

ด่วนมาก

ที่ พน ๐๑๐๐/ ๑๗๐



พ.ศ. ๒/๕๑

๓๐ มี.ค. ๕๔

๑๐.๕๐๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ๘๙๖๖ (๗๖๖)

รับที่ : ๘๒๙๙๖/๕๔ ๔๗๖๐

วันที่ : ๓๐ มี.ค. ๕๔ เวลา : ๙:๕๓

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง โครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่ กฟผ. ๙๑๒๑๐๐/๓๔๖๕๗ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ นร ๑๑๐๑/๐๕๘๘ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๑/๓๕๒ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๑. ข้อเสนอ

กระทรวงพลังงาน ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ในวงเงินลงทุนรวม ๒,๗๔๐ ล้านบาท ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยโครงการฯ ดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งในมาตรา ๔ (๘) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) ได้ให้ความเห็นชอบในการดำเนินโครงการด้วยแล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๒. ความเป็นมา

๒.๑ รัฐบาลไทยและรัฐบาลสหภาพมาได้ลงนามบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understand: MOU) เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๔๐ เพื่อส่งเสริมและให้ความร่วมมือในการพัฒนาโครงการผลิตไฟฟ้าในสหภาพมาสำหรับจำหน่ายไฟฟ้าให้กับประเทศไทยปริมาณ ๑,๕๐๐ เมกะวัตต์ ภายในปี ๒๕๕๓

๒.๒ ต่อมาบริษัทอิตาเลียนไทยเพาเวอร์ จำกัด (Italianthai Power Company Limited, IPC) ซึ่งเป็นผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกในสหภาพมา และ กฟผ. ได้บรรลุข้อตกลงในเรื่องอัตราค่าไฟฟ้าและหลักการซื้อขายไฟฟ้า โดยได้ลงนามบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้า (Tariff MOU) เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓ และคาดว่าจะมีการลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (Power Purchase Agreement: PPA) ประมาณกลางปี ๒๕๕๔

๒.๓ ทั้งนี้ กฟผ. ได้ทำการศึกษาและจัดทำรายงานความเหมาะสมโครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกก ซึ่งตั้งอยู่ ณ เมืองมณฑล รัฐฉาน สหภาพพม่า ห่างจากชายแดนไทย-พม่า บริเวณอำเภอแม่จัน จังหวัดเชียงรายประมาณ ๘๕ กิโลเมตร โดยสายส่งดังกล่าวจะรองรับปริมาณพลังไฟฟ้าที่ขายให้ กฟผ. ประมาณ ๓๖๙ เมกะวัตต์ (๒,๖๓๐ ล้านหน่วยต่อปี) และเพิ่มความมั่นคงของระบบไฟฟ้า

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ ปัจจุบันระบบไฟฟ้าภาคเหนือของประเทศไทยมีกำลังผลิตรวมทั้งสิ้น ๓,๕๐๓.๒๔ เมกะวัตต์ (ณ สิ้นเดือนเมษายน ๒๕๕๓) จากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนแม่เมาะ (Base Load) ที่สนองความต้องการไฟฟ้าในพื้นที่ภาคเหนือและภาคกลางตอนบน โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนภูมิพล เขื่อนสิริกิติ์ และเขื่อนอื่น ๆ ที่ช่วยเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้าช่วงความต้องการไฟฟ้าสูงสุด ขณะที่มีความต้องการสูงสุดประมาณ ๒,๑๘๘.๗ เมกะวัตต์ (๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เวลา ๑๔.๐๐ น.) ซึ่งมีอัตราเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๒ ร้อยละ ๕.๒๖ ส่วนที่เหลือเกินความต้องการไฟฟ้าในภาคเหนือจะถูกส่งเข้าสู่ภาคกลางและกรุงเทพฯ และบางส่วนส่งไปยังตะวันออกเฉียงเหนือ

๓.๒ ขณะที่ความต้องการใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้นตามความเจริญด้านเศรษฐกิจ แหล่งธุรกิจ และการท่องเที่ยว รวมทั้ง ความเป็นไปได้ในการก่อสร้างโรงไฟฟ้าที่ยากขึ้น จึงมีการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าในพื้นที่ภาคเหนือเพื่อสนองความต้องการดังกล่าว และเพิ่มความมั่นคงเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าภาคเหนือ ประกอบด้วยโครงการต่าง ๆ ดังนี้

๓.๒.๑ โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ ๑๑ (TS. ๑๑) เชื่อมต่อกับโรงไฟฟ้าแม่เมาะโดยจ่ายไฟฟ้าให้กับพื้นที่ภาคเหนือและภาคกลางตอนบน ซึ่งได้รับอนุมัติโครงการจากคณะรัฐมนตรี (ครม.) แล้ว

๓.๒.๒ โครงการรับซื้อไฟฟ้าโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสาสิกไนต์ เชื่อมต่อกับโครงการฯ ในฝั่งลาว โดยจ่ายไฟฟ้าให้กับพื้นที่ภาคเหนือและภาคกลางตอนบน กำหนดแล้วเสร็จประมาณปี ๒๕๕๗ ขณะนี้อยู่ระหว่างการอนุมัติโครงการจาก ครม.

