

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๘๐๐/๒๕๕๔

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ อาคารเอ

ถนนแจ้งวัฒนะ

แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

สทศ.รับที่ ๕90

วันที่ 29 เม.ย. ๕4

เวลา 14:00

๒๗ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง การเชื่อมโยงคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรของกรมการปกครอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. คำสั่งกระทรวงยุติธรรม ที่ ๕๓ /๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔
๒. พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๓. เหตุผลและความจำเป็นในการเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม
๔. บันทึกมติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาการเชื่อมโยงคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรของกรมการปกครอง

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่องการเชื่อมโยงคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรของกรมการปกครอง โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๑๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ (แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามคำสั่งกระทรวงยุติธรรม ที่ ๕๓ /๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการเชื่อมโยงคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรของกรมการปกครอง โดยมีอำนาจหน้าที่ ศึกษา ปัญหา อุปสรรค และข้อกฎหมายเพื่อหาแนวทางการเชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรและข้อมูลทะเบียนอื่นจากกรมการปกครอง และเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมสามารถเชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรและข้อมูลทะเบียนอื่นจากกรมการปกครอง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๑๕ วรรคสอง และวรรคสาม (แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑) กำหนดว่า

/“หากส่วนราชการ...

“หากส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐมีความประสงค์จะเชื่อมโยงคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎร ผู้อำนวยการทะเบียนกลางอาจอนุญาตให้เชื่อมโยงได้เฉพาะข้อมูลที่จำเป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่ตามที่ปรากฏภายในทะเบียนบ้าน ทะเบียนคนเกิด ทะเบียนคนตายหรือทะเบียนประวัติสำหรับคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยเท่านั้น

ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงในราชอาณาจักร คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติให้อำนาจการทะเบียนกลางยินยอมให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐเชื่อมโยงข้อมูลที่ปรากฏในทะเบียนอื่นนอกจากทะเบียนตามวรรคสองเฉพาะข้อมูลที่จำเป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่ตามที่รัฐมนตรีกำหนดก็ได้”

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของกระบวนการยุติธรรมและเพิ่มหลักประกันความยุติธรรมให้แก่ประชาชน รวมทั้งการสนับสนุนให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายของกระทรวงยุติธรรมได้ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างถูกต้องควรนำเรื่องการขอเชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรของกรมการปกครองเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๑๕ วรรคสอง (แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๒) ได้กำหนดให้ผู้อำนวยการทะเบียนกลาง(อธิบดีกรมการปกครอง) อนุญาตให้ส่วนราชการเชื่อมโยงคอมพิวเตอร์ได้เฉพาะข้อมูลที่จำเป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่ตามที่ปรากฏภายในทะเบียนบ้าน ทะเบียนคนเกิด ทะเบียนคนตายหรือทะเบียนประวัติสำหรับคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยเท่านั้น ดังนั้น เมื่อพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมจึงไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนอื่นนอกจากข้อมูลทะเบียนราษฎร อาทิ ภาพใบหน้าที่จัดเก็บจากข้อมูลบัตรประจำตัวประชาชน รายการบิดามารดาหรือผู้รับบุตรบุญธรรมที่จัดเก็บจากฐานข้อมูลทะเบียนรับบุตรบุญธรรม เป็นต้น ซึ่งถือเป็นข้อมูลที่เป็นสาระสำคัญอย่างยิ่งในงานสืบสวนและสอบสวนทำให้ส่งผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการกระบวนการยุติธรรมเป็นอย่างมาก

๔.๒ คณะกรรมการพิจารณาการเชื่อมโยงคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรของกรมการปกครองซึ่งประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมได้ร่วมพิจารณาเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาคัดค้านข้อขัดข้องข้างต้นและได้มีมติร่วมกันจากการประชุมดังนี้

๔.๒.๑ หน่วยงานของกระทรวงยุติธรรมที่ขอรับการสนับสนุนในการเชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรกับกรมการปกครอง เนื่องจากความจำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน ได้แก่

- (๑) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
- (๒) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
- (๓) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
- (๔) กรมคุมประพฤติ
- (๕) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
- (๖) กรมบังคับคดี

/(๗) กรมพินิจ...

- (๗) กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
- (๘) กรมราชทัณฑ์
- (๙) สำนักงานกิจการยุติธรรม
- (๑๐) สถาบันนิติวิทยาศาสตร์
- (๑๑) กรมสอบสวนคดีพิเศษ
- (๑๒) สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

ทั้งนี้ หน่วยงานของกระทรวงยุติธรรมได้รับเหตุผลและความจำเป็นในการขอเชื่อมโยงข้อมูลที่ปรากฏในทะเบียนอื่นนอกจากทะเบียนตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒.๒ ขอบเขตการเชื่อมโยงข้อมูล

(๑) ฐานข้อมูลที่ปรากฏในทะเบียนอื่นนอกจากข้อมูลที่ปรากฏในทะเบียนบ้าน ทะเบียนเกิด ทะเบียนคนตาย หรือทะเบียนประวัติสำหรับคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย อาทิเช่น ภาพใบหน้าที่จัดเก็บจากข้อมูลบัตรประจำตัวประชาชน รายการบิดามารดาหรือผู้รับบุตรบุญธรรมที่จัดเก็บจากฐานข้อมูลทะเบียนรับบุตรบุญธรรม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามที่แต่ละหน่วยงานของกระทรวงยุติธรรมได้ทำบันทึกข้อตกลงกับกรมการปกครอง

(๒) ระบบฐานข้อมูลเฝ้าระวัง (WATCHED LIST)

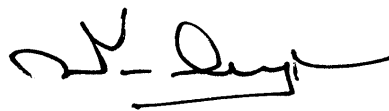
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เนื่องจากอำนาจในการอนุมัติให้หน่วยงานราชการหรือหน่วยงานของรัฐเชื่อมโยงข้อมูลคอมพิวเตอร์ตามข้อ ๔.๒.๒ เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ (แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑) และเป็นกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงในราชอาณาจักรเห็นควรเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ผู้อำนวยความสะดวกทะเบียนกลางยินยอมให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม ตามข้อ ๔.๒.๑ เชื่อมโยงข้อมูลตามขอบเขตการเชื่อมโยงตามข้อ ๔.๒.๒ กับกรมการปกครองด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมสอบสวนคดีพิเศษ

โทร. ๐-๒๘๓๑-๔๘๘๘ ต่อ ๕๕๕๕

โทรสาร ๐-๒๘๓๑-๔๘๘๘ ต่อ ๕๐๒๘