

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๕๓๐๐/ ๕๐๒๙๒๓



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๕๓๐. 4360
29 เม.ย. ๕๔
13.00 น.

๒๗ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและ
ภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและ
ภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอเรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยที่เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๖) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ เรื่องหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ ขององค์การมหาชน รวมทั้งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นหน่วยงานกลาง ที่ทำหน้าที่ในการให้บริการข้อมูลภาพถ่ายจากดาวเทียมและข้อมูลภูมิสารสนเทศ สำหรับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน การบริการด้านวิชาการ การส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการประยุกต์ใช้งานข้อมูลจากภาพถ่ายดาวเทียมอย่างกว้างขวางในทุกสาขาอาชีพ รวมถึงการส่งเสริมให้เกิดการวิจัยและพัฒนาขีดความสามารถด้านเทคโนโลยีอวกาศของประเทศ ดังนั้นการแสวงหาพันธมิตรและการส่งเสริมให้มีการร่วมทุนกับหน่วยงานนิติบุคคลอื่นเพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการใช้ประโยชน์ข้อมูลภาพถ่ายจากดาวเทียมและข้อมูลภูมิสารสนเทศ รวมถึงพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ จึงเป็นแนวทางหนึ่งที่จะก่อให้เกิดความร่วมมือในด้านงบประมาณและบุคลากร อันจะเป็นส่วนสำคัญที่จะเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับนานาประเทศในเวทีโลกได้

๒/เพื่อให้...

เพื่อให้การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตามภารกิจของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ที่มีลักษณะเฉพาะทางและใช้เทคโนโลยีขั้นสูง สำนักงานฯ จึงได้แต่งตั้ง “คณะทำงานพิจารณาการร่างระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น” ซึ่งประกอบด้วยเจ้าหน้าที่สำนักงานฯ และสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาการร่างระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการเข้าร่วมทุนดังกล่าว โดยให้สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ เรื่องหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน รวมทั้งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการศึกษาหลักเกณฑ์ที่องค์การมหาชนอื่นๆ ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว อาทิ สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) เป็นต้น และต่อมาในคราวการประชุมคณะกรรมการบริหารสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ ได้มีมติให้ความเห็นชอบแล้ว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นขององค์การมหาชน จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานองค์การมหาชน ที่ต้องการจะเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลใด จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นรายกรณีไป

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบการกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นขององค์การมหาชนหลายแห่ง อาทิ สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๑ เป็นต้น เพื่อหน่วยงานข้างต้นสามารถดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยภารกิจของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) มีลักษณะเฉพาะ ต้องใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยและเงินลงทุนสูง จึงจำเป็นต้องมีหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นเป็นการเฉพาะ เพื่อสนับสนุนให้สำนักงานฯ สามารถนำทุน ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมและข้อมูลภูมิสารสนเทศ ไปใช้ในการเสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรได้ตามวัตถุประสงค์ของสำนักงานฯ ทั้งนี้ โดยมีได้เป็นการมุ่งแสวงหาผลกำไร ในการนี้ สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้สำนักงานฯ สามารถมีเครือข่ายความร่วมมือได้รวดเร็วยิ่งขึ้น จึงได้จัดทำร่างหลักเกณฑ์เพื่อการเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เพื่อมีต้องเสนอการเข้าร่วมทุนเป็นรายโครงการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นรายกรณี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องด้วยสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ได้ผลักดันนโยบายในการส่งเสริมการประยุกต์ใช้งานข้อมูลภูมิสารสนเทศ และข้อมูลการสำรวจระยะไกล ในหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชนทั่วไป ในกิจกรรมต่างๆ ทั้งเพื่อการพาณิชย์ การศึกษาวิจัย รวมถึงการใช้งานเพื่อปรับปรุงวิธีการดำรงชีวิตประจำวัน โดยการเชิญชวนนิติบุคคลอื่นทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อ

๓/ร่วมดำเนิน...

ร่วมดำเนินงานภายใต้โครงการความร่วมมือต่างๆ ที่มีการจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรร่วมกัน ซึ่งหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลนี้ จะมีประโยชน์ต่อสำนักงานฯ ในการกำหนดกรอบ และระเบียบที่ชัดเจนในการพิจารณาคัดเลือกโครงการ และหน่วยงานความร่วมมือ ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความรวดเร็ว และสามารถบริหารงบประมาณที่มีอย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ และจะช่วยลดการเสียโอกาสในการร่วมงานกับนิติบุคคลอื่น โดยเฉพาะกับหน่วยงานภาคเอกชน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนฯ ประกอบด้วย

๔.๑.๑ การนำทุนของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ไปร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการวัตถุประสงค์ของสำนักงานฯ โดยไม่มุ่งแสวงหาผลกำไรเป็นหลัก แต่ไม่รวมถึงการนำองค์ความรู้ไปดำเนินการกับนิติบุคคลอื่น

๔.๑.๒ ในแต่ละปีงบประมาณ การเข้าร่วมทุนมีวงเงินไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ แต่ต้องไม่เกินห้าสิบล้านบาท

๔.๑.๓ สำนักงานฯ เข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าโครงการ

๔.๑.๔ คณะกรรมการบริหารสำนักงานฯ มีอำนาจพิจารณาอนุมัติการเข้าร่วมทุนในวงเงินไม่เกินห้าสิบล้านบาท

๔.๑.๕ กรณีการเข้าร่วมทุนมีวงเงินเกินกว่าห้าสิบล้านบาทให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๔.๑.๖ ในการร่วมทุน หากปรากฏว่าเข้าลักษณะการร่วมทุนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๔.๑.๗ การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น สำนักงานฯ ต้องพิจารณารายละเอียดการดำเนินโครงการวิเคราะห์หรือแสดงแผนธุรกิจ รายละเอียดอื่นอันจำเป็นกรณีนิติบุคคลนั้นเป็นเอกชน

๔.๑.๘ สำนักงานฯ จะแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาและวิเคราะห์โครงการก่อนเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรีและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๘ กำหนดว่าการกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๔.๒.๒ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๘ กำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานฯ ในการเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์สำนักงานฯ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๔.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการ เรื่องหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน ที่เสนอโดยสำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดให้หน่วยงานองค์การมหาชน ที่ต้องการจะเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลใด จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นรายกรณีๆ

๔/๕. ข้อเสนอ...

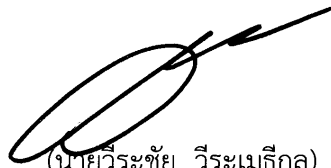
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)

ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบแล้ว จะได้ดำเนินการประกาศหลักเกณฑ์การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) และประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระชัย วีระเมธีกุล)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)

โทรศัพท์. ๐-๒๑๔๑-๔๖๔๐

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๓๕๑