

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๒๑๑/วส๒๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส102 (สค)

รับที่ : ๐5087/54 ส.ร.

วันที่ : 09 พ.ค. 54 เวลา : 9:43

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารบี ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเจรจาผลประโยชน์ตอบแทนจากการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา
ร่วมการงานกรณีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท
โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับบริษัทเอกชนคู่สัญญา กรณีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๒๑๑/๓๒๑ ลงวันที่ ๓๑
มกราคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๖๘ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๓. หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๒๑๑/๖๑๓ ลงวันที่ ๒๘
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๘๘๐ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเจรจาผลประโยชน์ตอบแทนจากการแก้ไข
เพิ่มเติมสัญญาร่วมการงาน กรณีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ของบริษัท ทีโอที จำกัด
(มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับบริษัทเอกชนคู่สัญญา
จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้เสนอเรื่อง การแก้ไข
เพิ่มเติมสัญญาร่วมการงานให้ถูกต้องตามแนวทางปฏิบัติของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน
หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ระหว่างบริษัท ทีโอที จำกัด
(มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับบริษัทเอกชนคู่สัญญา เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณา และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ รับทราบเกี่ยวกับการ
ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาร่วมการงานให้ถูกต้องตามแนวทางปฏิบัติของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้

/เอกชนเข้า...

เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่เสนอให้มีการเจรจาเพื่อชดเชยการจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนจากการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาร่วมการทำงาน กรณีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระหว่างบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับบริษัทคู่สัญญา เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๑๕ วัน ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้เสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการเจรจาผลประโยชน์ตอบแทนจากการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาร่วมการทำงานฯ กรณีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ เนื่องจากจะต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณา และเจรจากับคู่สัญญาทั้งภาครัฐและเอกชนให้เป็นไปตามกรอบแนวทางที่ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการเจรจาผลประโยชน์ตอบแทนจากการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาร่วมการทำงานให้ถูกต้องตามแนวทางปฏิบัติของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ระหว่างบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับบริษัทเอกชนคู่สัญญา ออกไปอีก ๑ เดือน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรายงานผลการเจรจา เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เร่งรัดเพื่อพิจารณาดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย เพื่อให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลามีมติให้ขยายระยะเวลาออกไป ๑ เดือน แต่โดยที่การพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาร่วมการทำงาน กรณีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ฯ เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยเป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ โดยพิจารณาและคำนึงถึงผลประโยชน์ของรัฐ สาธารณประโยชน์ และความต่อเนื่องของประชาชนผู้ใช้บริการ ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงเห็นควรรายงานผลการดำเนินงานเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

๓. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเจรจาผลประโยชน์ตอบแทนจากการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาฯ กรณีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

๓.๑ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้มีคำสั่ง ที่ ๑๖/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะกรรมการเจรจาผลประโยชน์ตอบแทนจากการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาร่วมการทำงาน กรณีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับบริษัทเอกชนคู่สัญญา เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณากำหนดกรอบแนวทางการเจรจากับคู่สัญญาและมีอำนาจในการเจรจาเกี่ยวกับอัตราส่วนแบ่งรายได้เพื่อจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนที่รัฐพึงได้รับจากการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาร่วมการทำงาน กรณีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ

๓.๒ คณะกรรมการเจรจาฯ ได้มีการประชุมหารือเพื่อพิจารณากำหนดกรอบแนวทางการเจรจาการจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนจากการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาฯ และพิจารณาข้อเสนอการเจรจาของภาครัฐและเอกชน รวมทั้งสิ้น ๒๐ ครั้ง โดยได้เชิญคู่สัญญาทั้งภาครัฐและเอกชนมาร่วมประชุมหารือและชี้แจงข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการเจรจาฯ ด้วย ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ การกำหนดกรอบแนวทางการเจรจาการจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนจากการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาร่วมการทำงาน กรณีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

๑) แนวทางการเจรจาการจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนจากการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาร่วมการทำงาน เห็นชอบให้ยึดตามหลักการที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ได้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของรัฐ สาธารณประโยชน์ และประชาชนผู้ให้บริการ

