



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส916 กษ
รับที่ : 82940/54ณ-7 (ลง)
วันที่ : 28 มี.ค. 54 เวลา : 15:25

ที่ กษ ๐๒๑๓/๙๕๗

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่....) พ.ศ.
๒. ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมฝนหลวงและการบินเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ.
๓. ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ฉบับที่....) พ.ศ.
๔. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่....) พ.ศ.
๕. รายละเอียดคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอ เรื่อง การจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร โดยจะตัดโอนหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการทำฝนหลวงและการบินเกษตร คือ สำนักฝนหลวงและการบินเกษตร สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของโครงการพระราชดำริฝนหลวง

จากปัญหาความทุกข์ยากของประชาชนอันเนื่องมาจากความผันแปรไม่แน่นอนของฝนธรรมชาติ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระราชดำริเริ่มต้นโครงการค้นคว้าทดลองทำฝนเทียมขึ้นในประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๔๙๘ พระองค์ทรงศึกษาค้นคว้าวิจัยด้วยพระองค์เอง และโปรดเกล้าฯ ให้ ม.ร.ว. เทพฤทธิ์ เทวกุล ผู้เชี่ยวชาญด้านเกษตรวิศวกรรมดำเนินการสนองพระราชประสงค์ จนมีความพร้อมและเริ่มปฏิบัติการทดลองในท้องฟ้าจริงระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๑๒ - ๒๕๑๔ ด้วยทุนทรัพย์ส่วนพระองค์ และในปี พ.ศ. ๒๕๑๕ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นำหน่วยฝนเทียมที่มีอยู่ ๑ คณะ ปฏิบัติการทดลองและพัฒนากรรมวิธีเหนือพื้นที่ที่มีราษฎรถวายฎีกาขอฝน ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๑๕ - ๒๕๑๗ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดตั้งหน่วยฝนเทียมออกปฏิบัติการช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยแล้งตามการร้องขอ ควบคู่ไปกับการพัฒนากรรมวิธีให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้สามารถเพิ่มจำนวนหน่วยฝนเทียมเป็น ๒ หน่วย พระองค์ทรงบัญชาการปฏิบัติงานของหน่วยที่ ๒ ในการทำฝนแก้ไขปัญหายแล้ง ปัญหาการระบาดของอหิวาตกโรค ปัญหาแหล่งน้ำเน่าเสียและการผลักดันน้ำเค็มบริเวณปากแม่น้ำแม่กลอง ในปี พ.ศ. ๒๕๑๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ใช้คำว่า “ฝนหลวง” แทน “ฝนเทียม” อย่างเป็นทางการ

/เมื่อวันที่...

เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๘ รัฐบาลได้ตราพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการตั้งสำนักงานปฏิบัติการฝนหลวง ขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้เป็นหน่วยงานรองรับการดำเนินงานโครงการฝนหลวงสนองพระราชประสงค์ และสนับสนุนงบประมาณให้เพิ่มจำนวนหน่วยปฏิบัติการฝนหลวงเป็น ๓ หน่วย ในปีต่อ ๆ มาได้เกิดสถานการณ์ภัยแล้งที่รุนแรงกว้างขวางทำให้จำนวนจังหวัดที่ร้องขอฝนหลวงเพิ่มมากขึ้น รัฐบาลต้องเพิ่มจำนวนหน่วยปฏิบัติการฝนหลวงเป็น ๔ หน่วย ในปี พ.ศ. ๒๕๒๐ เป็น ๕ หน่วย ในปี ๒๕๒๒ เป็น ๗ หน่วย ในปี พ.ศ. ๒๕๒๕ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๓๑ จึงได้มีการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาโครงการฝนหลวง ๕ ปีขึ้น และในที่สุดได้มีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเป็นสำนักฝนหลวงและการบินเกษตร ภายใต้สำนักสำนักปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยรวมสำนักงานปฏิบัติการฝนหลวงกับกองบินเกษตรเข้าด้วยกัน โดยมีอัตรากำลังและงบประมาณที่สามารถจัดตั้งหน่วยปฏิบัติการฝนหลวงได้ ๘ หน่วย และปฏิบัติการฝนหลวงช่วยเหลือประชาชนตามการร้องขอจากนั้นเป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน โดยทุกหน่วยปฏิบัติการต้องสรุปผลการปฏิบัติการประจำวัน และถวายรายงานถึงพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทุกวัน

