



๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างปฏิญญาการประชุมระดับรัฐมนตรีของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศว่าด้วยความปลอดภัยทางนิวเคลียร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างปฏิญญาการประชุมระดับรัฐมนตรีของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศว่าด้วยความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการโดยสังเขป

ด้วยทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency: IAEA) จะจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศว่าด้วยความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ (IAEA Ministerial Meeting on Nuclear Safety) ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๔ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย และขอเชิญรัฐบาลไทยส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ในการประชุมนี้จะมีการรับรองร่างปฏิญญาการประชุมระดับรัฐมนตรีของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศว่าด้วยความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ (Draft Declaration of IAEA Ministerial Conference on Nuclear Safety) (สิ่งที่ส่งมาด้วย) โดยไม่มีการลงนาม

กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอเรื่องร่างปฏิญญาการประชุมระดับรัฐมนตรีดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความปลอดภัยทางนิวเคลียร์มีเหตุผลสืบเนื่องจากเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์ในประเทศญี่ปุ่นอันเป็นผลมาจากเหตุการณ์แผ่นดินไหวและสึนามิเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งส่งผลให้ประชาคมระหว่างประเทศหันมาให้ความสำคัญกับประเด็นความปลอดภัยทางนิวเคลียร์เพิ่มขึ้นอย่างมาก

๑.๒ การประชุมฯ ในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ในการเรียนรู้จากเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์ในประเทศญี่ปุ่น รวมทั้งหารือเกี่ยวกับการเตรียมพร้อมและการตอบสนองต่อเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์ และการทบทวนกรอบความร่วมมือด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ระหว่างประเทศ

/ โดย ...

โดยจะมีการรับรองร่างปฏิญญาการประชุมระดับรัฐมนตรีของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศว่าด้วยความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ โดยไม่มีการลงนาม เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ

๑.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้มอบหมายให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงเวียนนา เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย โดยมีผู้แทนจากกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพลังงาน และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ (กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี) เข้าร่วมด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเกี่ยวกับการยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาดังกล่าว และเห็นควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๔ เนื่องจากจะมีการพิจารณารับรองร่างปฏิญญาฯ ในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ ในระหว่างการประชุมฯ

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของระบบความปลอดภัยทางนิวเคลียร์โดยอาศัยบทเรียนที่ได้รับจากเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์ในญี่ปุ่น การส่งเสริมบทบาทหลักของ IAEA ด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ รวมทั้งการผลักดันให้เกิดความร่วมมือระหว่างประเทศด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ นอกจากนี้ ได้ย้ำความสำคัญของความเป็นสากลของตราสารระหว่างประเทศและการพัฒนากรอบกฎหมายระหว่างประเทศด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ และการส่งเสริมความเป็นอิสระและประสิทธิภาพของหน่วยงานกำกับดูแลระดับชาติ และให้ความสำคัญกับการสร้างศักยภาพในเรื่องนี้ อีกทั้งการรับรองร่างปฏิญญาฯ จะไม่มีการลงนาม ดังนั้น ร่างปฏิญญาฯ จึงเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์และนโยบายเกี่ยวกับการเสริมสร้างความปลอดภัยทางนิวเคลียร์เพื่อให้พร้อมรับมือกับอุบัติเหตุทางนิวเคลียร์ ซึ่งหากไม่มีการปรับเนื้อหาที่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างปฏิญญาฯ ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔. ผลกระทบ

โดยที่ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญแสดงเจตนารมณ์เกี่ยวกับการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของระบบความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ และการส่งเสริมบทบาทหลักของ IAEA ด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ รวมทั้งการผลักดันให้เกิดความร่วมมือระหว่างประเทศในด้านดังกล่าว ไทยจึงน่าจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินการตามเจตนารมณ์ของร่างปฏิญญาฯ โดยเฉพาะในเรื่องการสร้างความร่วมมือด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์และการส่งเสริมมาตรการระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะช่วยฟื้นฟูความเชื่อมั่นของสาธารณชนเกี่ยวกับ

มาตรฐานความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ต่อไป นอกจากนี้ โดยที่ประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้หลายประเทศมีแผนจะสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ การยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยทางนิวเคลียร์และแผนรองรับที่มีประสิทธิภาพกรณีมีอุบัติเหตุทางนิวเคลียร์ น่าจะเป็นประโยชน์กับไทยและกับภูมิภาคในภาพรวม

๕. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้จัดประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงพลังงาน และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ (กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี) เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ เพื่อหารือเกี่ยวกับร่างปฏิญญาฯ และที่ประชุมไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระของร่างปฏิญญาดังกล่าว

๖. ข้อพิจารณา

โดยที่จะมีการพิจารณารับรองร่างปฏิญญาฯ ในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ ระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรีของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศว่าด้วยความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อการรับรองร่างปฏิญญาฯ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างปฏิญญาฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ให้กระทรวงการต่างประเทศหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณา โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ อนุมัติให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงเวียนนา เป็นผู้ร่วมให้การรับรองร่างปฏิญญาฯ ในการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๒ (วาวไพลิน)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