๒) การคิดคำนวณมูลค่าผลประโยชน์ตอบแทนที่ใช้ในการเจรจา ให้คู่สัญญาเป็นผู้นำเสนอโดยให้ดำเนินการ ตรวจสอบ สอดทานอย่างละเอียดและรอบคอบ และยืนยัน ความถูกต้อง พร้อมทั้งระบุที่มาและสมมุติฐาน หลักการ และวิธีการคำนวณอย่างชัดเจน ทั้งนี้ หากพิสูจน์ในภายหลังว่า กรอบวงเงินผลประโยชน์ที่คู่สัญญาเสนอ มีความคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริง หรือไม่ถูกต้อง คู่สัญญาจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบ

๓) ระยะเวลาที่ใช้ในการคิดคำนวณมูลค่าผลประโยชน์ตอบแทน จะนับตั้งแต่วันที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาฯ จนถึงปัจจุบัน (วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นวันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ดำเนินการ)

๔) วิธีการจ่ายชดเชยผลประโยชน์ตอบแทน จะพิจารณาตามความเหมาะสม และเกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย โดยภาครัฐ และประชาชน ไม่เสียผลประโยชน์

๓.๒.๒ ข้อเสนอการเจรจา

คณะกรรมการเจรจาฯ ได้เชิญคู่สัญญาทั้งภาครัฐและเอกชนมารับทราบกรอบ หลักการ และแนวทางการเจรจาตามข้อ ๓.๒.๑ เมื่อวันที่ ๑๖-๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และแจ้งให้คู่สัญญาจัดทำข้อเสนอการเจรจาเพื่อยื่นต่อคณะกรรมการเจรจาฯ ภายในวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งต่อมา คู่สัญญาทั้งภาครัฐและเอกชน ได้ยื่นข้อเสนอเพื่อใช้ประกอบการเจรจาดังนี้

- กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาอนุญาตให้ดำเนินกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Cellular Mobile Telephone) ระหว่าง บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) (AIS)

- บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ยื่นข้อเสนอการเจรจาจำนวน ๔ ครั้ง ตามหนังสือ เลขที่ทีโอที/๒๕๒ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔ ทีโอที/๒๘๒ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔ ทีโอที/๒๖๕ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ และทีโอที/๓๐๔ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔

- บริษัท AIS ยื่นข้อเสนอการเจรจาจำนวน ๒ ครั้ง ตามหนังสือ เลขที่ BRD.BRD ๐๒๐๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และเลขที่ BRD.BRD ๐๓๔๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔

• กรณีสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ ระหว่าง บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับ บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) (TAC) กรณีสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบ Digital PCN ๑๘๐๐ ระหว่าง กสท กับ บริษัท ไวร์เลส คอมมูนิเคชั่นส์ เซอร์วิส จำกัด (TRUE MOVE) และกรณีสัญญาอนุญาตให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ Digital PCN ๑๘๐๐ ระหว่าง กสท กับ บริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด (DPC)

- บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ยื่นข้อเสนอการเจรจาจำนวน ๓ ครั้ง ตามหนังสือ เลขที่ กสท สร. (ผด.)/๓๔๘ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ กสท สร. (ผท.)/๕๓๙ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔ และกสท สร. (ผท.)/๕๕๘ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔

- บริษัท TAC ยื่นข้อเสนอการเจรจาจำนวน ๓ ครั้ง ตามหนังสือ TAC.LG ๐๕๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ TAC.LG ๐๗๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔ และ TAC.LG ๑๐๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔

- บริษัท TRUE MOVE ยื่นข้อเสนอการเจรจาจำนวน ๑ ครั้ง ตามหนังสือ เลขที่ ๐๐๒/๒๐๑๑ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

- บริษัท DPC ยื่นข้อเสนอการเจรจาจำนวน ๓ ครั้ง ตามหนังสือ BRD.DPC ๐๐๕๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ BRD.DPC ๐๐๖๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔ และ BRD.DPC ๐๐๗๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย (ภาคผนวก) ทั้งนี้ ในการยื่นข้อเสนอทุกครั้ง คณะกรรมการเจรจาได้เชิญบริษัทเอกชนคู่สัญญามาร่วมประชุมหารือ และชี้แจงข้อมูลเพื่อประกอบการเจรจาของคณะกรรมการเจรจาทุกครั้ง ซึ่งข้อเสนอการเจรจา มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

