

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/๑๐๓๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง ความคืบหน้าการดำเนินการโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๖๙๕
ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องความคืบหน้าโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบโครงการประกันภัยข้าวนาปี ๒๕๕๔ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายไชยธรรม์ สุวรรณศรี) ในฐานะประธานคณะกรรมการพิจารณากรอบแนวทางการประกันภัยพืชผลอันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติเสนอ โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ทดรองจ่ายค่าใช้จ่ายของรัฐในการอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย เพื่อการสร้างความมั่นใจให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการไปก่อน และเสนอขอเงินชดเชยจากรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการชดเชยค่าต้นทุนการเงินของ ธ.ก.ส. และแนวทางการปฏิบัติด้านเอกสารที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจ่ายค่าสินไหมให้กับเกษตรกร ตามโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔ พร้อมทั้งรับทราบความคืบหน้าการจัดทำกรมธรรม์สำหรับโครงการดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปฏิบัติงานโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔ ของ ธ.ก.ส. จะเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

๔.สาระสำคัญ

๔.๑ การขอชดเชยค่าต้นทุนการเงินของ ธ.ก.ส.

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบหลักการให้แรงจูงใจสำหรับเกษตรกรให้เข้าร่วมโครงการ โดยรัฐอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยสำหรับเกษตรกรในส่วนที่เกินกว่า

๖๐ บาทต่อไร่ จากอัตราค่าเบี้ยประกันภัย ๑๒๐ บาทต่อไร่ (อัตราเบี้ยประกันสุทธิ รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์อยู่ที่ ๑๒๙.๔๗ บาทต่อไร่) โดยมีวงเงินงบประมาณสูงสุดไม่เกิน ๓,๙๘๙,๑๐๖,๓๔๐ บาท โดยให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายไปก่อน และเสนอขอเงินชดเชยจากรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ ธ.ก.ส. เบิกเงินชดเชยสำหรับเงินที่ทอดรองจ่ายไปให้รัฐก่อนตามนัยข้างต้น ตามจำนวนที่จ่ายจริง พร้อมด้วยอัตราดอกเบี้ยในอัตรา FDR + ๑% ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (อัตราดอกเบี้ย FDR หมายถึง อัตราต่ำสุดของอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ ได้แก่ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด ธนาคารกรุงไทย จำกัด ธนาคารกสิกรไทย จำกัด และธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด) ซึ่งอัตราปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๓.๐๒๕๐๐ ต่อปี

๔.๒ แนวทางการปฏิบัติด้านเอกสารของหน่วยงานภาครัฐ

เพื่อให้เกษตรกรผู้เอาประกันภัยได้รับค่าสินไหมทดแทนอย่างรวดเร็ว โดยไม่ต้องรอขั้นตอนการจ่ายเงินชดเชยของภาครัฐ และเพื่อความยั่งยืนของระบบการประกันภัยพืชผล จำเป็นต้องกำหนดแนวทางการปฏิบัติด้านเอกสารของหน่วยงานภาครัฐ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.)

จัดส่งสำเนาแบบประมวลรวบรวมการช่วยเหลือรายหมู่บ้าน (กษ ๐๒) ที่ได้รับความเห็นชอบจาก ก.ช.ภ.อ. ให้กับ ธ.ก.ส. ที่ให้บริการในพื้นที่อำเภอนั้นด้วย เพื่อให้ ธ.ก.ส. จะได้จัดส่งให้กับผู้รับประกันภัยใช้ประกอบการพิจารณาจ่ายค่าสินไหมต่อไป

(๒) ปรับปรุงแบบประมวลรวบรวมการช่วยเหลือรายหมู่บ้าน (กษ ๐๒) ให้มีการระบุแปลงเพาะปลูกของเกษตรกรที่ได้รับความเสียหาย และดำเนินการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว (ทพศ.๑) ในทุกรอบการเพาะปลูก ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้ฐานข้อมูลการเพาะปลูกข้าวในประเทศไทยระดับอำเภอ มีความเชื่อมโยงถึงช่วงเวลาการเพาะปลูก จำนวนเนื้อที่ ตำแหน่งที่ตั้งแปลงเพาะปลูก และความเสียหายจากภัยธรรมชาติที่เกษตรกรแต่ละรายประสบในแต่ละเขตพื้นที่ ระดับอำเภอ ซึ่งนอกจากจะทำให้ภาครัฐดำเนินการสร้างระบบประกันความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติ และภัยอื่นๆ ให้กับเกษตรกรได้อย่างเหมาะสมแล้ว ยังมีส่วนช่วยสนับสนุนในการพัฒนาเนื้อที่เพาะปลูกได้อย่างเหมาะสมกับเกษตรกรในแต่ละเขตพื้นที่อีกด้วย

