

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๕.๔/๖๕๗๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบข้อมติเรื่องการจัดการประมงอย่างยั่งยืนเพื่อความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาคอาเซียนจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. Resolution on Sustainable Fisheries for Food Security for the ASEAN Region Towards 2020 พร้อมคำแปลภาษาไทย จำนวน ๑ ชุด
๒. Plan of Action on Sustainable Fisheries for Food Security for the ASEAN Region Towards 2020 พร้อมคำแปลภาษาไทย จำนวน ๑ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๓๗๑ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ข้อมติเรื่องการจัดการประมงอย่างยั่งยืนเพื่อความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาคอาเซียนจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงร่วมกับสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN) และศูนย์พัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (SEAFDEC) จะจัดการประชุม ASEAN-SEAFDEC Conference on Sustainable Fisheries for Food Security Towards 2020: Fish for the People 2020 ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ ณ โรงแรมโซฟิเทล เซ็นทาราแกรนด์ กรุงเทพฯ โดยในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้านการประมงของ ASEAN-SEAFDEC เพื่อร่วมกันรับรองและประกาศข้อมติเรื่องการจัดการประมงอย่างยั่งยืนเพื่อความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาคอาเซียนจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๒ ซึ่งในอดีตเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมประมง ASEAN และ SEAFDEC ได้เคยจัดการประชุมอาเซียน-ซีฟเดค เรื่อง “การประมงที่ยั่งยืนในสหัสวรรษใหม่ สัตว์น้ำเพื่อมวลมนุษยชาติ” ซึ่งหลังจากการประชุมระดับรัฐมนตรี ASEAN-SEAFDEC ๑๑ ประเทศ รัฐมนตรีอาเซียนได้ให้การรับรองและประกาศ “ข้อมติว่าด้วยการประมงอย่างยั่งยืนเพื่อความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาคอาเซียน” เป็นกรอบนโยบายในการกำหนดแนวทางการพัฒนาประมงของประเทศสมาชิกในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปัจจุบันสถานการณ์ทรัพยากรประมงในภูมิภาคยังคงอยู่ในสภาวะน่าเป็นห่วง อีกทั้งมีประเด็น รวมทั้งข้อตกลงใหม่ๆ เกิดขึ้นทั้งในระดับภูมิภาคและระดับสากลซึ่งส่งผลต่อการพัฒนาการประมงของภูมิภาค กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมประมงร่วมกับ ASEAN และ SEAFDEC จึงเล็งเห็นความจำเป็นในการกำหนด ข้อมติเรื่องการจัดการประมงอย่างยั่งยืนเพื่อความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาคอาเซียน จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (Resolution on Sustainable Fisheries for Food Security for the ASEAN Region Towards 2020)” เพื่อเป็นกรอบนโยบายให้แก่บรรดาประเทศสมาชิกได้นำไปปฏิบัติร่วมกันต่อไป

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเรียนว่า การกำหนดกรอบนโยบายการพัฒนาการประมงในภูมิภาคอาเซียน โดยการรับรองและประกาศข้อมติเรื่องการจัดการประมงอย่างยั่งยืนเพื่อความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาคอาเซียนจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่มีการลงนามในเอกสารแต่อย่างใด จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างไรก็ตาม โดยที่ข้อมติเรื่องการจัดการประมงอย่างยั่งยืนเพื่อความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาคอาเซียนจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ อาจมีนัยผูกพันนโยบายการต่างประเทศของรัฐบาลไทย จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในด้านนโยบายก่อนให้การรับรองและประกาศข้อมติดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้านการประมงของ ASEAN – SEAFDEC ในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ เพื่อรับรองข้อมติเรื่องการจัดการประมงอย่างยั่งยืนเพื่อความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาคอาเซียนจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ก่อนที่รัฐมนตรีอาเซียนที่รับผิดชอบด้านการประมงจะร่วมกันประกาศข้อมติดังกล่าวในช่วงบ่ายวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๐๕.๒/๑๒๔๙ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงกระทรวงการต่างประเทศขอความอนุเคราะห์กรมอาเซียน และกรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาให้ความเห็นต่อข้อมติเรื่องการจัดการประมงอย่างยั่งยืนเพื่อความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาคอาเซียนจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (Resolution on Sustainable Fisheries for Food Security for the ASEAN Region Towards 2020) ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นในด้านกฎหมาย ดังนี้

๑. การให้ความเห็นชอบในกรอบนโยบายดังกล่าวเป็นการช่วยสนับสนุนการดำเนินการไปสู่ประชาคมอาเซียนและช่วยเพิ่มพูนความเป็นอยู่และการดำรงชีพที่ดีของประชาชนในอาเซียนตามความมุ่งหมายของกฎบัตรอาเซียน

๒. ร่างข้อมติเรื่องการจัดการประมงอย่างยั่งยืนเพื่อความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาคอาเซียนจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์และนโยบายเพื่อการพัฒนาการประมงในภูมิภาคอาเซียนอย่างยั่งยืน โดยมีแผนปฏิบัติการร่วมที่บรรดาประเทศสมาชิกจะต้องนำไปปฏิบัติร่วมกันโดยไม่มีการลงนามแต่อย่างใด จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๓. อย่างไรก็ตามร่างข้อมติเรื่องการจัดการประมงอย่างยั่งยืนเพื่อความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาคอาเซียนจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ อาจมีนัยผูกพันนโยบายการต่างประเทศของรัฐบาลไทย ดังนั้นจึงควรพิจารณาเสนอร่างข้อมติดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในด้านนโยบายก่อนการรับรอง

/ข้อมติดังกล่าว...

ข้อมติดังกล่าว ตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งระบุว่า เรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยอาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าข้อมติเรื่องการจัดการประมงอย่างยั่งยืนเพื่อความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาคอาเซียนจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ครอบคลุมการบริหารจัดการประมงทั้งในทะเลและในน้ำจืด การพัฒนาด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การใช้ประโยชน์สัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำอย่างเหมาะสม การพัฒนาการค้าสัตว์น้ำ รวมทั้งการจัดวางนโยบายทางประมงในระดับภูมิภาคและระดับสากล ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนจะนำไปปฏิบัติร่วมกัน โดยไม่มีการลงนาม และข้อมติดังกล่าวไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบข้อมติเรื่องการจัดการประมงอย่างยั่งยืนเพื่อความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาคอาเซียนจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (Resolution on Sustainable Fisheries for Food Security for the ASEAN Region Towards 2020)

๕.๒ อนุมัติในหลักการว่า ก่อนจะให้การรับรองและประกาศข้อมติฯ หากมีการแก้ไขในประเด็นที่ไม่ใช่หลักการสำคัญ ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๕.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้ให้การรับรองและประกาศข้อมติดังกล่าวร่วมกับประเทศสมาชิก ASEAN-SEAFDEC ในการประชุมระดับรัฐมนตรีในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองประมงต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๘๒๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๕๒๙