กรอบแนวทางการเจรจาที่นำเสนอ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔	ข้อเสนอการเจรจาของคู่สัญญาภาครัฐ (ทีโอที/ กสท)	ข้อเสนอการเจรจาของคู่สัญญา ภาคเอกชน
คณะกรรมการเจรจา ได้กำหนดกรอบแนวทางการเจรจาโดยยึดหลักการที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ได้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ดังนี้ ๑) การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาอนุญาตให้ดำเนินกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Cellular Mobile Telephone) ระหว่าง บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท	บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นข้อเสนอให้ บริษัท AIS จ่ายผลประโยชน์ชดเชยจากการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาฯ รวมเป็นเงินจำนวน ๘๘,๓๕๕ ล้านบาท	เมื่อพิจารณาข้อเสนอการเจรจาที่บริษัทคู่สัญญาภาคเอกชนทั้ง ๔ บริษัท ประกอบด้วย บริษัท AIS บริษัท TAC บริษัท TRUE MOVE และบริษัท DPC นำเสนอแล้ว พบว่าบริษัทฯ ดังกล่าวได้จัดทำข้อเสนอการเจรจาที่มีสาระสำคัญที่คล้ายคลึงกัน กล่าวคือ ทั้ง ๔ บริษัทฯ ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดกรอบแนวทางการเจรจา หลักการ และวิธีการคิด

กรอบแนวทางการเจรจาที่น่าสนใจ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔	ข้อเสนอการเจรจาของคู่สัญญาภาครัฐ (ทีโอที/ กสท)	ข้อเสนอการเจรจาของคู่สัญญา ภาคเอกชน
แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) (AIS) ๑.๑ การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๓ (เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๓๗ เป็นการเปลี่ยนที่อยู่ของ ทีโอที และ บริษัท AIS เพื่อส่งคำบอกกล่าวระหว่างคู่สัญญา) : ให้มีการทบทวนการจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนโดยคำนึงถึงต้นทุนที่อาจเปลี่ยนแปลง ๑.๒ การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๔ (เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๓๙ เป็นการต่ออายุสัญญาออกไป ๕ ปี และติดตั้งระบบสื่อสารสัญญาณ) : จัดให้มีการเจรจาเรื่องอัตราการจ่ายส่วนแบ่งรายได้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของสัญญาหลักเดิม ๑.๓ การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๕ (เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๓ กำหนดส่วนแบ่งรายได้จากการแสวงหาผลประโยชน์จากระบบสื่อสารสัญญาณ) : จัดให้มีการเจรจาเรื่องอัตราการจ่ายส่วนแบ่งรายได้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของสัญญาหลักเดิม ๑.๔ การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๖ (เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๗ กำหนดส่วนแบ่งรายได้จากการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบใช้บัตรจ่ายเงินล่วงหน้า (Prepaid Card)) : เห็นควรยึดตามคำพิพากษาของศาลฎีกา โดยให้กลับไปใช้อัตราส่วนแบ่งรายได้ตามหลักเกณฑ์ในสัญญาหลักเดิม ๑.๕ การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๗ (เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๕ บริษัท AIS นำโครงข่ายโทรศัพท์ เคลื่อนที่ไปให้ผู้ให้บริการรายอื่นเข้ามาใช้เครือข่ายร่วมได้และอนุญาตให้บริษัท AIS เข้าไปใช้เครือข่ายของผู้ให้บริการ	โดยแยกเป็นมูลค่าผลประโยชน์จากการแก้ไขสัญญา ครั้งที่ ๓ – ครั้งที่ ๗ ดังนี้ - การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๓ เป็นจำนวน ๑๐๐ ล้านบาท - การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๔ เป็นจำนวน ๗,๐๑๙ ล้านบาท - การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๕ เป็นจำนวน ๔๒๙ ล้านบาท - การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๖ เป็นจำนวน ๗๐,๘๑๙ ล้านบาท - การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๗ เป็นจำนวน ๙,๙๙๒ ล้านบาท	คำนวณการจ่ายผลประโยชน์ขาดเสียจากการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา ที่คณะกรรมการเจรจา กำหนด และได้แจ้งยืนยันว่า - เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา โดยความสมัครใจ และได้ผ่านขั้นตอนการพิจารณา และเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งคณะกรรมการบริษัท (ทีโอที/กสท) จึงมีผลผูกพันคู่สัญญาที่จะต้องปฏิบัติตามจนกว่าจะสิ้นสุดสัญญา - มิได้มีการปฏิบัติที่ละเมิด หรือ ผิดสัญญาแต่อย่างใด ประกอบกับที่ผ่านมา บริษัทฯ ได้จ่ายส่วนแบ่งรายได้ให้กับ คู่สัญญาภาครัฐอย่างครบถ้วนมาโดยตลอด และปราศจากข้อโต้แย้งใดๆ จึงถือว่า มิได้ก่อให้เกิดความเสียหายใดๆ แก่คู่สัญญาภาครัฐ แต่ในทางตรงกันข้าม ได้สร้างประโยชน์ให้แก่คู่สัญญาภาครัฐ ทั้งในรูปแบบเงินส่วนแบ่งรายได้ กรรมสิทธิ์ในโครงข่าย และในแง่ประชาชน ก็ได้มีโอกาสเข้าถึงบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่สามารถติดต่อสื่อสารได้อย่างสะดวก และมีประสิทธิภาพ ในราคาต่ำ ทำให้เกิดการพัฒนาระบบเศรษฐกิจ และคุณภาพการบริการ ซึ่งส่งผลต่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชนในภาพรวม จากเหตุผลดังกล่าว จึงยืนยันว่าการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา ที่ผ่านมารัฐและประชาชน มิได้เสียประโยชน์แต่อย่างใด และเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหในเรื่องดังกล่าวให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย สร้างบรรยากาศการลงทุน และ แก้ ปัญหา การ ประ กอบ สุ ร กิจ