๓.๒.๓ โครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกก เชื่อมต่อกับโครงการฯ ในฝั่งสหภาพพม่า โดยจ่ายไฟฟ้าให้กับพื้นที่ภาคเหนือ ซึ่งเป็นแผนการดำเนินงานที่เสนอขออนุมัติในครั้งนี้

๔. สรุปสาระสำคัญของโครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกก

๔.๑ วัตถุประสงค์

เพื่อให้ กฟผ. สามารถก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกก ในสหภาพพม่าได้ทันตามกำหนด และเพื่อเพิ่มความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในพื้นที่ภาคเหนือ

๔.๒ การวิเคราะห์ทางเลือกการดำเนินโครงการที่เหมาะสม

๔.๒.๑ ทางเลือกการดำเนินการศึกษาโครงการ ได้จัดทำทางเลือกระบบส่ง ๓ ทางเลือก ดังนี้

ทางเลือกที่ ๑	▪ โรงไฟฟ้ามายกก-สถานีไฟฟ้าแม่จัน สายส่ง ๒๓๐ เควี สายขนาด ๑x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟสจำนวน ๔ วงจร บนเสา ๔ วงจร ๑ แนว
	▪ สถานีไฟฟ้าแม่จัน-สถานีไฟฟ้าเชียงราย สายส่ง ๒๓๐ เควี สายขนาด ๑x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส วงจรคู่ ๑ แนว
ทางเลือกที่ ๒	▪ โรงไฟฟ้ามายกก-สถานีไฟฟ้าแม่จัน สายส่ง ๒๓๐ เควี สายขนาด ๑x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟสจำนวน ๔ วงจร บนเสาวงจรคู่ ๒ แนว
	▪ สถานีไฟฟ้าแม่จัน-สถานีไฟฟ้าเชียงราย สายส่ง ๒๓๐ เควี สายขนาด ๑x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส วงจรคู่ ๑ แนว
ทางเลือกที่ ๓	▪ โรงไฟฟ้ามายกก-สถานีไฟฟ้า ISS (Intermediate Switching Substation) สายส่ง ๒๓๐ เควี สายขนาด ๒x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส วงจรคู่ ๑ แนว
	▪ สถานีไฟฟ้า ISS-สถานีไฟฟ้าแม่จัน สายส่ง ๒๓๐ เควี สายขนาด ๒x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส วงจรคู่ ๑ แนว
	▪ สถานีไฟฟ้าแม่จัน-สถานีไฟฟ้าเชียงราย สายส่ง ๒๓๐ เควี สายขนาด ๑x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส วงจรคู่ ๑ แนว

เมื่อพิจารณาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐศาสตร์ โดยพิจารณาจากราคาก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้า ค่าปฏิบัติการและบำรุงรักษา และค่าความสูญเสียในระบบ เพื่อหาทางเลือกที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด (Least Cost Solution) แล้วพบว่า ทางเลือกที่ ๑ เป็นแนวทางที่มีความเหมาะสมที่สุด โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

	ทางเลือกที่ ๑	ทางเลือกที่ ๒	ทางเลือกที่ ๓
ค่าก่อสร้าง (Capital Cost)	๒,๗๓๖.๐	๓,๐๗๖.๔	๒,๘๔๙.๔
ค่าปฏิบัติการและบำรุงรักษา	๓๐๒.๐	๓๒๗.๙	๓๒๙.๐
ค่าความสูญเสียในระบบ	ฐาน	+๐.๖	-๗.๑
รวม	๓,๐๓๘.๐	๓,๔๐๔.๙	๓,๑๗๑.๓
ที่ Present Value @ ๑๐% Discount Rate.			
มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV)	ฐาน	๓๖๖.๙	๑๓๓.๓
ทางเลือกที่ ๒ : ทางเลือกที่ ๑ และทางเลือกที่ ๓ : ทางเลือกที่ ๑	ฐาน	๑.๐๐๕๐	๑.๐๐๑๘
Equalized Discount Rate (%)	ฐาน	N/A	N/A