เมื่อเกิดภัยแล้งกว้างขวางเกินกำลังสามารถของหน่วยปฏิบัติการฝนหลวงที่รัฐบาลตั้งขึ้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะมีพระมหากรุณาธิคุณ โปรดเกล้าฯ ให้จัดตั้งหน่วยฝนหลวงพิเศษ เข้าช่วยเหลือ โดยใช้ทุนทรัพย์ส่วนพระองค์ หรือโปรดเกล้าให้เจ้าหน้าที่กองงานส่วนพระองค์มากำกับดูแล และพระราชทานข้อแนะนำที่เป็นเทคนิคพิเศษ จนสามารถกู้สถานการณ์ภัยแล้งให้ประเทศชาติรอดพ้นวิกฤติได้ทุกครั้ง เช่นในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ พระองค์ทรงพุ่มเทพประดิษฐ์ตำราฝนหลวงขึ้นและพระราชทานให้หน่วยฝนหลวงพิเศษนำไปปฏิบัติจนสามารถกู้วิกฤติภัยแล้งที่รุนแรงที่สุดได้สำเร็จ และต่อมาตำราดังกล่าวจึงได้รับการจดสิทธิบัตรในพระนามของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทั้งในประเทศและต่างประเทศ แต่ทรงมีพระมหากรุณาธิคุณพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นำเทคโนโลยีฝนหลวงของพระองค์ไปปฏิบัติการช่วยเหลือประชาชนได้ต่อมาจนถึงปัจจุบัน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๑๘ ได้กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับเกษตรกรรม การจัดหาแหล่งน้ำและพัฒนาระบบการชลประทาน ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรรม ส่งเสริมและพัฒนาระบบสหกรณ์ รวมตลอดทั้งกระบวนการผลิตสินค้าเกษตรกรรมและราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้

ภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าวกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีภารกิจด้านฝนหลวงและการบินเกษตร ซึ่งเป็นภารกิจที่ต้องรับผิดชอบดูแล เรื่อง การปฏิบัติการฝนหลวงและการบินเกษตรทั้งระบบ ทั้งในลักษณะการแก้ไขหรือบรรเทาปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้าที่เกี่ยวกับภัยแล้ง รวมไปถึงการบูรณาการกับหน่วยงานอื่น ๆ ในด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ และป้องกันหรือแก้ไขปัญหาภัยพิบัติทางธรรมชาติที่เกี่ยวข้อง

ในด้านการปฏิบัติการฝนหลวง เป็นการใช้เทคโนโลยีฝนหลวงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ทรงมีพระมหากรุณาธิคุณโปรดเกล้าฯ และพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำไปปฏิบัติการฝนหลวง เพื่อให้บริการแก่เกษตรกรและผู้ใช้น้ำทั่วไป และเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนในพื้นที่การเกษตรและเขื่อนเก็บกักน้ำทั่วประเทศ ตลอดจนต้องมีการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการทำฝนหลวงและการดัดแปรสภาพอากาศ เพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติที่เกี่ยวข้องกับเมฆและฝนตามพระราชประสงค์ เช่น การเพิ่มประสิทธิภาพในการทำฝนหลวง การลดความรุนแรงของไฟฟ้า การบรรเทาปัญหาหมอกควันในอากาศ การยับยั้งการเกิดลูกเห็บ การบรรเทาปัญหามลภาวะทางน้ำ และการผลักดันน้ำเค็มบริเวณปากแม่น้ำ เป็นต้น

