

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๒๐๕.๒/๑๕๐๒



สวค. 71151
วันที่ ๑๖ พ.ค. ๕๔
เวลา 14.40 น.

ปลัด. 5516/54
๑๖ พ.ค. ๕๔
14.40 น.

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารบี ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาค
ลุ่มแม่น้ำโขง ฉบับใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่ม
อนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ฉบับใหม่ พร้อมทั้งคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ๑ ฉบับ
๒. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผลักดันร่วมกันในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศ
ในกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ของสาธารณรัฐ
ประชาชนจีน ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่
ทก ๐๒๐๕.๒/๗๙๘ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุดที่ กต ๐๘๐๕/๒๐๕ ลงวันที่ ๕
เมษายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจ
ว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Memorandum of
Understanding on the Joint Cooperation in Further Accelerating the Construction of the
Information Superhighway and Its Applications in the Greater Mekong Subregion) ฉบับใหม่
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

รัฐมนตรีกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศสมาชิก
อนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion-GMS) ๖ ประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา
สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพพม่า
ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้ร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วย

/การผลักดัน...

การผลักดันร่วมกันในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ ณ นครเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) วัตถุประสงค์เพื่อกำหนดขอบเขตความร่วมมือร่วมกันในการสร้างเครือข่ายสื่อสาร Broadband Platform เชื่อมโยง ๖ ประเทศในกลุ่มน้ำโขง โดยภายใต้บันทึกความเข้าใจฯ ฉบับดังกล่าว ได้มีการจัดทำโครงการทางด่วนสารสนเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion Information Superhighway Network Project-GMS ISN) ทั้งนี้ บันทึกความเข้าใจฯ ฉบับดังกล่าว ได้ระบุให้มีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๕ ปี นับจากวันที่ได้มีการลงนาม ดังนั้น จึงได้สิ้นสุดการมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๒

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ระบุให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จะต้องนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงเห็นควรนำเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ฉบับใหม่ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑) กระทรวงอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศของสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้มีหนังสือนำส่งร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับใหม่ ให้ประเทศสมาชิก GMS พิจารณา ซึ่งร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับดังกล่าว ได้ผ่านการพิจารณา ร่วมกันในการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านโทรคมนาคมของแผนงานพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion Telecommunication Senior Official Meeting-GMS TELSOM) เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน - ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ นครเซี่ยงไฮ้ สาธารณรัฐประชาชนจีน และให้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อเตรียมดำเนินการต่อไป (สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศของสาธารณรัฐประชาชนจีนปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ตรวจสอบร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวในเบื้องต้น พบว่าร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับใหม่ดังกล่าว ได้มีการปรับแก้ไขถ้อยคำและเนื้อหาให้เป็นไปตามผลการหารือร่วมกันของที่ประชุม GMS TELSOM แล้ว ดังนั้น กระทรวงฯ จึงได้มีหนังสือแจ้งกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอให้พิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับใหม่ เพื่อกระทรวงฯ จะได้เตรียมการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป (สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับใหม่ดังกล่าว เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศของสาธารณรัฐประชาชนจีนได้แจ้งว่าจะเป็นผู้บริหารจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีโทรคมนาคม ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง

/(Greater...

(Greater Mekong Subregion Telecommunications Ministerial Meeting- GMS TELMIN) ในวันที่ ๙-๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยจะเสนอให้มีการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ฉบับใหม่ ในการประชุมดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ หากประเทศสมาชิก GMS ไม่สามารถลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับใหม่ได้ ในระหว่างการประชุมดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อความต่อเนื่องของการดำเนินโครงการ GMS ISN และอาจทำให้ประชาชนในพื้นที่ชนบทของประเทศสมาชิก GMS ไม่ได้รับผลประโยชน์จากการเข้าถึงเทคโนโลยีสารสนเทศอย่างแท้จริง ดังนั้น การร่วมลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับใหม่ ดังกล่าวในระหว่างการประชุม GMS TELMIN จึงเป็นโอกาสสำคัญที่ประเทศสมาชิกจะสามารถผลักดันการดำเนินงานให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างต่อเนื่องต่อไปได้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ไม่มี

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งผลการพิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ฉบับใหม่ดังกล่าวมายังกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ไม่มีข้อขัดข้องด้านสารัตถะ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นชอบและสามารถปฏิบัติตามได้ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว

๒) ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับใหม่ดังกล่าว เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

๓) โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงในการผลักดันกิจกรรมและโครงการต่างๆ เพื่อให้ประเทศภาคีสมาชิกความตกลงแม่น้ำโขงสามารถเข้าถึงข้อมูลสารสนเทศระหว่างกันได้อย่างรวดเร็ว จึงไม่น่าเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้าการลงทุน

/หรือจบประมาณ...

หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามสัญญา ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๔) อนึ่ง โดยที่ข้อ ๘ วรรค ๑ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุให้การแก้ไขเปลี่ยนแปลงบันทึกความเข้าใจ มีผลใช้บังคับในวันที่ภาคีทั้งหกประเทศตกลงเห็นชอบร่วมกัน ดังนั้น การแก้ไข เปลี่ยนแปลงใด ที่กระทบสาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจ หลังจากทีบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอเรื่องเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนจะดำเนินการให้มีผลผูกพันต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๘.๒ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ฉบับใหม่ ดังกล่าว สาระสำคัญโดยสรุป มีดังนี้

๑) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้ลงนามความตกลงระดับปฏิบัติการ (Memorandum of Understanding of the Planning and Construction of GMS Information Superhighway Network) ภายใต้โครงการทางด่วนสารสนเทศภายใต้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๘ กับประเทศสมาชิก GMS โดยได้รับมอบหมายจากกระทรวงฯ ในฐานะผู้ดำเนินโครงการ GMS ISN

๒) โครงการ GMS ISN เป็นโครงการที่มีศักยภาพสูง ซึ่งมีความสำคัญและเป็นประโยชน์ในการนำเอาโครงข่ายไปใช้ประโยชน์ด้านต่างๆ ได้แก่ การใช้ ICT เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึง ICT (Digital Divide) การรักษาความปลอดภัยในระบบ ICT (Cyber Security) การศึกษา การพัฒนาบุคลากร เป็นต้น เพื่อเป็นการสนับสนุนโครงข่าย GMS ISN ให้เกิดประโยชน์อย่างเต็มที่ จึงจำเป็นต้องมีการดำเนินการนำโครงข่าย GMS ISN มาใช้งานอย่างต่อเนื่อง ในการวางยุทธศาสตร์ร่วมกันระหว่างรัฐบาลและผู้ให้บริการของประเทศสมาชิก เพื่อกำหนดเป้าหมายในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (Applications) ในการพัฒนาประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุดร่วมกันผ่านโครงข่าย GMS ISN เช่น e-Government, e-Commerce, e-Learning, e-Traceability, Telemedicine เป็นต้น นอกจากนั้นยังเป็นเครื่องมือที่สำคัญชิ้นหนึ่งในการพัฒนาโครงข่ายบรอดแบนด์แห่งชาติ (National Broadband Network) และลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางดิจิทัล (Digital Divide) ตามนโยบายของรัฐบาลไทยได้อย่างรวดเร็ว รวมทั้งความร่วมมือในการพัฒนาบุคลากร ซึ่งจะช่วยให้สามารถผลักดันการพัฒนาประเทศทุกด้านข้างต้นได้อย่างยั่งยืน (Sustainable Development)

๓) การดำเนินโครงการ GMS ISN อย่างต่อเนื่อง จะก่อให้เกิดผลดีต่อรัฐบาลไทย และอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงโดยรวม ซึ่งหากไม่มีการผลักดันต่อไป อาจส่งผลกระทบต่อประเทศไทย ประโยชน์จากโครงข่ายที่ได้มีการดำเนินงานไปแล้วได้อย่างเต็มที่ ทั้งนี้ หากเกิดการใช้งานอย่างแพร่หลายตามเป้าหมายอาจมีการดำเนินการขยายโครงข่ายเพื่อรองรับการใช้งานที่เพิ่มขึ้นตามลำดับต่อไปได้

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วเห็นว่า การลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

/เป็นการ...

เป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในกลุ่มภูมิภาคแม่น้ำโขง ดังนั้น กระทรวงฯ จึงขอเรียนเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับใหม่ ดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Memorandum of Understanding on the Joint Cooperation in Further Accelerating the Construction of the Information Superhighway and Its Applications in the Greater Mekong Subregion) ฉบับใหม่ ทั้งนี้ ถ้าหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจ ก่อนการลงนามเพื่อประโยชน์ของฝ่ายไทยและมีใช้การแก้ไขในสาระสำคัญ ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสามารถดำเนินการได้โดยประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศ โดยมีต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไปอีก

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับใหม่ ดังกล่าว โดยให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจ (Full Power) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมอบหมาย ต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกิจการระหว่างประเทศ

โทร ๐-๒๑๔๑-๖๘๙๑

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๙

Ishariyaporn.s@mict.mail.go.th