

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๑๕๗



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง การเสนอเรื่องเข้าคณะรัฐมนตรี (มติสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๔) (ส.อ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๑๓๑๔๕ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้แจ้งยืนยันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เกี่ยวกับ มติสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๔ เรื่อง ข้อเสนอการปฏิรูปโครงสร้างอำนาจ และเรื่องรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาแนวทางแก้ไขรัฐธรรมนูญ ตามข้อเสนอของคณะกรรมการสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูปการเมืองและศึกษาการแก้ไขรัฐธรรมนูญ โดยหากมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ให้แจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. มติสมัชชาปฏิรูประดับชาติ มติ ๑ การปฏิรูปการจัดสรรทรัพยากรที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน กรณีการจัดทำโฉนดชุมชน อาจมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกรมเจ้าท่า หากเป็นกรณีการจัดทำโฉนดชุมชนในบริเวณพื้นที่ที่อยู่ในอำนาจดูแลรักษาของกรมเจ้าท่า ดังนั้น เห็นควรให้มีผู้แทนกรมเจ้าท่าร่วมเป็นคณะกรรมการร่างพระราชบัญญัติโฉนดชุมชนด้วย

๒. มติสมัชชาปฏิรูประดับชาติ มติ ๒ การปฏิรูปโครงสร้างการจัดการทรัพยากรทะเลและชายฝั่ง ที่ขอให้คณะกรรมการสมัชชาปฏิรูปเสนอให้คณะรัฐมนตรีมีมติยกเลิกแผนพัฒนาชายฝั่งทะเลทั่วทุกภาค หรือโครงการพิเศษใดๆ ที่กำหนดไว้ และที่กำลังดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน และขอให้มีการเร่งรัดการดำเนินการตามมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่อง แผนพัฒนาที่ยั่งยืนบนฐานการพึ่งพาตนเองด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมกรณีภาคใต้ รวมทั้ง จัดให้มีกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาชายฝั่งทะเลทั่วทุกภาคของประเทศไทยขึ้นใหม่ ด้วยกระบวนการที่มีส่วนร่วมจากผู้ที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ประชาชนในพื้นที่ทุกเพศทุกวัย ทุกเศรษฐกิจ และหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน มีการศึกษาผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม สุขภาพและสังคม นั้น อาจมีผลกระทบต่อการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจของภาคใต้และของประเทศในภาพรวม เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวเป็นนโยบายรัฐบาลและกระทรวงคมนาคม ที่ดำเนินการพัฒนาตามแผนแม่บทการพัฒนาแบบโลจิสติกส์ของประเทศ ซึ่งแผนงาน/โครงการต่างๆ ได้มีการศึกษา

/ทั้ง...

ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม ซึ่งกระทรวงคมนาคม โดยสำนักนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ได้มีหนังสือแจ้งสำนักงานปฏิรูปเพื่อชี้แจงในประเด็นดังกล่าวก่อนการประชุมสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้ว

สำหรับในส่วนของการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำเห็นว่า พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖ ซึ่งเป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมเจ้าท่าได้บัญญัติหลักเกณฑ์การควบคุมทางน้ำไว้ครอบคลุมแล้ว โดยให้อำนาจกรมเจ้าท่าในการแก้ไขปัญหาน้ำท่วม มลพิษทางน้ำ และการบุกรุกแหล่งน้ำ เป็นต้น ส่วนกรณีร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. (ร่างเดิม) อาจจะมีบทบัญญัติบางมาตราที่ให้อำนาจซ้ำซ้อนกับกฎหมายการเดินเรือในน่านน้ำไทย โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การควบคุมทางน้ำและการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำตามมาตรา ๑๑๗ - มาตรา ๑๒๐ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันร่างกฎหมายดังกล่าวได้ผ่านการตรวจสอบของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ซึ่งร่างกฎหมายฉบับที่ผ่านการตรวจสอบนั้น ไม่มีบทบัญญัติใดที่ซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของกรมเจ้าท่าตามกฎหมายการเดินเรือในน่านน้ำไทย

๓. ข้อเสนอการปฏิรูปโครงสร้างอำนาจ กรมเจ้าท่าได้มอบอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖ ประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการภายใต้กรอบของกฎหมาย โดยเฉพาะการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำต้องดำเนินการภายใต้กรอบพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกับคำสั่งกรมเจ้าท่าที่ ๔๔๒/๒๕๔๗ และที่ ๑๘๕/๒๕๔๘ ได้กำหนดประเภทสิ่งล่วงล้ำลำน้ำที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพิจารณาอนุญาตได้ ได้แก่ (๑) โรงสูบน้ำ (๒) การวางท่อ สายเคเบิล การปักเสาไฟฟ้า (๓) กระชังเลี้ยงสัตว์น้ำ (๔) เขื่อนกันน้ำเซาะ (๕) ท่าเทียบเรือขนาดไม่เกิน ๒๐ ต้นกรอส (๖) โป๊ะเทียบเรือและสะพานปรับระดับ (๗) สะพานข้ามคลอง และ (๘) คานเรือ เท่านั้น ดังนั้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำประเภทอื่นจะต้องยื่นขออนุญาตต่อกรมเจ้าท่า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๘๓๓๑๑๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑๔๑๙๑