ในด้านการบินเกษตร เป็นการให้บริการด้านการบินและการสื่อสาร เพื่อสนับสนุนภารกิจ การเกษตรที่มีความจำเป็นต้องใช้อากาศยาน ทั้งชนิดปีกตรึงและปีกหมุน (เฮลิคอปเตอร์) ซึ่งนอกเหนือจากการใช้อากาศยานเพื่อการทำฝนหลวงแล้ว ยังใช้ในการกิจทดลองและวิจัย รวมไปถึงการสำรวจสภาพภูมิประเทศ สภาพแหล่งน้ำ สภาพการเพาะปลูกและความต้องการน้ำของพื้นที่เกษตรกรรม การสำรวจและตรวจสอบสภาพภัยพิบัติด้านการเกษตร การบินธุรการ การป้องกันกำจัดแมลงศัตรูพืชทางอากาศ ตลอดจนการบูรณาการกับหน่วยงานอื่นๆ ในการกู้ภัยและช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ตั้งแต่เริ่มตั้งหน่วยปฏิบัติการฝนหลวงช่วยเหลือประชาชนภายใต้โครงการพระราชดำริ ฝนหลวงในปี พ.ศ. ๒๕๑๕ เป็นต้นมา ภารกิจปฏิบัติการฝนหลวงได้มีส่วนอย่างสำคัญต่อรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน โดยเฉพาะเกษตรกรและผู้ใช้น้ำอันเนื่องมาจากภัยแล้ง ที่มีผลกระทบ ต่อเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม รวมไปถึงความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน ในระยะหลายปีที่ผ่านมา บ่อยครั้งที่สถานการณ์ภัยแล้งส่งผลกระทบถึงขั้นวิกฤติ ทั้งในด้านการเกษตร อุตสาหกรรม พลังงาน การท่องเที่ยว และสุขอนามัย ภารกิจปฏิบัติการฝนหลวงเป็นเครื่องมือสำคัญของรัฐบาลที่มีบทบาทในการ เข้าไปช่วยเหลือประชาชน โดยการเพิ่มปริมาณน้ำฝนให้กับพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง เช่น

- การแก้ไขปัญหาไฟป่าพรุโต๊ะแดง จังหวัดนราธิวาส ในปี พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่ยืดเยื้อยาวนาน และกินบริเวณกว้างขวาง สร้างความเสียหายแก่ระบบนิเวศน์และอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน
- การแก้ไขปัญหาวิกฤติภัยแล้ง จากผลกระทบปรากฏการณ์เอลนีโญ ในพื้นที่ลุ่มเจ้าพระยา ในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๔๒
- การแก้ไขปัญหาวิกฤติขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรทั่วประเทศ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ต่อปี พ.ศ. ๒๕๔๘
- การแก้ไขปัญหาวิกฤติขาดแคลนน้ำเพื่อการอุตสาหกรรมในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมภาคตะวันออก และเพื่อการท่องเที่ยวในจังหวัดชลบุรี ในปี พ.ศ. ๒๕๔๙
- การแก้ไขปัญหาวิกฤติหมอกควันในอากาศภาคเหนือ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่มีผลต่อ สุขอนามัยของประชาชนและธุรกิจการท่องเที่ยว
- การแก้ไขปัญหาขาดแคลนน้ำต้นทุนของเขื่อนต่าง ๆ ในช่วงครึ่งแรกของปี พ.ศ. ๒๕๕๓ จนใกล้ถึงวิกฤติที่ไม่สามารถปล่อยน้ำเพื่อการเกษตรและการผลิตไฟฟ้า

/สำหรับ....

สำหรับประสิทธิภาพของกรรมวิธีการทำฝนหลวงของไทย ได้รับการพิสูจน์ยืนยันแล้วโดยคณะผู้เชี่ยวชาญของสหรัฐภายใต้โครงการวิจัยทรัพยากรบรรยากาศประยุกต์ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๓๔ - ๒๕๔๒ ซึ่งมีการออกแบบและควบคุมการปฏิบัติการตามหลักวิชาการที่เข้มงวด จนแยกแยะผลการทำฝนหลวงได้ว่าสามารถเพิ่มปริมาณน้ำฝน พื้นที่ฝนตก และความยาวนานของฝนได้สูงกว่าธรรมชาติจริง ภายใต้การยอมรับในเชิงสถิติ และได้รับการยอมรับในวงการดัดแปรสภาพอากาศขององค์การอุตุนิยมวิทยาโลก ในปี พ.ศ. ๒๕๔๒

