

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๕/๗๗๐



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจัดซื้อจัดจ้างและราคากลาง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๙๗ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๙๐๓๙ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/ว ๙ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/ว ๒๗ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔
๓. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง
๔. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดมาตรการและแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง
๕. ร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนของการจัดซื้อจัดจ้างและราคากลาง โดยมีมติรับทราบและอนุมัติในเรื่องต่างๆ สรุปได้ ดังนี้

(๑) รับทราบผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ รวม ๔ เรื่อง ได้แก่ การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ การกำหนดราคามาตรฐานครุภัณฑ์และมาตรฐานสิ่งก่อสร้าง การปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจัดหาพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ และการจ้างที่ปรึกษา

(๒) อนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างเพื่อทำหน้าที่ในระดับปฏิบัติ แทนคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างกับคณะกรรมการกำกับนโยบายการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง

(๓) อนุมัติให้มีการทบทวนราคากลางงานก่อสร้างให้เป็นปัจจุบัน โดยกำหนดให้ในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานได้ให้ความเห็นชอบราคากลางงานก่อสร้างที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางของหน่วยงานได้คำนวณไว้แล้ว และยังไม่ประกาศสอบราคา ประกาศประกวดราคา หรือประกาศร่าง TOR ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่หัวหน้าหน่วยงานได้ให้ความเห็นชอบ ให้หัวหน้าหน่วยงานสั่งการให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางที่คำนวณราคากลางงานก่อสร้างของหน่วยงานนั้น พิจารณาทบทวนราคากลางใหม่ให้มีความเป็นปัจจุบัน และนำเสนอหัวหน้าหน่วยงานพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการประกาศสอบราคา ประกาศประกวดราคา หรือประกาศร่าง TOR อีกครั้งหนึ่ง

/(๔) ให้กระทรวง...

(๔) ให้กระทรวงการคลังเร่งรัดการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการร่วมกับสำนักงบประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมเป็นปัจจุบัน และสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง รวมทั้งให้พิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาออกแบบและควบคุมงานก่อสร้างให้เหมาะสม โดยอาจพิจารณากำหนดปริมาณและจำนวนงาน ที่บริษัทที่ปรึกษาจะรับผิดชอบ ดำเนินการในคราวเดียวกันเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพประสิทธิผลสูงสุด และการพิจารณาหลักเกณฑ์ที่จะไม่ให้บริษัทที่ปรึกษาเข้าไปยุ่งเกี่ยวหรือมีผลประโยชน์ทับซ้อนกับบริษัทที่ทำการก่อสร้างให้ชัดเจนแล้วให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีโดยด่วน

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งให้กระทรวงการคลังรายงานความคืบหน้าผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ในประเด็นที่มอบหมายให้กระทรวงการคลังเร่งรัดการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการร่วมกับสำนักงบประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมเป็นปัจจุบันและสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ ทั้งนี้ เพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ดังรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นำผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

๓.สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง ดังนี้

๓.๑ แจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ในประเด็นการอนุมัติให้มีการทบทวนราคากลางงานก่อสร้างให้เป็นปัจจุบัน ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐทราบและถือปฏิบัติ ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ กำหนดและประกาศเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้เป็นเกณฑ์ในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง จากเดิมร้อยละ ๖ ต่อปี เป็นร้อยละ ๗ ต่อปี พร้อมทั้งได้จัดทำตาราง Factor F ที่สอดคล้องตามอัตราดอกเบี้ยที่เปลี่ยนแปลงใหม่ดังกล่าว แจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐทราบและถือปฏิบัติ ตั้งแต่วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๓ คณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างได้ประชุมเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔ และที่ประชุมมีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๒ คณะ คือ คณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง และคณะอนุกรรมการกำหนดมาตรการและแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๔

๓.๔ คณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔ โดยที่ประชุมมีมติ ดังนี้

(๑) แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

(๒) เห็นชอบร่างข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้าง และบัญชีค่าแรงงาน/ดำเนินการสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างซึ่งได้ปรับปรุงใหม่ให้สอดคล้องตามประกาศค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ และให้นำเสนอคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ซึ่งคาดว่าจะมีการประชุมคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างเพื่อพิจารณาเรื่องนี้ ประมาณเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔

(๓) ร่างตาราง Factor F งานก่อสร้างชลประทาน ที่ประชุมได้พิจารณาเห็นว่า ตาราง Factor F งานก่อสร้างชลประทาน เป็นส่วนของค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้างในงานก่อสร้างชลประทาน ที่มีความสำคัญและมีผลต่อราคากลาง รวมทั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายในการก่อสร้าง จึงจำเป็นต้องพิจารณาให้ละเอียด รอบคอบ เกิดความชัดเจน และสอดคล้องกับค่าใช้จ่ายของงานก่อสร้างชลประทาน ซึ่งต้องมีผู้เชี่ยวชาญด้านการก่อสร้างทั้งในส่วนกลางและภาคเอกชน และนักวิชาการผู้ทรงคุณวุฒิ ร่วมดำเนินการและพิจารณาลงไปในรายละเอียดทั้งทางด้านเทคนิคและวิธีการในการคำนวณค่าใช้จ่ายรายการต่างๆ ที่ประกอบเป็นค่า Factor F จึงมีมติให้คณะทำงานจัดทำและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างรับไปพิจารณาในรายละเอียด แล้วนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๓.๕ แผนการทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทั้งระบบ

กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) โดยคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง คณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง และคณะทำงานจัดทำและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ได้กำหนดแผนการดำเนินการทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทั้งระบบ ซึ่งตามแผนดังกล่าว กำหนดจะดำเนินการพิจารณาทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการทั้งหมดทั้งระบบในส่วนต่างๆ ดังนี้

(๑) พิจารณาทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณค่างานต้นทุน (Direct Cost) ของทั้ง ๓ หลักเกณฑ์ (หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอาคาร หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม และหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน) ทั้งในส่วนหลักเกณฑ์การถอดแบบก่อสร้าง ซึ่งประกอบด้วย บัญชีแสดงรายการงานก่อสร้างทั้งงานก่อสร้างทั้ง ๓ ประเภทควรมี หลักเกณฑ์การคำนวณปริมาณงาน มาตรฐานการกำหนดหน่วยวัด เกณฑ์การเผื่อปริมาณงาน หลักเกณฑ์การคำนวณค่างานต่อหน่วย (Unit Cost) ของงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม และงานก่อสร้างชลประทาน และหลักเกณฑ์การคำนวณค่าวัสดุรวมต่อหน่วยของงานก่อสร้างอาคาร เป็นต้น และในส่วนรายละเอียดหรือข้อมูลที่ใช้ในการคำนวณค่างานต้นทุน (Direct Cost) ซึ่งประกอบด้วย ตารางและหลักเกณฑ์การคำนวณค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง ตารางค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคาสำหรับงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม และงานก่อสร้างชลประทาน ข้อมูลปริมาณวัสดุงานสะพาน ข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้าง และบัญชีค่าแรงงาน/ดำเนินการสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง เป็นต้น

/(๒) พิจารณา...

(๒) พิจารณาบททวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการงานก่อสร้าง (Indirect Cost) หรือตาราง Factor F และหลักเกณฑ์การใช้ตาราง Factor F ของทั้ง ๓ ประเภทงานก่อสร้าง ให้มีความชัดเจน ครบถ้วน ง่ายต่อการนำไปใช้ปฏิบัติ

(๓) พิจารณาบททวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการ รวมทั้งแบบฟอร์มการคำนวณค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนด ของทั้ง ๓ ประเภทงานก่อสร้าง ให้มีความชัดเจน ครบถ้วน และง่ายต่อการนำไปใช้ปฏิบัติ

(๔) พิจารณาบททวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์รวมทั้งแบบฟอร์มในการนำค่างานต้นทุน (Direct Cost) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการก่อสร้าง (Indirect Cost) และค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนด มาสรุปรวมกันเป็นราคากลาง และการจัดทำรายงาน ของทั้ง ๓ ประเภทงานก่อสร้าง ให้มีความชัดเจน ครบถ้วน และง่ายต่อการนำไปใช้ปฏิบัติ

(๕) พิจารณาบททวนและปรับปรุงในส่วนของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ให้มีความชัดเจน และสอดคล้องตามกฎหมาย ระเบียบ แนวทาง และวิธีปฏิบัติของทางราชการ

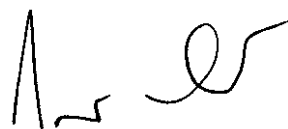
ทั้งนี้ คณะทำงานจัดทำและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างจะได้เร่งดำเนินการและนำเสนอคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างและคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างพิจารณาในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ จากนั้น จะได้นำเสนอคณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้างเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ/พิจารณา

กระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่องนี้มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง ตามข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอมติคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๗๕๒

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