

สพ.รับที่ 1088
วันที่ 27 พ.ค. 2554
เวลา 16.00 น.

ที่ นร ๐๑๑๐/๔๐๗๒

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานผลการติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ของผู้ตรวจราชการ
สำนักนายกรัฐมนตรี รอบที่ ๒ (เดือนมีนาคม ๒๕๕๔)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 7 ม.ย. 2554

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๑๐/๓๔๕๒ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอรายงานผลการติดตามประเมินผลโครงการตาม
แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีมาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ
ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีลงสำรวจพื้นที่เพื่อ
ติดตามผลการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ในกิจกรรม/โครงการที่ได้ดำเนินการ
และตรวจรับงานแล้วเสร็จ และรายงานผลการตรวจติดตามการดำเนินโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำ
ประมาณ ๑๐ - ๒๐ โครงการทุกเดือน

๑.๒ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้ติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้
แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ในรอบที่ ๑ ช่วงเดือนมกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ตามกรอบแนวทาง
ที่กำหนด จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๕๕ โครงการ โดยเป็นโครงการก่อสร้างถนน (โครงการถนนไร้ฝุ่น)
จำนวนทั้งสิ้น ๙๒ โครงการ และโครงการชลประทานขนาดเล็ก (โครงการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่
ชลประทาน) จำนวนทั้งสิ้น ๖๓ โครงการ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำผลการติดตามและประเมินผล
โครงการฯ กราบเรียนนายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีรับทราบ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ พร้อมทั้งได้แจ้ง
ผลการติดตามและประเมินผลโครงการให้หน่วยงานที่รับผิดชอบรับทราบ เพื่อตรวจสอบแก้ไขตามที่เห็นสมควรแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นการเสนอเรื่องตาม
มาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้
เพื่อให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบผลการติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕
ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี รอบที่ ๒ จากข้อเท็จจริงทางกายภาพของโครงการที่พบเห็นเพื่อให้
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับไปตรวจสอบและพิจารณาดำเนินการปรับปรุงแก้ไข โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิด
ความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ผลความก้าวหน้าในการปรับปรุงแก้ไขโครงการ

กรมชลประทานได้รายงานความก้าวหน้าของโครงการจากผลการติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี รอบที่ ๑ (มกราคม – กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) ให้ทราบว่า กรมชลประทานได้ดำเนินการจ้างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการปรับปรุงแก้ไขโครงการชลประทานขนาดเล็กที่ยังไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้เต็มที่ จำนวน ๑๑ โครงการ ตามที่ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

๓.๒ การดำเนินการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ รอบที่ ๒ (เดือนมีนาคม ๒๕๕๔) ตามกรอบแนวทางที่กำหนดเช่นเดียวกับในรอบที่ ๑ ดังนี้

๓.๒.๑ ขอบเขตของการตรวจติดตาม ติดตามประเมินผลการดำเนินการโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ โดยเน้นโครงการที่มีแนวโน้มจะประสบปัญหาในการดำเนินงานที่ได้ดำเนินการและตรวจรับงานแล้วเสร็จ โดยกำหนดให้มีการตรวจติดตามประเมินผลทั่วทุกภาค ซึ่งในการตรวจรอบที่ ๒ (เดือนมีนาคม) ได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) โครงการก่อสร้างถนน กำหนดตรวจติดตามประเมินผลโครงการถนนไร้ฝุ่น โดยเน้นสภาพทางกายภาพของโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จที่ส่งผลกระทบต่อการใช้งานตามวัตถุประสงค์ จำนวนทั้งสิ้น ๔๕ โครงการ

(๒) โครงการชลประทานขนาดเล็ก ตรวจติดตามประเมินผลโครงการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน จำนวน ๓๐ โครงการ

๓.๒.๒ ช่วงเวลาการตรวจติดตามประเมินผล รอบที่ ๒ เดือนมีนาคม ๒๕๕๔ และรอบที่ ๓ เดือนเมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะได้มีการดำเนินการติดตามและประเมินผลต่อไป

๓.๒.๓ การรายงานผลการตรวจติดตามและประเมินผล รอบที่ ๒ รายงานเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ สำหรับรอบที่ ๓ จะมีการรายงานเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ ต่อไป