ในด้านการปฏิบัติการฝนหลวง ได้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ (KPI) ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓ พบว่าสามารถปฏิบัติการให้เกิดฝนตกในพื้นที่เป้าหมายที่กำหนดได้ไม่ต่ำกว่า ๙๕ % ของวันที่ขึ้นบินปฏิบัติการ และมีพื้นที่เกษตรกรรมและป่าไม้ที่ได้รับประโยชน์มีฝนตกไม่ต่ำกว่า ๑๖๕ ล้านไร่ในแต่ละปี

อย่างไรก็ดี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นต้นมา สถานการณ์ภัยแล้งและความต้องการใช้น้ำของประชาชนเพิ่มมากขึ้นทั้งจำนวนจังหวัดที่ร้องขอและช่วงเวลาของการร้องขอ รวมไปถึงภารกิจใหม่ ๆ ที่เป็นพระบรมราโชบายของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและนโยบายของรัฐบาล ที่มุ่งหวังให้การปฏิบัติการฝนหลวงเข้าไปมีส่วนร่วมและบูรณาการกับหน่วยงานอื่น ๆ ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศและการป้องกันแก้ไขภัยพิบัติทางธรรมชาติที่เกิดขึ้นและมีความรุนแรงมากขึ้น สร้างความเดือดร้อนให้ประชาชนและส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อม เป็นประจำทุกปี เช่น การทำฝนเติมน้ำต้นทุนให้เขื่อนเก็บกักน้ำต่าง ๆ การป้องกันหรือบรรเทาปัญหาไฟป่าและป่าพลู การทำฝนชะล้างหมอกควันในอากาศที่เกิดจากการเผาป่าและเศษซากพืช การยับยั้งการเกิดลูกเห็บ การทำฝนแก้ไขปัญหาน้ำเน่าเสีย และการทำฝนเพื่อผลักดันน้ำเค็ม เป็นต้น และยังรวมไปถึงภารกิจ การให้บริการอากาศยานในภารกิจด้านการเกษตรและการกู้ภัย นอกจากนี้ บุคลากรจำนวนหนึ่งยังต้องแบ่งไปปฏิบัติการกิจรองรับกระบวนงานในด้านการบริหารจัดการองค์กรที่ดีภาครัฐและการดำเนินการภายใต้ตัวชี้วัดต่าง ๆ ซึ่งภารกิจที่เพิ่มมากขึ้นและต้องการการสนองตอบที่รวดเร็วนี้ ส่งผลกระทบต่อระบบงานทั้งในด้านความยุ่งยากซับซ้อนของการบริหารจัดการ การจัดหาและสำรองวัสดุครุภัณฑ์ การอำนวยความสะดวกสนับสนุนและส่งกำลังบำรุง และการขาดแคลนอัตรากำลังในทุกภาคส่วน

ในระยะ ๓ ปีที่ผ่านมา สำนักฝนหลวงและการบินเกษตรได้ดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าเพื่อบรรเทาปัญหาข้อจำกัดต่าง ๆ เช่น ด้านปฏิบัติการ ได้กำหนดแบ่งพื้นที่ความรับผิดชอบออกเป็น ๕ ภาค และจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฝนหลวงประจำภาค จำนวน ๕ ศูนย์ เพื่อกระจายอำนาจและหน้าที่ความรับผิดชอบในด้านการปฏิบัติการฝนหลวงช่วยเหลือประชาชนไปสู่ศูนย์ภูมิภาค ด้านศึกษาวิจัย ใช้วิธีจ้างที่ปรึกษาจากคณะอาจารย์ภาคมหาวิทยาลัยเข้ามารองรับโครงการศึกษาวิจัยฝนหลวง และทำโครงการความร่วมมือกับกองทัพอากาศในการออกแบบ ทดลอง และพัฒนาเครื่องมืออุปกรณ์ที่ติดตั้งกับเครื่องบิน ด้านงานสนับสนุน มีการพัฒนาระบบสารสนเทศและฐานข้อมูลด้านวิชาการและปฏิบัติการ การสร้างเครือข่ายอาสาสมัครฝนหลวงในการมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้รับบริการ ด้านบุคลากร ได้มีการจ้างเหมาเอกชนเข้ามาทดแทนตำแหน่งข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ทยอยยุบไป ตามนโยบายจำกัดกำลังพลภาครัฐ เป็นต้น

/จากประเด็น...

