกประเภทเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของกรมสรรพสามิตของไทย ซึ่งไทยได้ยืนยันว่าเป็นการดำเนินการอย่างถูกต้องและไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้ง ได้หารือเกี่ยวกับแนวทางดำเนินการไปสู่การเตรียมจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทยและสหภาพยุโรป ซึ่งทั้งสองฝ่ายมีเจตนารมณ์ร่วมกันที่จะให้มีการเจรจา อย่างไรก็ตามก็ดี กรรมการฯ เห็นว่าการเจรจาอาจไม่ลุล่วงหากไทยมีแผนจะไม่รวมสินค้าแอลกอฮอล์ในการเจรจา นอกจากนี้ กรรมการฯ รับจะช่วยผลักดันการจดทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์สินค้าข้าวหอมมะลิทุ่งกุลาร้องไห้ของไทยในสหภาพยุโรป ซึ่งขณะนี้ ๕ ประเทศ (อังกฤษ ฝรั่งเศส อิตาลี เบลเยียม และเนเธอร์แลนด์) ได้ยื่นคัดค้านการยื่นขอจดทะเบียนดังกล่าว สำหรับในเรื่องปัญหาการส่งออกสินค้าไก่สดแช่เย็นแช่แข็ง กรรมการฯ แจ้งว่าคณะผู้เชี่ยวชาญทางเทคนิคของคณะกรรมการสหภาพยุโรปกำลังพิจารณาเรื่องดังกล่าว และคาดว่าผลการพิจารณาน่าจะออกมาในเชิงบวกกับไทย นอกจากนี้ ฝ่ายไทยแจ้งว่าไทยให้ความสำคัญกับนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์เป็นอย่างมาก และขอเชิญฝ่ายสหภาพยุโรปเข้าร่วมการประชุมสัมมนาในเรื่องนี้ของไทย ซึ่งมีแผนงานจะจัดขึ้นต่อเนื่องทุกปี

๓.๒ ไทย-อินโดนีเซีย

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ของไทยได้หารือกับรัฐมนตรีการค้าของอินโดนีเซีย (นาง Mari Elka Pangestu) โดยไทยได้ยกประเด็นปัญหาการส่งออกสินค้าอุปโภคบริโภคทางการเกษตร ข้าวหอมมะลิ แป้งข้าวเจ้า และแป้งข้าวเหนียวของไทยไปยังอินโดนีเซีย โดยรัฐมนตรีการค้าของอินโดนีเซียแจ้งว่าข้าวหอมมะลิของไทยเป็นสินค้าคุณลักษณะพิเศษ (Specialty product) ไม่อยู่ในรายการที่ถูกจำกัดการนำเข้า และสามารถนำเข้าในการค้าระหว่างเอกชนได้ ฝ่ายอินโดนีเซียจึงขอรับจะตรวจสอบข้อเท็จจริงในรายละเอียดและแจ้งให้ไทยทราบโดยเร็ว

๓.๓ ไทย-มาเลเซีย

มาเลเซียเห็นชอบกับไทยที่จะให้มีการจัดประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า ไทย-มาเลเซีย ครั้งที่ ๒ และแจ้งว่าจะเป็นผู้ภาพจัดการประชุม Lima Dasar ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๔ ณ เมืองป็นัง ประเทศมาเลเซีย นอกจากนี้ ไทยขอให้มาเลเซียเร่งยืนยันเส้นทางในส่วนของมาเลเซียที่เกี่ยวข้องกับพิธีสารฉบับที่ ๑ ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกการค้าผ่านแดน เพื่อให้ไทยจะสามารถให้สัตยาบันพิธีสารได้ รวมทั้ง ให้ช่วยผลักดันการเจรจาระหว่างกระทรวงคมนาคมของทั้งสองฝ่ายในเรื่องการจัดทำความตกลงสองฝ่ายฉบับใหม่เกี่ยวกับการขนส่งสินค้าผ่านแดนให้สำเร็จลุล่วงได้โดยเร็ว

ข้อคิดเห็น

๑) แม้ว่าในปัจจุบันไทยจะสามารถดำเนินการตาม AEC Blueprint ได้มากกว่าที่อาเซียนโดยรวมสามารถดำเนินการได้ แต่ยังคงมีหลายมาตรการที่พิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการให้ลุล่วงอาจเป็นไปได้ยาก เนื่องจากต้องได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งต้องการการผลักดันในระดับนโยบาย กระทรวงพาณิชย์จึงได้จัดตั้งสำนักประสานงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแห่งชาติ (ภายใต้การดูแลของสำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) เป็นหน่วยงานมีหน้าที่ติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตาม AEC Blueprint โดยจะประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในและต่างประเทศ และรายงานผลการปฏิบัติงานให้ที่ประชุม คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) และคณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะๆต่อไป

๒) ปัจจุบัน อาเซียนหันมาให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนมากขึ้นเพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจได้รับประโยชน์จากข้อตกลงต่างๆ ให้มากที่สุด ดังเช่นที่ได้มีการจัดประชุมสุดยอดภาคธุรกิจระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรปขึ้นเป็นครั้งแรกในช่วงก่อนการประชุมสุดยอดอาเซียนในครั้ง นี้ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมจากภาคเอกชนค่อนข้างมาก โดยเป็นเวทีและเป็นโอกาสอันดีสำหรับภาคเอกชนในการสร้างเครือข่าย และสะท้อนความคิดและข้อคิดเห็นอันเป็นประโยชน์ต่อการทำธุรกิจร่วมกันต่อไป อย่างไรก็ตาม โดยที่ภาคเอกชนไทยยังให้ความสนใจเข้าร่วมน้อย ซึ่งในโอกาสต่อไปภาครัฐควรจะต้องให้การส่งเสริมให้ภาคเอกชนไทยเข้าร่วมมากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมดังกล่าวต่อไปด้วย
จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

21

(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๓๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