๔.๓ การจัดทำกรรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี

สมาคมประกันวินาศภัยได้จัดทำร่างกรรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปีเสร็จเรียบร้อยแล้ว คาดว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยจะอนุมัติกรรมธรรม์ดังกล่าวได้ภายในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ สาระสำคัญของกรรมธรรม์สรุปได้ ดังนี้

ความคุ้มครอง

เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเป็นผู้เอาประกันภัย โดยจะได้รับความคุ้มครองจากภัยธรรมชาติต่างๆ ได้แก่ อุทกภัย ฝนทิ้งช่วง ลมพายุ อากาศหนาว ลูกเห็บ และอัคคีภัย แต่จะไม่รวมถึงภัยโรคระบาดและศัตรูพืช

การเอาประกันภัย

เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจะต้องเอาประกันภัยในเนื้อที่ทั้งหมดที่ทำการเพาะปลูกในอำเภอดียวกัน ตามที่ได้แจ้งในแบบขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว (ทพศ. ๑)

การจ่ายค่าสินไหมทดแทน

(๑) เกษตรกรผู้เอาประกันภัยที่ได้รับความช่วยเหลือจากรัฐตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะมีสิทธิได้รับค่าสินไหมทดแทน

(๒) เพื่อให้การจ่ายสินไหมทดแทนเป็นอย่างรวดเร็ว ไม่ต้องรอขั้นตอนการจ่ายเงินชดเชยในส่วนของภาครัฐ ผู้รับประกันภัยจะใช้สำเนาเอกสารทางราชการ ๒ ฉบับ ในการพิจารณาจ่ายค่าสินไหมทดแทน ประกอบด้วย แบบประมวลรวบรวมการช่วยเหลือรายหมู่บ้าน (กษ ๐๒) ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) และแบบขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว (ทพศ. ๑)

(๓) จำนวนค่าสินไหมทดแทนขึ้นกับระยะเวลาเพาะปลูก โดยแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือ ๖๐ วันแรก นับจากวันเริ่มเพาะปลูก จำนวน ๖๐๖ บาท ต่อไร่ และวันที่ ๖๑ ขึ้นไป จนถึงวันสุดท้ายก่อนการเก็บเกี่ยว จำนวน ๑,๔๐๐ บาท ต่อไร่

(๔) ผู้รับประกันภัยจะจ่ายค่าสินไหมทดแทนภายใน ๑๕ วัน นับจากวันที่ได้รับเอกสารประกอบการจ่ายค่าสินไหมทดแทน ๒ ฉบับ ที่กล่าวข้างต้น จาก ธ.ก.ส. ในฐานะผู้บริหารโครงการ

ช่วงเวลาการขายกรมธรรม์

ธ.ก.ส. กำหนดช่วงเวลาการขายกรมธรรม์ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ สำหรับพื้นที่เพาะปลูกทุกภาค ยกเว้นภาคใต้ และวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ สำหรับภาคใต้

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

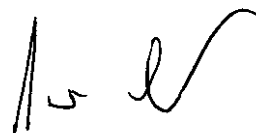
๑. พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. เบิกเงินชดเชยสำหรับเงินที่ทดรองจ่ายไปให้รัฐก่อนตามนัยข้อ ๔.๑ ตามจำนวนที่จ่ายจริง พร้อมด้วยอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) + ๑% ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๒. พิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการปฏิบัติด้านเอกสารของหน่วยงานภาครัฐตามนัยข้อ ๔.๒ และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามข้อ ๔.๒ (๑) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการตามข้อ ๔.๒ (๒) ต่อไป

๓. รับทราบความคืบหน้าการจัดทำกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ตามนัยข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยข้อ ๕ ด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๖

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๓๓๖๙



ศูนย์บริหาร บริหารกันสมัย
ผลักดันเศรษฐกิจไทย ก้าวไกลอย่างยั่งยืน