กรอบแนวทางการเจรจาที่น่าสนใจ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔	ข้อเสนอการเจรจาของคู่สัญญาภาครัฐ (ทีโอที/ กสท)	ข้อเสนอการเจรจาของคู่สัญญา ภาคเอกชน
รายอื่นได้ โดยนำรายได้ค่าบริการและเงินอื่นใดที่เรียกเก็บจากผู้ให้บริการ หักด้วยค่าใช้จ่ายเครือข่ายร่วมที่บริษัทต้องจ่ายให้กับผู้ประกอบการรายอื่น) : ยึดแนวทางตามคำพิพากษาของศาลฎีกาโดยให้กลับไปใช้อัตราส่วนแบ่งรายได้ตามหลักเกณฑ์ในสัญญาหลักเดิม ๒) สัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ ระหว่าง บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับ บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) (TAC) กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๓ (เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ ขยายอายุสัญญาจากเดิม ๒๒ ปี ออกไปอีก ๕ ปี เป็น ๒๗ ปี และบริษัทจ่ายอัตราผลประโยชน์ตอบแทนตามสัญญา ข้อ ๖.๑ ปีที่ ๖ – ๑๕ ร้อยละ ๒๐, ปีที่ ๑๖ – ๒๐ ร้อยละ ๒๕ และปีที่ ๒๑ – ๒๗ ร้อยละ ๓๐) : ทบทวนการจ่ายผลประโยชน์ตอบแทน โดยให้กลับไปใช้อัตราส่วนแบ่งรายได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ตั้งแต่ปีที่ ๑๖ - ปีที่ ๒๗ ๓) สัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบ Digital PCN ๑๘๐๐ ระหว่าง กสท กับ บริษัท ไวร์เลส คอมมูนิเคชั่นส์ เซอร์วิส จำกัด (TRUE MOVE) - กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๑ (เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ บริษัทขอหยุดดำเนินการเนื่องจากบริษัทประสบปัญหาทางเศรษฐกิจจึงขอยกเว้นการนำส่งผลประโยชน์ตอบแทนตั้งแต่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๑ ของปีที่ ๒ ถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๓ ของปีที่ ๔ ส่วนในปีที่ ๕ บริษัทไม่มีรายได้จากการดำเนินการ) - กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๒	บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นข้อเสนอให้บริษัท TAC จ่ายผลประโยชน์ชดเชยจากการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาฯ รวมเป็นเงินจำนวน ๒๒,๔๔๕,๓๒๐,๑๗๓.๗๘ บาท บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นข้อเสนอให้บริษัท TRUE MOVE จ่ายผลประโยชน์ชดเชยจากการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาฯ รวมเป็นเงินจำนวน ๘,๒๐๘,๔๖๓,๒๑๒.๖๓ บาท	โทรคมนาคมในภาพรวม เพื่อประโยชน์ในการดำเนินธุรกิจร่วมกัน ทั้ง ๔ บริษัท ได้เสนอหลักการและแนวทางเพื่อใช้ประกอบการเจรจา ดังนี้ ๑) การแปลงสัญญาสัมปทานโทรศัพท์เคลื่อนที่เป็นใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมและใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ให้มีการเปลี่ยนแปลงสิทธิการใช้คลื่นความถี่และสิทธิการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ตามสัญญาความร่วมมืองาน ระหว่างคู่สัญญาภาครัฐกับเอกชน เป็นการออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมจากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม (กสทช.) โดยให้บริษัทฯ ยังคงได้รับสิทธิในการใช้คลื่นความถี่ตามสัญญาความร่วมมืองาน จนถึงวันสิ้นสุดอายุใบอนุญาตที่ทีโอที/กสท ได้รับจากคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช) ๒) กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สิน ให้บรรดาโครงข่าย อุปกรณ์โครงข่าย และทรัพย์สินที่บริษัทคู่สัญญาเอกชนเป็นผู้ลงทุนจัดหามาเพื่อให้บริการตามใบอนุญาตตามข้อ ๑) ไม่อยู่ในบังคับต้องโอนกรรมสิทธิ์ให้แก่ทีโอที/กสท หรือบุคคลอื่นใด ทั้งนี้ ในส่วนของโครงข่าย อุปกรณ์โครงข่าย และทรัพย์สินอื่นใด ที่บริษัทเอกชนคู่สัญญาได้ส่งมอบให้เป็นกรรมสิทธิ์ของทีโอที/กสท ตามสัญญาความร่วมมืองานทั้งหมด รวมทั้งโครงข่ายและอุปกรณ์โครงข่ายอื่นๆ ที่เป็นกรรมสิทธิ์ของทีโอที/กสท หรือที่ ทีโอที/กสท มีสิทธิ