๓.๒.๔ วิธีการตรวจติดตามประเมินผล

(๑) ตรวจติดตามโดยประเมินจากข้อเท็จจริงทางกายภาพที่พบเห็นจากโครงการเปรียบเทียบกับรายละเอียดโครงการและข้อสอบถามจากผู้รับผิดชอบโครงการที่นำตรวจในพื้นที่ ซึ่งผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้แนะนำให้มีการปรับปรุง แก้ไข ซ่อมแซม โครงการกรณีที่ดำเนินการได้ในระดับพื้นที่ได้ทันที

(๒) ตรวจติดตามประเมินผลตามกรอบแนวทางตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ นร ๑๑๑๕/๔๓๓๖ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และเพิ่มเติมรายละเอียดในแต่ละกรอบแนวทาง ดังนี้

(๒.๑) ความสอดคล้อง/เหมาะสมของโครงการกับข้อเท็จจริงทางกายภาพในพื้นที่ดำเนินการ

- พื้นที่ก่อสร้างตรงกับพื้นที่ที่ขออนุมัติในรายละเอียดโครงการและแบบบูรณาการ หรือแบบแปลนท้ายโครงการ

(๒.๒) ผลงานและคุณภาพของงานที่ก่อสร้างแล้วเสร็จ

- เป็นไปตามแบบมาตรฐานหรือวัตถุประสงค์ของโครงการ
- สภาพถนนหรือแหล่งน้ำแล้วเสร็จ และมีความครบถ้วนตามแบบ

๓.๓ ผลการติดตามและประเมินผลโครงการ

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้ติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ในรอบที่ ๒ (เดือนมีนาคม ๒๕๕๔) ตามกรอบแนวทางที่กำหนดเช่นเดียวกับในรอบที่ ๑ รวมทั้งสิ้น ๗๕ โครงการ สรุปผลได้ดังนี้

ประเภทโครงการ ที่มีแนวโน้มประสบปัญหา ในการดำเนินงาน	กลุ่มโครงการ ที่ตรวจติดตามรอบที่ ๒ (เดือนมีนาคม ๒๕๕๔)	จำนวนโครงการที่ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ตรวจติดตามประเมินผล			
		รวม	สภาพของ โครงการไม่มี ปัญหาทาง กายภาพ	สภาพของโครงการมี ปัญหาที่สามารถ แก้ไขได้ในระดับ พื้นที่	สภาพของโครงการที่มี ปัญหาสมควรได้รับ การแก้ไข โดย หน่วยงานที่รับผิดชอบ ในส่วนกลาง
๑. โครงการก่อสร้างถนน	โครงการถนนไร้ฝุ่น	๔๕	๓๕	๗	๓
๒. โครงการชลประทาน ขนาดเล็ก	โครงการจัดหาแหล่งน้ำและ เพิ่มพื้นที่ชลประทาน	๓๐	๑๘	๙	๓
รวม		๗๕	๕๓	๑๖	๖

๓.๓.๑ โครงการก่อสร้างถนน (โครงการถนนไร้ฝุ่น)

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการตรวจติดตามและประเมินผลโครงการถนนไร้ฝุ่น โดยเน้นสภาพทางกายภาพของโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จที่ส่งผลกระทบต่อการใช้งานตามวัตถุประสงค์ จำนวนทั้งสิ้น ๔๕ โครงการ แล้วพบว่า สภาพถนนไม่มีปัญหาทางกายภาพ และใช้ประโยชน์ได้ดี จำนวน ๓๕ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๗๘ สภาพถนนมีปัญหาทางกายภาพ เช่น ถนนชำรุด ทรุดตัว มีรอยแตก/รอยแยก และจุดเชื่อมต่อระหว่างถนนไม่เชื่อมต่อกันจึงทำให้การใช้ถนนไม่ปลอดภัย เป็นต้น ซึ่งเป็นสภาพปัญหาที่ไม่รุนแรง สามารถแก้ไขได้ในพื้นที่ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้ให้ข้อเสนอแนะที่สามารถดำเนินการแก้ไขได้ในระดับพื้นที่จำนวน ๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๕๖ นอกจากนี้ ยังเป็นโครงการที่มีปัญหา อาทิ ถนนที่ก่อสร้างไม่มีไหล่ทางและท่อระบายน้ำซึ่งอาจจะเป็นปัญหาในอนาคตได้ โดยเฉพาะการระบายน้ำเสียและน้ำฝน อีกทั้งถนนทรุดตัวตามแนวลำคลอง เป็นผลทำให้กรมทางหลวงชนบทต้องใช้จ่ายงบประมาณในการซ่อมแซมเป็นจำนวนมากในแต่ละปี เป็นต้น จึงสมควรแจ้งหน่วยรับผิดชอบในส่วนกลางได้รับทราบ เพื่อตรวจสอบแก้ไข จำนวน ๓ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๖.๗๖ ของโครงการทั้งหมด

