

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๒๖/ค. ๖๕๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๙ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้น
รัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามที่กระทรวงการคลังได้เสนอมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค ซึ่งประกอบด้วย การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี และเงื่อนไขการจัดตั้งสำนักงานฯ โดยได้มีการตราเป็นพระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ ๕๐๘) พ.ศ. ๒๕๕๓ อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ ได้มีความเห็นของภาคเอกชนต่อสิทธิประโยชน์ และเงื่อนไขการจัดตั้งสำนักงานฯ อย่างกว้างขวาง กระทรวงการคลังได้สำรวจความเห็นของภาคเอกชน เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น และเป็นอุปสรรคต่อการลงทุนจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคในประเทศไทย ประเด็นอุปสรรคที่สำคัญได้แก่ การมีบทลงโทษย้อนหลังกรณีผิดเงื่อนไขและคุณสมบัติในการจัดตั้งสำนักงานฯ

๑.๒ บทลงโทษย้อนหลัง ในกรณีที่สำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคขาดคุณสมบัติในรอบระยะเวลาบัญชีใด ให้สิทธิที่จะได้รับการลดอัตราและยกเว้นภาษีเงินได้สิ้นสุดลงตั้งแต่วันถัดจากวันบัญชีแรก ซึ่งบทลงโทษดังกล่าวไม่สัมพันธ์กับระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ซึ่งกำหนดไว้ ๑๐ ปี ทำให้ไม่ว่าจะผิดคุณสมบัติในรอบระยะเวลาบัญชีใด ต้องถูกโทษย้อนหลังไปถึงปีแรกที่เริ่มรับสิทธิประโยชน์ ซึ่งทำให้มาตรการภาษีที่ประกาศใช้ขาดความน่าเชื่อถือจากภาคเอกชน เพราะเป็นการลงโทษย้อนหลังที่ค่อนข้างรุนแรง และทำให้ขาดความยืดหยุ่นในการประกอบกิจการ

๒. เรื่องที่นำเสนอ

เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ภาคเอกชนจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคในประเทศไทยเพิ่มขึ้น จึงเห็นสมควรแก้ไขหลักเกณฑ์การจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค โดยมีรายละเอียด ภายได้หลักการและแนวทางการปรับปรุงกฎหมาย ดังนี้

๒.๑ หลักการ

(๑) กรณีผิดเงื่อนไขเกี่ยวกับรายจ่ายของกิจการ ได้แก่ รายจ่ายในการดำเนินงาน หรือรายจ่ายอันมีลักษณะเป็นการลงทุน และเงื่อนไขเกี่ยวกับจำนวนพนักงาน ได้แก่ ทักษะความรู้ขั้นต่ำของพนักงานที่ปฏิบัติงานในสำนักงานฯ และจำนวนพนักงานที่มีทักษะความรู้ขั้นต่ำ ให้ถือว่ามิเหตุอันสมควร ไม่ควรมีบทลงโทษย้อนหลัง และเป็นการเสียสิทธิประโยชน์เฉพาะรอบระยะเวลาบัญชีที่ผิดเงื่อนไข

ลับ

(๒) กรณีผิดเงื่อนไขอื่น ๆ นอกจากที่กล่าวมาตาม (๑) ซึ่งมีผลกระทบต่อการเป็นสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค ได้แก่ ทุนจดทะเบียน จำนวนวิสาหกิจในเครือในต่างประเทศ การมีสถานประกอบการจริงในต่างประเทศ การจัดตั้งเป็นสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค การปฏิบัติตามเงื่อนไขในประกาศอธิบดีกรมสรรพากร และการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่พนักงานที่ปฏิบัติงานในกิจการ ซึ่งหากมีการผิดเงื่อนไขสมควรมีบทลงโทษย้อนหลัง

(๓) การแจ้งเลิกกิจการ สำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคสามารถแจ้งยกเลิกการเป็นสำนักงานฯ ต่อกรมสรรพากร แต่ต้องเป็นการเลิกกิจการภายหลังดำเนินการไปแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๕ รอบระยะเวลาบัญชี

๒.๒ แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย

เพื่อให้เป็นไปตามหลักการข้างต้น จะต้องมีการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๐๘) พ.ศ. ๒๕๕๓

๓. การวิเคราะห์ผลกระทบ

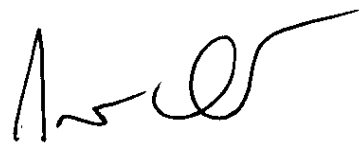
การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายข้างต้น ก่อให้เกิดผลกระทบดังนี้

๓.๑ การผ่อนคลายบทลงโทษย้อนหลัง ทำให้มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค เป็นที่น่าสนใจสำหรับภาคเอกชนและสร้างบรรยากาศการลงทุนในประเทศไทยมากขึ้น

๓.๒ ไม่มีผลกระทบต่อการบริหารการจัดเก็บภาษีอากร แต่ส่งผลให้การประกอบกิจการของภาคเอกชนมีความยืดหยุ่นมากขึ้น

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอแนวทางการแก้ไขหลักเกณฑ์การจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคตามหลักการข้างต้นมา เพื่อโปรดนำเสนอดังรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐-๒๒๗๒-๔๒๑๔

โทรสาร ๐-๒๖๑๗-๓๖๓๒

ลับ