๔.๒.๒ ระยะทางระหว่างสถานี

มายกก-ชายแดนพม่า/ไทย	๘๕ กิโลเมตร
ชายแดนพม่า/ไทย-แม่จัน	๓๐ กิโลเมตร
แม่จัน-เชียงราย	๕๐ กิโลเมตร

๔.๓ ขอบเขตงาน: เฉพาะการก่อสร้างในฝั่งไทยสรุปได้ดังนี้

๔.๓.๑ ก่อสร้างสายส่ง ๒๓๐ เควี ขยายแดนไทย/พม่า-สถานีไฟฟ้าแม่จัน ขนาดสาย ๑x๑๒๗/๒ MCM ACSR ต่อเฟสจำนวน ๔ วงจร บนเสา ๔ วงจร ๑ แนว ระยะทาง ๓๐ กิโลเมตร

๔.๓.๒ ก่อสร้างสายส่ง ๒๓๐ เควี สถานีไฟฟ้าแม่จัน-สถานีไฟฟ้าเชียงราย ขนาดสาย ๑x๑๒๗/๒ MCM ACSR ต่อเฟส วงจรคู่ ๑ แนว ระยะทาง ๕๐ กิโลเมตร

๔.๓.๓ จัดซื้อที่ดินเพื่อขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่จัน (เดิม) ๑๑๕ ไร่ เป็นสถานีไฟฟ้าแรงสูง (สฟ.) ๒๓๐/๑๑๕ เควี [กรณีไม่สามารถจัดซื้อที่ดินที่ติดกับ สฟ. แม่จัน (เดิม) เพื่อขยายได้ จะจัดซื้อที่ดินแห่งใหม่ ก่อสร้าง สฟ. แม่จัน ๒ ๒๓๐/๑๑๕ เควี และก่อสร้างสายส่ง ๑๑๕ เควี เชื่อมโยงระหว่าง สฟ. แม่จัน ๒ กับ สฟ. แม่จัน (เดิม)]

๔.๓.๔ ก่อสร้างและขยาย สฟ. แม่จัน ๒๓๐/๑๑๕ เควี เพื่อรับสายส่ง ๒๓๐ เควี จากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกก จำนวน ๔ วงจร และสายส่ง ๒๓๐ เควี ไปยัง สฟ. เชียงราย จำนวน ๒ วงจร พร้อมติดตั้งหม้อแปลง ๒๓๐/๑๑๕ เควี ขนาด ๒๐๐ เอ็มวีเอ จำนวน ๒ ชุด และขยายสถานีไฟฟ้า ๑๑๕ เควี เพื่อรับหม้อแปลงดังกล่าว จำนวน ๒ วงจร

๔.๓.๕ ขยาย สฟ. เชียงราย ๒๓๐ เควี สำหรับสายส่ง ๒๓๐ เควี จาก สฟ. แม่จัน จำนวน ๒ วงจร

๔.๓.๖ เพิ่มเติมระบบสื่อสารที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ สำหรับการก่อสร้าง สฟ. แห่งใหม่ดังกล่าวข้างต้น จะก่อสร้างในบริเวณพื้นที่ซึ่งจัดซื้อจากเอกชนที่มีเอกสารสิทธิ และการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าซึ่งเป็นแนวเขตระบบโครงข่ายไฟฟ้าใหม่ (Right of Way) นั้น จะก่อสร้างบริเวณพื้นที่ซึ่งใช้การรอนสิทธิจากภาคเอกชน

๔.๔ ประมาณราคาโครงการ

ราคาโครงการฯ เฉพาะฝั่งไทยคิดเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๗๔๐.๐ ล้านบาท แยกเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ ๕๓๕.๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๑๖.๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) และค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้าง ๒,๒๐๕.๐ ล้านบาท โดยมีแผนประมาณการเบิกจ่ายเป็นรายปีดังนี้

ปีงบประมาณ	ค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ จากต่างประเทศ		ค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ ในประเทศและการก่อสร้าง	รวม
	(ล้านบาท)	(ล้านเหรียญสหรัฐ)	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)
๒๕๕๔	-	(-)	๒.๑	๒.๑
๒๕๕๕	-	(-)	๑๓๖.๙	๑๓๖.๙
๒๕๕๖	๓๑.๓	(๑.๐)	๙๒๗.๖	๙๕๘.๙
๒๕๕๗	๔๕๐.๐	(๑๔.๐)	๙๒๗.๗	๑,๓๗๗.๗
๒๕๕๘	๕๓.๗	(๑.๗)	๒๑๐.๗	๒๖๔.๔
รวม	๕๓๕.๐	(๑๖.๗)	๒,๒๐๕.๐	๒,๗๔๐.๐

