

สวค. 5/193.
วันที่ ๒๙ ม.ย. ๕๔
เวลา ๙.๐๐ น.

๕๐๓. 4300
๒๙ เม.ย. ๕๔
๙.๐๐ น.



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๑๔/ ๑๑๒๓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง เรงรัดการจัดตั้งสำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภายใต้สำนักงาน
นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๖๒๒ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพ

ภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒. แบบคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งสำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลง
สภาพภูมิอากาศ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ
คราวประชุมวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ โดยเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งสำนักงานประสานการจัดการ
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศขึ้นอย่างเป็นทางการภายใต้สำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการ
เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้เป็นรูปธรรมโดยเร่งด่วน โดยให้ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ (เรื่องการขยายระยะเวลาของมาตรการระบับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่
หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓) ทั้งนี้ ให้กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและสำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ความ
ละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

๒. การดำเนินงานที่ผ่านมา

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดตั้ง
สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศขึ้นอย่างไม่เป็นทางการตามระเบียบ

สำนักนายก...

สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยใช้อัตรากำลังเดิมของกลุ่มวิเคราะห์มาตรการ ภายใต้สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่มีอัตรากำลังเพียง ๖ คน และมีการทบทวนการวิเคราะห์และกำหนดมาตรการทางเศรษฐศาสตร์ สังคมและกฎหมายที่เหมาะสมและมีประสิทธิผลสำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบัน

๓. ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓.๑ การกำหนดโครงสร้างและอัตรากำลังของสำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศให้สามารถดำเนินการได้ตามหน้าที่ที่กำหนดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐ และการแก้ไขกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๕ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ตามโครงสร้างปัจจุบันของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานประสานงานกลางของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและพิธีสารเกียวโต ยังไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงสำหรับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ จึงได้จัดตั้งสำนักงานประสานงานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นสำนักภายในโดยใช้อัตรากำลังเดิมของกลุ่มวิเคราะห์มาตรการในสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติซึ่งมีการทบทวนวิเคราะห์และกำหนดมาตรการทางเศรษฐศาสตร์ สังคมและกฎหมายที่เหมาะสมและมีประสิทธิผลมาใช้บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีอัตรากำลัง ๖ อัตรา มาทำหน้าที่เป็นหน่วยงานประสานงานกลางของกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและพิธีสารเกียวโตด้วยจึงไม่สามารถรองรับปริมาณงานทั้งด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เพิ่มมากขึ้นได้ทั้งการดำเนินงานภายในประเทศและการเจรจาซึ่งอาจส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อประเทศได้ในอนาคต

๔.๒ กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศที่เกี่ยวข้อง

๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๑.๑) มาตรา ๘๒ รัฐต้องส่งเสริมสัมพันธไมตรีและความร่วมมือกับนานาประเทศ และพึงถือหลักในการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค ตลอดจนต้องปฏิบัติตามสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคี รวมทั้งตามพันธกรณีที่ได้กระทำไว้กับนานาประเทศและองค์การระหว่างประเทศ

๑.๒) มาตรา...

๑.๒) มาตรา ๘๕ (๔) จัดให้มีแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและทรัพยากรธรรมชาติอื่นอย่างเป็นระบบและเกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมในการสงวนบำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล

๒) กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๕

๓) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐

๕. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติมีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเร่งรัดให้มีการจัดตั้งสำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยให้จัดทำโครงสร้างและอัตรากำลังให้เหมาะสม ตลอดจนมอบหมายผู้รับผิดชอบเป็นรูปธรรมโดยเร็ว รวมทั้งผู้ประสานงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Coordinator: CCC) ซึ่งแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒) ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๑๙ กระทรวง และ ๑๑ หน่วยงานรับทราบการจัดตั้งสำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศดังกล่าวแล้ว

๖. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

๖.๑ ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

การขยายและจัดตั้งหน่วยงานใหม่ภายใต้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นการสนับสนุนและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล คือ

นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก ข้อ ๑.๑.๔ เร่งสร้างความเชื่อมั่นของประเทศไทยในสายตาชาวโลก ด้วยการสร้างศักยภาพของประเทศไทยในเวทีโลกด้านการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน และการแก้ไขและบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๖.๒ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะถิ่น

ไม่มี

๖.๓ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ไม่มี เพราะการขยายและจัดตั้งหน่วยงานใหม่ภายใต้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะใช้อัตราค่าจ้างจากอัตราคืนเกษียณและหรือหมุนเวียนอัตราค่าจ้างภายในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖.๔ ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

ไม่มี

๖.๕ ผลกระทบ...

๖.๕ ผลกระทบทางเทคโนโลยี

ไม่มี

๗. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๗.๑ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปรับปรุงโครงสร้างของสำนักงานฯ โดยตั้งสำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยให้ใช้อัตรากำลังจากอัตราคืนเกษียณและหรือการหมุนเวียนอัตรากำลังภายในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๘ อัตรา ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๗.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการสำหรับการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อเพิ่มสำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับรองรับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