จากประเด็นปัญหาและข้อจำกัดดังกล่าว ที่ประชุมผู้บริหารซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน ได้มีนโยบายให้เสนอจัดตั้งเป็นกรมฝนหลวงและการบินเกษตร สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อยกระดับการบริหารองค์การรองรับโครงการพระราชดำริฝนหลวง และภารกิจฝนหลวงและการบินเกษตรทั้งระบบ ให้มีเอกภาพ รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพสูงสุด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร ขึ้นในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้งนี้ ได้พิจารณาปริมาณงานและความสำคัญของการกิจฝนหลวงและการบินเกษตร ซึ่งเป็นภารกิจที่สำคัญของรัฐบาล ในการรองรับโครงการพระราชดำริฝนหลวงเพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ประสบความทุกข์ยากอันเนื่องมาจากปัญหาขาดแคลนน้ำตามพระราชประสงค์ และเป็นภารกิจที่ต้องปฏิบัติเพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐบาลและความต้องการของเกษตรกรและผู้ใช้น้ำ ซึ่งไม่มีหน่วยงานอื่นได้รับผิดชอบโดยตรงหรือดำเนินการซ้ำซ้อน ในการนี้ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของการปฏิบัติการกิจฝนหลวงและการบินเกษตร ซึ่งเป็นประโยชน์โดยตรงต่อรัฐบาลและประชาชน ในการแก้ไขปัญหาภัยแล้งและภัยธรรมชาติที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับปีพุทธศักราช ๒๕๕๔ นี้ เป็นปีที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช ทรงมีพระชนมายุ ๗ รอบ (๘๔ พรรษา) เพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในฐานะทรงเป็นพระบิดาแห่งฝนหลวง และทรงเป็นผู้ทรงสิทธิในสิทธิบัตรเทคโนโลยีฝนหลวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร ขึ้นในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ทันในปีนี้

๔. ผลกระทบ

กรมฝนหลวงและการบินเกษตร มีภารกิจหลักในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดภัยแล้งและภัยพิบัติทางธรรมชาติที่เกี่ยวข้องกับเมฆและฝน ซึ่งเป็นประโยชน์โดยตรงต่อรัฐบาลและประชาชน รวมไปถึงการพัฒนาประเทศ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และระบบนิเวศวิทยา

๕. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ได้มีมติเห็นชอบ เกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ หากจะมีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ กรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับกรม ให้กระทรวงดำเนินการขอจัดตั้งส่วนราชการตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม หรือพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ ให้นำเรื่องการขอจัดตั้งส่วนราชการเสนอคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบการขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ในสังกัด (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจ) เพิ่มใหม่ ออกไปอีกระยะหนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะขอดำเนินการจัดตั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร อันเนื่องมาจากความจำเป็นและความสำคัญเร่งด่วนของภารกิจซึ่งเป็นประโยชน์ต่อรัฐบาลและประชาชน และเพื่อให้เป็นการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช ในปี พุทธศักราช ๒๕๕๔ ที่ทรงมีพระชนมายุ ๗ รอบ (๘๔ พรรษา) ซึ่งหากดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะไม่ทันการ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องขอยกเว้นไม่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ที่กล่าวมาข้างต้น

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๖.๑ อนุมัติจัดตั้ง กรมฝนหลวงและการบินเกษตร ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๖.๒ อนุมัติยกเว้นไม่ต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ ที่ยกมาในข้อ ๕.๑ และ ๕.๒ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักฝนหลวงและการบินเกษตร

โทร. ๐-๒๒๘๑- ๕๕๕๕ ต่อ ๒๒๑

เครื่องโทรสาร ๐๘๑-๙๖๖๕๕

โทร. โทรสาร ๐๘๙-๙๖๖๕๕

ทง.โทรสาร ๐๘๐-๙๖๖๕๕ สำนักฝนหลวง ๐๘-๖๑๙๙๖๖ *

๐๘-๖๑๙๙๖๖ ต่อ ๑๖๖