หมายเหตุ : อัตราแลกเปลี่ยน ๓๒ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ

๔.๕ ระยะเวลาดำเนินการ

ประมาณ ๕ ปี ๕ เดือน ตั้งแต่ต้นปี ๒๕๕๓ ถึงประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ (แล้วเสร็จก่อนกำหนดจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์โครงการโรงไฟฟ้ามายกเพื่อทดสอบอุปกรณ์ไฟฟ้าประมาณ ๖ เดือน)

๔.๖ แหล่งเงินลงทุน

กฟผ. จะพิจารณาแหล่งเงินทุนในส่วนของการใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ และค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้าง ดังนี้

๔.๖.๑ แหล่งเงินทุนในส่วนค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ จากหลายแหล่งเงินทุน ได้แก่ สถาบันทางการเงินระหว่างประเทศ ธนาคาร/สถาบันเพื่อการส่งออก-นำเข้า ธนาคารพาณิชย์/สถาบันการเงินเอกชน ต่างประเทศ และ/หรือในประเทศ การออกพันธบัตร ลงทุนต่างประเทศ และ/หรือในประเทศ เงินรายได้ของ กฟผ. และสินเชื่อผู้ขาย

๔.๖.๒ แหล่งเงินทุนในส่วนค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้างจะพิจารณาแหล่งเงินทุน ได้แก่ ธนาคารพาณิชย์/สถาบันการเงินเอกชนในประเทศ การออกพันธบัตรลงทุนในประเทศ และเงินรายได้ กฟผ.

๔.๗ ผลตอบแทนการลงทุนโครงการ

๔.๗.๑ สมมติฐาน

อายุโครงการ	๒๕ ปี
ราคาซื้อไฟฟ้าเฉลี่ยจาก Proxy Plant ในส่วนระบบส่ง	๐.๑๙๙๘๑ บาทต่อกิโลวัตต์-ชั่วโมง

๔.๗.๒ ผลตอบแทนการลงทุน

อัตราผลตอบแทนการลงทุนทางด้านเศรษฐศาสตร์ (EIRR) ร้อยละ	๑๔.๙๙
อัตราผลตอบแทนการลงทุนทางการเงิน (FIRR) ร้อยละ	๑๓.๐๔
มูลค่าเพิ่มทางเศรษฐศาสตร์ (EVA)	๑,๘๔๔.๙ ล้านบาท
ระยะเวลาคืนทุน	๗ ปี

๔.๘ ประโยชน์ที่จะได้รับ

๔.๘.๑ เป็นการสนองนโยบายรัฐบาลในการกระจายประเภทของแหล่งผลิตไฟฟ้า ลดการพึ่งพาการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติ และเพิ่มสัดส่วนการซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน

๔.๘.๒ รักษาเสถียรภาพของอัตราค่าไฟฟ้าและลดต้นทุนผลิตไฟฟ้าได้ เนื่องจากการทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงถ่านหินในระยะยาว ๒๕ ปี

๔.๘.๓ สมองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในภาคเหนือ และเพิ่มประสิทธิภาพในการจ่ายกระแสไฟฟ้า เนื่องจากสามารถจ่ายไฟฟ้าให้ผู้บริโภคไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเชียงรายได้จากแหล่งจ่ายไฟฟ้าสองด้าน ช่วยลดปัญหาไฟฟ้าตกไฟฟ้ายดับ แรงดันไฟฟ้าตก และลดความสูญเสียในระบบไฟฟ้า (Loss)

๔.๘.๔ ส่งเสริมความสัมพันธ์ที่ดีและความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

๔.๙ ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

แนวสายส่งไฟฟ้าของโครงการฯ ไม่ผ่านบริเวณพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑A จึงไม่จำเป็นต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment, EIA) ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมทั้งไม่ผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์ จึงไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination, IEE)