กรอบแนวทางการเจรจาที่นำเสนอ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔	ข้อเสนอการเจรจาของคู่สัญญาภาครัฐ (ทีโอที/ กสท)	ข้อเสนอการเจรจาของคู่สัญญา ภาคเอกชน
(เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓ เป็นการปรับลดอัตราผลประโยชน์ตอบแทนในปีที่ ๕-๑๐ จากเดิมร้อยละ ๒๕ เป็นร้อยละ ๒๐ ปีที่ ๑๑-๑๕ จากเดิมร้อยละ ๓๐ เป็นร้อยละ ๒๕ และปีที่ ๑๖-๑๗ คงอัตราเดิมร้อยละ ๓๐) : จัดให้มีการเจรจาเกี่ยวกับการชดเชยผลประโยชน์ที่รัฐสูญเสีย และเพิ่มเติมเงื่อนไขสัญญาตามความเหมาะสม เกิดประโยชน์ต่อภาครัฐและประชาชนผู้ให้บริการ ๔) สัญญาอนุญาตให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ Digital PCN ๑๘๐๐ ระหว่าง กสท กับ บริษัท ดิจิตอลโฟน จำกัด (DPC) กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา (เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๒ ปรับอัตราการจ่ายส่วนแบ่งรายได้ ปีที่ ๒-๔ จากเดิมร้อยละ ๒๕ แก้ไขเป็นร้อยละ ๒๐ ปีที่ ๑๐-๑๓ จากเดิมร้อยละ ๓๐ แก้ไขเป็นร้อยละ ๒๕) : จัดให้มีการเจรจาเกี่ยวกับการชดเชยผลประโยชน์ที่รัฐสูญเสีย และเพิ่มเติมเงื่อนไขสัญญาตามความเหมาะสม เกิดประโยชน์ต่อภาครัฐและประชาชนผู้ให้บริการ	บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นข้อเสนอให้บริษัท DPC จ่ายผลประโยชน์ชดเชยจากการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา รวมเป็นเงินจำนวน ๒,๗๔๓,๘๗๐,๖๗๔.๘๗ บาท	ครอบครองและใช้ประโยชน์ จะต้องยินยอมให้บริษัทเช่าใช้ ในราคาเป็นธรรม สมเหตุสมผล และไม่เป็นการเลือกปฏิบัติ ๓) <u>การจ่ายผลประโยชน์ตอบแทน</u> ให้มีการเจรจาเพื่อจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนจากการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวข้างต้น ซึ่งอาจจะจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนในรูปแบบของเงินค่าตอบแทน มูลค่าหุ้นในบริษัท หรือรูปแบบอื่นใดตามเงื่อนไข จำนวนและมูลค่าที่จะได้มีการเจรจาทกลงร่วมมือกันต่อไป ภายใต้การได้รับปฏิบัติที่เท่าเทียมกับผู้ประกอบการรายอื่นๆ ทั้งนี้ บริษัทเอกชนคู่สัญญายินดีที่จะพิจารณาข้อเสนอ หรือทางเลือกอื่นที่ ทีโอที/กสท เห็นสมควร เช่น พันธมิตรทางธุรกิจในรูปแบบต่างๆ หรือ ความร่วมมือในเรื่องการให้บริการในด้านอื่นๆ เป็นต้น เพื่อประโยชน์ในการดำเนินธุรกิจร่วมกันในอนาคต