๓.๓.๒ โครงการชลประทานขนาดเล็ก (โครงการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน)

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการตรวจติดตามและประเมินผลโครงการชลประทานขนาดเล็ก (โครงการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน) จำนวนทั้งสิ้น ๓๐ โครงการ พบว่า สภาพแหล่งน้ำสามารถใช้ประโยชน์ได้ดี จำนวน ๑๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๐๐ ส่วนอีก ๙ โครงการ

/คิดเป็นร้อยละ...

คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๐๐ สภาพของโครงการไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้เต็มที่ เนื่องจากปริมาณน้ำในฝายค่อนข้างน้อย ลำคลองมีความตื้นเขิน น้ำต้นทุนมีจำนวนน้อย ไม่มีน้ำขับ จึงไม่มีน้ำเก็บกักไว้ใช้เพื่อการเกษตร และบริเวณฝั่งฝาย มีการแตกร้าวเนื่องจากดินเกิดการทรุดตัว นอกจากนี้ พื้นที่ทางการเกษตรบางแห่งยังอยู่ห่างจากแหล่งน้ำ จึงไม่สามารถใช้ประโยชน์จากคลองส่งน้ำที่รับน้ำจากฝายทดน้ำได้เต็มที่ อีกทั้งยังขาดระบบส่งน้ำที่สมบูรณ์ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลบางแห่งไม่มีงบประมาณเพียงพอที่จะจัดทำระบบส่งน้ำได้ ประกอบกับบางแห่งประตูระบายน้ำปิดไม่สนิททำให้มีน้ำไหลตลอดเวลาจึงไม่สามารถทำงานได้ตามปกติ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี จึงได้ให้ข้อเสนอแนะที่สามารถดำเนินการแก้ไขได้ในระดับพื้นที่แล้ว นอกจากนี้ยังพบว่า ในพื้นที่ก่อสร้างมีการก่อสร้างฝายในลำห้วยเดียวกัน ๒ จุด ใกล้เคียงกัน ซึ่งอาจไม่เหมาะสมและเป็นการซ้ำซ้อน อีกทั้งจากการสอบถามเกษตรกรในพื้นที่ได้รับการแจ้งว่า มีเกษตรกรใช้น้ำเพื่อเพาะปลูกน้อยราย และเหนือฝายขึ้นไป ๑๐๐ เมตร ไม่มีน้ำในลำห้วย จึงอาจไม่คุ้มค่าเมื่อเทียบกับงบประมาณที่ก่อสร้าง จึงสมควรแจ้งหน่วยรับผิดชอบในส่วนกลาง ได้รับทราบ เพื่อตรวจสอบแก้ไข จำนวน ๓ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๐๐ ของโครงการทั้งหมด

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๓.๔ การดำเนินการแก้ไข

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งผลการติดตามประเมินผลโครงการให้หน่วยงานที่รับผิดชอบรับทราบ เพื่อตรวจสอบแก้ไขแล้ว ดังนี้

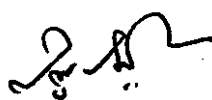
๓.๔.๑ โครงการก่อสร้างถนน (โครงการถนนไร้ฝุ่น) แจ้งกรมทางหลวงชนบท

๓.๔.๒ โครงการชลประทานขนาดเล็ก (โครงการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน) แจ้งกรมชลประทาน

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำรายงานผลการตรวจติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี รอบที่ ๒ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบตามบัญชาของนายกรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุรงค์ ปัญญาติล)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๖๐๔๑