๕. ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกก วงเงินลงทุนรวม ๒,๗๔๐ ล้านบาท ประกอบด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ต่างประเทศ ๕๓๕.๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้าง ๒,๒๐๕.๐ ล้านบาท ของ กฟผ. ได้ตามที่เสนอ เนื่องจากการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกก จะทำให้มีแหล่งพลังงานไฟฟ้าเพื่อตอบสนองความต้องการไฟฟ้าของประเทศในอนาคต ทั้งนี้ กฟผ. จะดำเนินการผูกพันสัญญาก่อสร้างโครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกก และจัดซื้อที่ดินสำหรับการขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๒๓๐ เควี แม่จันเดิมเพิ่มเติม หรือจัดซื้อที่ดินใหม่สำหรับก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๒๓๐ เควี แม่จัน ๒ (ในกรณีที่ไม่สามารถจัดซื้อที่ดินเพื่อขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๒๓๐ เควี แม่จันเดิม) ก็ต่อเมื่อ กฟผ. ได้ลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกก และผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกกได้รับการอนุมัติเงินกู้ครบถ้วนแล้วจากสถาบันการเงิน

๕.๒ สำหรับในช่วงเจรจาเพื่อลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกก กฟผ. ควรจัดเตรียมเอกสารประกวดราคา และจัดให้มีกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งติดตามเฝ้าระวังผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับชุมชนจากการพัฒนาโครงการฯ อย่างต่อเนื่อง ทั้งในช่วงการก่อสร้างโครงการและภายหลังโครงการแล้วเสร็จ

๕.๓ เห็นควรให้ กฟผ. ดำเนินการตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กก.สช.) เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ ในคราวพิจารณาโครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ และโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ ของ กฟผ. ที่เห็นควรให้ กฟผ. เร่งสร้างความรู้ความเข้าใจแก่เยาวชน ประชาชน และชุมชนในด้านการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากแหล่งต่างๆ เช่น ถ่านหินนำเข้าโดยใช้เทคโนโลยีสะอาด (Clean Coal Technology) และเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานนิวเคลียร์ เป็นต้น ตลอดจนข้อดีข้อเสียของแต่ละแหล่งผลิตพลังงาน เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชนและชุมชนต่อไป และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินการดังกล่าวให้ กก.สช. ทราบเป็นระยะๆ ต่อไป

๖. ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เห็นควรให้การสนับสนุนการดำเนินโครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกก ของ กฟผ. เนื่องจากเป็นโครงการที่สนับสนุนแนวนโยบายของรัฐบาลในการรับซื้อไฟฟ้าจากต่างประเทศตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๗๓ (PDP ๒๐๑๐) รวมทั้งสามารถช่วยรักษาเสถียรภาพของอัตราค่าไฟฟ้าเนื่องจากการทำสัญญาซื้อไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงถ่านหินในระยะยาว ๒๕ ปี ซึ่งทำให้สามารถลดความผันผวนของต้นทุนการผลิตไฟฟ้าในอนาคตได้

ทั้งนี้ ในการพิจารณาคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้จัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยการเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินโครงการดังกล่าวเพื่อชี้แจงรายละเอียดโครงการ ขั้นตอนการดำเนินการ และสิทธิของประชาชนในพื้นที่ที่สายส่งไฟฟ้าพาดผ่าน

๗. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

๗.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกก ในวงเงินลงทุนรวม ๒,๗๔๐ ล้านบาท เพื่อสนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นของประเทศในภาคเหนือ และเพื่อเพิ่มความมั่นคงของระบบไฟฟ้า รวมทั้งเป็นการสนองนโยบายของรัฐในการกระจายประเภทของแหล่งผลิตไฟฟ้า ลดการพึ่งพาการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติ และลดความผันผวนของต้นทุนการผลิตไฟฟ้าในอนาคต

๗.๒ กรณีที่โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกกไม่สามารถก่อสร้างได้ หรือมีเหตุทำให้ไม่สามารถลงนาม PPA ระหว่างกลุ่มผู้พัฒนาโครงการกับ กฟผ. หรือเหตุการณ์อื่นที่กระทบต่อการก่อสร้าง กฟผ.จะได้มีการขยายระบบส่งไฟฟ้าเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในพื้นที่จังหวัดเชียงรายให้มีเสถียรภาพ โดยบรรจุโครงการก่อสร้างสายส่งแม่เกาะ ๓-เชียงราย ๒๓๐ เควี วงจรคู่ ขนาดสาย ๑x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๒๐๐ กิโลเมตร ตามแนวระบบโครงข่ายไฟฟ้าเดิมที่เป็นแนวสายส่ง ๑๑๕ เควี ไว้ในแผนงานของโครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าของ กฟผ. ในระยะต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนมายกก ตามข้อเสนอของกระทรวงพลังงานในข้อ ๑ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๒๔, ๕๓๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔ ๕