๓.๓ ความเห็นของคณะกรรมการเจรจา

คณะกรรมการเจรจา ได้พิจารณาข้อเสนอของบริษัทเอกชนคู่สัญญาดังกล่าวข้างต้นแล้ว จึงขอเสนอข้อเท็จจริง ความเห็น และข้อสังเกต ดังนี้

๓.๓.๑ เมื่อพิจารณาสาระสำคัญที่บริษัทเอกชนคู่สัญญาได้นำเสนอดังกล่าวข้างต้นแล้ว เห็นว่า ทั้ง ๔ บริษัท มิได้จัดทำข้อเสนอการเจรจาตามกรอบ หลักการ และแนวทางที่คณะกรรมการเจรจา กำหนด ทั้งนี้ ที่ได้เปิดโอกาสให้บริษัทดังกล่าวรับไปพิจารณาทบทวนและยื่นข้อเสนอการเจรจาต่อคณะกรรมการเจรจาเพื่อให้เป็นไปตามกรอบการเจรจาที่กำหนด แต่ได้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า บริษัทเอกชนคู่สัญญาได้เสนอแนวทาง และเงื่อนไขที่อยู่นอกกรอบการเจรจา และเป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรกำกับดูแล (กสทช.) จะเป็นผู้พิจารณาต่อไป เช่น กรณีที่เสนอให้มีการแปลงสัญญาสัมปทานโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่เป็นใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมและใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยเปลี่ยนแปลงสิทธิการใช้คลื่นความถี่และสิทธิการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ตามสัญญาความร่วมมืองาน ระหว่างคู่สัญญาภาครัฐกับเอกชน เป็นการออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว จึงเป็นสิ่งที่แสดงให้เห็นว่า ทั้ง ๔ บริษัท มิได้แสดงเจตนารมณ์อันชัดแจ้งที่จะจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนชดเชยให้กับภาครัฐตามกรอบการเจรจา ที่กำหนดแต่อย่างใด ทำให้คณะกรรมการเจรจา ไม่อาจพิจารณาข้อเสนอของทั้ง ๔ บริษัท และเจรจาต่อไปได้ เนื่องจากไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการเจรจา

๓.๓.๒ นอกจากแนวทางที่ได้เสนอดังกล่าวข้างต้นแล้ว จากการประชุมหารือร่วมกับบริษัทเอกชนคู่สัญญา พบว่า บริษัทเอกชนคู่สัญญาได้มีการเตรียมการรองรับในกรณีการเจรจาไม่ประสบผลสำเร็จ และมีการเพิกถอนหรือยกเลิกสัญญา โดยประสงค์จะดำเนินธุรกิจกับ ทีโอที/กสท ในลักษณะพันธมิตรร่วมลงทุน เนื่องจากบริษัทเอกชนคู่สัญญาเชื่อว่า เมื่อสัญญาสัมปทานสิ้นสุด คลื่นความถี่ที่ใช้ในการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ตามสัญญาสัมปทานเดิม จะกลับคืนไปอยู่ในอำนาจของ ทีโอที และ กสท และยังคงมีอายุตามใบอนุญาตที่ ทีโอที/กสท ได้รับจาก กทช (หมดอายุปี พ.ศ. ๒๕๖๘) ซึ่งในเรื่องนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีคำวินิจฉัย ที่ ๗๔๓/๒๕๕๓ เรื่อง การแปลงสัญญาสัมปทานโทรศัพท์เคลื่อนที่ให้เป็นใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมและใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มีสาระสำคัญสรุปได้ว่า การพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมและการอนุญาตให้บริษัทเอกชนใช้คลื่นความถี่เดิม เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับอำนาจของ กทช. ในฐานะที่เป็นผู้กำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคมที่จะเป็นผู้วินิจฉัยต่อไป

๓.๓.๓ คณะกรรมการเจรจา ได้พิจารณาความเห็นที่คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาอนุญาตให้ดำเนินการกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Cellular Mobile Telephone) และกรณีสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ และความเห็นของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ กรณีสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบ Digital PCN ๑๘๐๐ (DPC และ TRUE MOVE) เสนอแล้ว เห็นควรให้ดำเนินการตามที่คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ และคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ เสนอ กล่าวคือ การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาฯ ที่ผ่านมา ทำให้ ทีโอที/กสท ต้องเสียประโยชน์ที่ควรจะได้รับตามสัญญา ซึ่งหากการเจรจาไม่ประสบผล ก็เห็นควรให้มีการเพิกถอนการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดังนี้

- กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาอนุญาตให้ดำเนินการกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Cellular Mobile Telephone) ระหว่าง บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) (AIS) : การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๓ - ครั้งที่ ๗

- กรณีสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ ระหว่าง บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับ บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) (TAC) : การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๓

- กรณีสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบ Digital PCN ๑๘๐๐ ระหว่าง กสท กับ บริษัท ไวร์เลส คอมมูนิเคชั่นส์ เซอร์วิส จำกัด (TRUE MOVE) : การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒

- กรณีสัญญาอนุญาตให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ Digital PCN ๑๘๐๐ ระหว่าง กสท กับ บริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด (DPC) : การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาครั้งที่ ๑

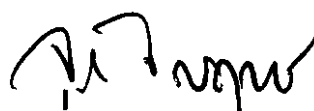
๓.๓.๔ นอกจากนี้ คณะกรรมการเจรจา เห็นควรส่งเรื่องให้ กสทช. เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการกำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจโทรคมนาคม และมาตรการอื่นๆที่เกี่ยวข้อง เช่น การพิจารณาคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับใบอนุญาตจาก กสทช. และการพิจารณาคุณสมบัติผู้เข้ายื่นประมูลคลื่นความถี่ที่ กสทช. จะจัดให้มีขึ้นต่อไป เป็นต้น เนื่องจาก เมื่อพิจารณาพฤติกรรมตามข้อเท็จจริงที่นำเสนอตั้งข้างต้น บริษัทเอกชนคู่สัญญาดังกล่าว อาจเป็นผู้มีส่วนได้เสียกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม และมีลักษณะที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ดังนั้น เพื่อเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ของรัฐให้เกิดผลประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ จึงเห็นควร ให้ กสทช. รับไปประกอบการพิจารณากำหนดมาตรการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเจรจา ตามข้อ ๓. เพื่อกระทรวงฯ จะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักประสานงานรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๗๐๑๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๓๙